

Università di Trieste

23 maggio 2019

gli Standard urbanistici  
burocrazia urbanistica o difesa della città?

Paola Cigalotto

paola.cigalotto@gmail.com

# gli Standard Urbanistici

Si intende, con questo termine:

“la quantità di spazio da destinare alle attrezzature necessarie alla vita associata, spazio inteso come superfici di terreno o volumi edificati ed espresso in  $m^2/ab.$ ” In senso più generale si intende l'insieme delle grandezze fisiche e dei fattori di qualità che caratterizzano un insediamento.

Gli standard urbanistici, introdotti nella normativa italiana dalla Legge 1765/1967, sono il risultato di un ampio dibattito relativo ai metodi da utilizzare per regolamentare la quantità di aree da destinare a servizi nelle aree di ampliamento dei centri abitati (M.T., 2006)

## Strumento ancora attuale o superato?

# La legge urbanistica n.1765 del 1967

...”il punto più alto della riflessione “moderna” sul welfare.  
...l’ultimo prodotto di una lunga storia di definizione  
concreta del welfare,  
una storia durante la quale l’idea del welfare si è  
progressivamente dilatata e precisata attraverso anche la  
lunga e paziente ricerca condotta da architetti e urbanisti  
soprattutto durante la prima metà del XX secolo”





# QUADRO NORMATIVO

SINTESI

## QUADRO NORMATIVO

### Legge 17 agosto 1942, n. 1150

la prima “legge urbanistica”, ancora vigente:  
prevede due livelli principali di pianificazione:

1\_a scala vasta: Piani Territoriali di Coordinamento (PTC)  
Piani regolatori Intercomunali

- 2\_ a scala comunale: Piani Regolatori Generali Comunali (PRGC)
  - Piani Particolareggiati attuativi (PRPC)

- **Bibliografia:** Aldo Fiale, *Compendio di Diritto Urbanistico*, edizioni Simone, Arzano 2006 [parte prima]

-

## TIPI PRINCIPALI DI PIANO

### a scala vasta

- **PIANI TERRITORIALI DI COORDINAMENTO REGIONALI** (o, in altre regioni, Provinciali) (PTC): stabiliscono DIRETTIVE per orientare l'attività urbanistica a scala vasta e coordinare la pianificazione degli enti locali\_facoltativi
- **PIANI REGOLATORI GENERALI INTERCOMUNALI**, per due o più Comuni\_da quest'anno di fatto obbligatori in regione FVG (L.R. 30/2007)
- **PIANI COMPrensoriali**, formati e gestiti da consorzi di Comuni
- **PIANI INFRAREGIONALI**, promossi dai consorzi per lo sviluppo industriale nelle zone produttive regionali (su più Comuni)
- **PIANI TERRITORIALI PAESISTICI**, obbligatori e redatti dalle Regioni, fissano vincoli per la tutela paesaggistica
- **PIANI PLURIENNALI DI SVILUPPO DELLE COMUNITA' MONTANE**
- **PIANI DI BACINO**, obbligatori

### a scala comunale

- PIANI REGOLATORI GENERALI COMUNALI**, traducono le direttive in prescrizioni precise per l'intero territorio comunale\_obbligatori
- **PROGRAMMI DI FABBRICAZIONE**, forma semplificata dei PRG, (non si usano più)



## A scala di dettaglio, di parte di città:

➔ **PIANI ATTUATIVI: PIANI PARTICOLAREGGIATI o PIANI DI LOTTIZZAZIONE** sono gli strumenti di attuazione dei PRGC, di dettaglio

➔ **PIANI SPECIALI DI ZONA:** distinti in

- Piani per l'Edilizia Economica Popolare (PEEP),
- piani per insediamenti produttivi (PIP) e
- Piani di Recupero (PR), sempre piani attuativi che però sono finalizzati all'esproprio dell'intero territorio da essi considerato

Organizzazione dei piani a cascata, la

“metafora del cannocchiale”

## EVOLUZIONE NORMATIVA

### MODIFICHE ALLA LEGGE URBANISTICA n.1150/1942:

- |                       |             |
|-----------------------|-------------|
| ■ Legge “Ponte”       | n. 785/1967 |
| ■ Legge “Bucalossi”   | n. 10/1977  |
| ■ Legge               | n. 457/1978 |
| ■ Legge “Nicolazzi”   | n. 94/1982  |
| ■ Legge “I condono”   | n. 47/1985  |
| ■ Legge “Il condono”  | n. 724/1994 |
| ■ Legge “III condono” | n. 326/2003 |

In linea con le Leggi Bassanini per la semplificazione procedurale, la Legge n. 50/1999 dispose il riordino delle norme in materia urbanistica e ambientale attraverso l'emanazione di TESTI UNICI:

1. CODICE dei BENI CULTURALI e del PAESAGGIO, D.lgs. n.42/2004
2. Testo unico in materia di espropriazione per pubblica utilità DPR n.327/2001
3. Testo unico in MATERIA EDILIZIA, DPR n. 380/2001

# MODIFICHE COSTITUZIONALI

## Legge Cost. n.3/2001:

Modifica del Titolo V della Costituzione

Art 117. **la legge attribuisce alle Regioni a statuto ordinario una potestà legislativa concorrente in materia di governo del territorio.**

**Allo Stato** è riservata solo la determinazione per mezzo di leggi Quadro, dei principi cui la normativa regionale deve ispirarsi, e la competenza esclusiva sulla tutela dell'ambiente e dei beni culturali

**Alle Regioni e Province a statuto speciale (FVG) è attribuita competenza esclusiva in materia urbanistica**, nei rispetto della Costituzione e degli obblighi comunitari

Ne consegue che: **OGNI REGIONE HA LA SUA LEGGE URBANISTICA**

# Friuli Venezia Giulia

1965 Regione autonoma

1968 prima legge urbanistica regionale **L.R. 23/1968**,  
parzialmente modificata dalla L.R. 30/1972.

Dal 1968 al 1978: 10 anni di lavoro per approvare il primo  
**Piano Urbanistico Regionale (P.U.R.)**

- 1972 prima ipotesi progetto preliminare, depositato presso i comuni per le osservazioni
- 1976 sisma
- 1978 piano adottato e successivamente approvato nel mese di settembre
- Il primo e uno degli unici in Italia

**Bibliografia:** Urbanistica Quaderni n.3\_1995, *La pianificazione terr. e Urb.nella Regione FVG*

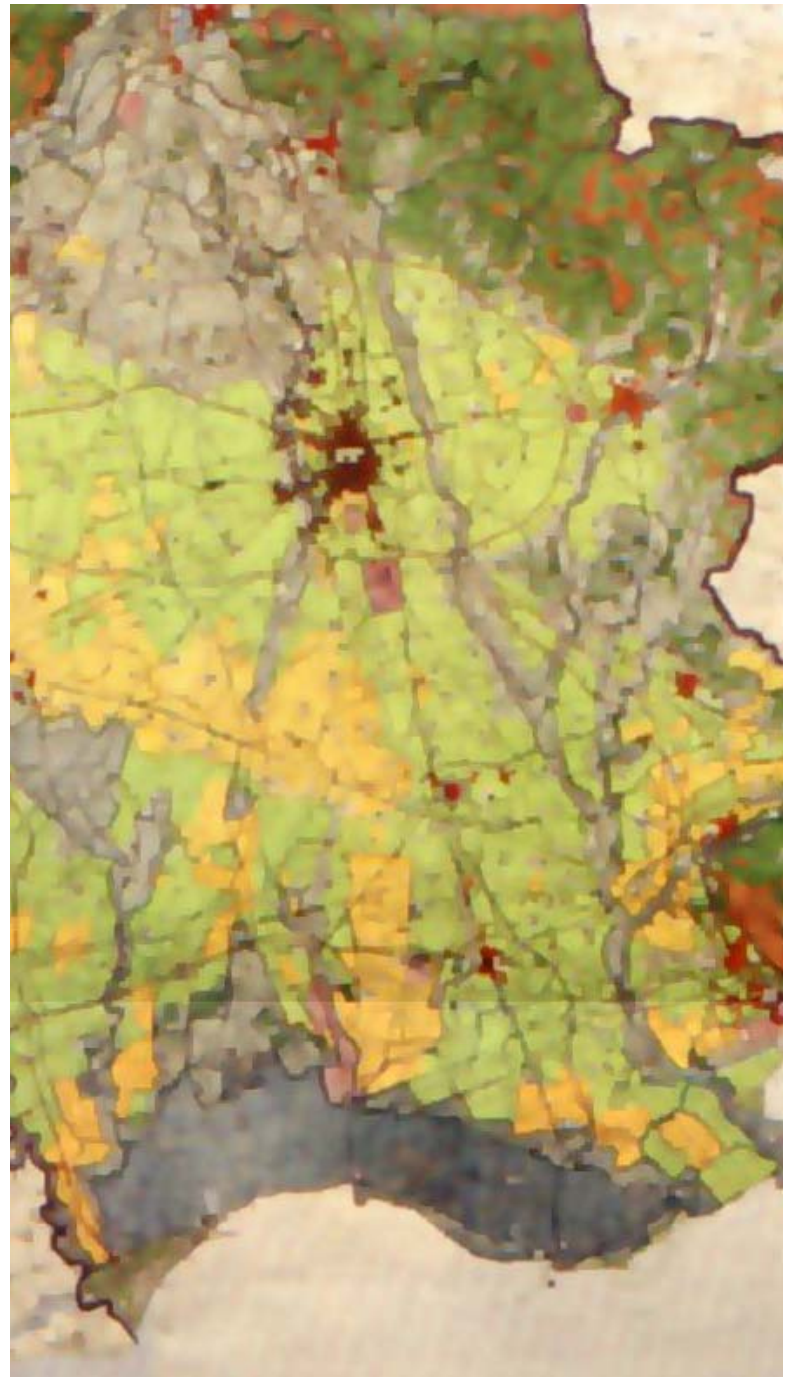
# P.U.R. 1978

scala 1:50.000



# P.U.R. 1978

scala 1:50.000



Le IDEE del piano\_Parole chiave:

“Tutela ambientale”

“Vocazioni territoriali”

“Riequilibrio”

**Bibliografia:** Giuseppe e Alberto Samonà, *Il piano urbanistico regionale del FVG*, Casamassima editore, Udine 1980

## Decenni '80-'90

I Comuni del FVG devono obbligatoriamente adeguare al PUR i propri strumenti urbanistici (PRGC), mentre la pianificazione comprensoriale e zonale non parte, anche in conseguenza dell'organizzazione del processo di ricostruzione dopo il terremoto su tre livelli: Regione - Comunità montane - enti Comunali, con un ruolo centrale di questi ultimi.

La Regione emana da parte sua dei piani di "settore":

*Piano dei porti, Piano del traffico, Piano della viabilità*

### NUOVA LEGGE URBANISTICA REGIONALE L.R. 52/91

- Si abbandona l'idea dei piani comprensoriali, demandando alla Provincia il compito della pianificazione a scala intermedia,
- si riorganizza la procedura per la formazione del PRGC
- inizia la revisione del Piano urbanistico regionale



# Oggi:

LEGGE URBANISTICA REGIONALE L.R.5/2007

“Riforma dell’urbanistica e disciplina dell’attività edilizia e del paesaggio”

La legge prevede due livelli principali nella pianificazione urbanistica:

-Il livello comunale

-Il livello regionale

La “pianificazione sovracomunale” non è contemplata come strumento a sé stante, è sostituita dalla “**pianificazione Intercomunale**”

## Strumenti di pianificazione previsti dalla legge 5/2007:

- **Piano Territoriale Regionale (PTR)**: strumento di pianificazione con il quale la Regione svolge le proprie funzioni di pianificazione territoriale regionale e di tutela e impiego delle RISORSE ESSENZIALI di interesse regionale, definite sulla base di SOGLIE.

- **Piani regionali di settore**

- **Piani territoriali infraregionali** (enti pubblici)

- **Piano strutturale comunale** (PSC)

- **Piano operativo comunale** (POC)

- **Piano attuativo comunale** (PAC)

# gli Standard Urbanistici

- 1. Legge “Ponte” n. 785/1967**
- 2. Decreto ministeriale n. 1444 del 1968**
- 3. Legge regionale n. 5/2007**
- 4. Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 126 del 1995**

## Legge urbanistica 1150 del 1942:

Consentiva di vincolare, nei piani regolatori, le aree necessarie per servizi e altre utilità pubbliche, senza prevedere un'indennità per il proprietario finché l'area non fosse effettivamente espropriata. Non fissava quantità minime.

I precedenti:

- 1865 *Sulla espropriazione per pubblica utilità*
- 1885 *Pel risanamento della città di Napoli*
- *Quasi tutti i **Manuali** di urbanistica prima e dopo la II guerra m. trattavano la materia*

-Piano di Roma 1962

-Incarico all'INU per i bandi di concorso per parchi attrezzati

-studio generale dell'INU sul "sistema del verde" di Roma 1966:

-Il parametro della quantità assume un ruolo centrale e preminente: Il "minimo Previsto" delle argomentazioni razionaliste di **Luigi Piccinato** si trasforma, con la dizione internazionale di "standard" in "generale concretizzazione del diritto di ciascun cittadino a vedere soddisfatte in regime pubblico e gratuito le esigenze di verde e di servizi".

**-1963 tentativo di riforma urbanistica di Fiorentino Sullo**, ministro dei Lavori pubblici dal febbraio del 1962:  
Esproprio generalizzato di tutti terreni di nuova edificazione e ristrutturazione urbanistica. Il comune avrebbe poi concesso ai privati il diritto di superficie per costruire.

“Il piano regolatore generale e quello comprensoriale - quando questo ha valore di piano generale - sono obbligatoriamente attuati per mezzo di piani particolareggiati, le cui prescrizioni hanno valore a tempo indeterminato e nel cui ambito il comune promuove l'espropriazione di tutte le aree inedificate (fatta eccezione per quelle demaniali) e delle aree già utilizzate per costruzioni se l'utilizzazione in atto sia sensibilmente difforme rispetto a quella prevista dal piano particolareggiato, nonché delle aree che successivamente all'approvazione del piano particolareggiato vengano a rendersi edificabili per qualsiasi causa.

Acquisite le aree, il comune provvede alle opere di urbanizzazione primaria e cede, con il mezzo dell'asta pubblica, il diritto di superficie sulle aree destinate ad edilizia residenziale, che restano di proprietà del comune.”

Edoardo Salzano, <http://www.altritasti.it>

1966 crolli di Agrigento e alluvione di Firenze

1967 Legge "PONTE" n. 765 ,  
*Modifiche e integrazioni alla L. 1050/1942:*

*si introducono gli STANDARD URBANISTICI*

# La legge urbanistica 1765/1967

...”il punto più alto della riflessione “moderna” sul welfare.

...l’ultimo prodotto di una lunga storia di definizione concreta del welfare, una storia durante la quale l’idea del welfare si è progressivamente dilatata e precisata attraverso anche la lunga e paziente ricerca condotta da architetti e urbanisti soprattutto durante la prima metà del XX secolo”

B. Secchi, postfazione a

Officina Welfare space, *Spazi del welfare, esperienze luoghi pratiche*, Quodlibet studio 2011)



# La valle dei templi di Agrigento



I crolli del 1966 e l'inchiesta sullo "scempio urbanistico"



Elaborazione del  
**Decreto ministeriale n. 1444 del 1968**  
definisce:

Zone omogenee, Parametri, Indici, Distanze e  
Standards minimi,

-

successivamente recepito nelle diverse leggi regionali

## I DUE SCHIERAMENTI OPPOSTI:

Semplificando, i tecnici della Direzione generale dell'Urbanistica del MLLPP (Martuscelli, Ghio, De Lucia) da un lato e gli imprenditori dell'ANCE dall'altro.

Sei mesi di lavoro per arrivare all'accordo sul decreto:

**18 mq/ab.**

|   |   |
|---|---|
| <p style="text-align: center;"><b>D.M. 1444/1968:<br/>Z. T. O.<br/>(ZONE TERRITORIALI<br/>OMOGENEE)</b></p>   | <p>Quantità minime di spazi pubblici o riservati alle attività collettive, a verde pubblico o a parcheggi da osservare in rapporto agli insediamenti residenziali nelle singole zone territoriali omogenee</p>  |
| <p><b>ZONE A)</b> centri e zone di particolare pregio storico</p>   | <p>La metà di quelle previste per le zone C</p>   |
| <p><b>ZONE B)</b> Zone totalmente o parzialmente edificate<br/>(Ac <math>\geq</math> 12,5%, It <math>\geq</math> 1,5 m<sup>3</sup>/m<sup>2</sup>)</p> | <p>La metà di quelle previste per le zone C</p>   |
| <p><b>ZONE C) Zone di espansione residenziale</b></p>   | <p>Comuni &gt; 10000 ab: <b>18 m<sup>2</sup>/ab</b> così suddivisi:<br/> 4,5 per istruzione e assistenza all'infanzia<br/> 2,00 per attrezzature di interesse collettivo<br/> 9,00 per verde, parchi, giardini, sport<br/> 2,50 per parcheggi pubblici (+ 1/10 di ve per parcheggi privati)<br/> Comuni &lt; 10000 ab e zone residenziali con If <math>\leq</math> 1 mc/mq: 12 mq/ab con 4,00 per istruzione...<br/> In zone paesaggisticamente delicate la dotazione di verde aumenta a 15,00 m<sup>2</sup>/ab</p> |
| <p><b>ZONE D)</b> Zone destinate all'industria</p>  | <p>Una superficie <math>\geq</math> 10% va destinata ad attività collettive, verde e parcheggi</p>  |
| <p><b>ZONE E)</b> Zone agricole</p>   | <p>6,00 m<sup>2</sup>/ab per attività collettive ed istruzione</p>  |
| <p><b>ZONE F)</b> Zone per attrezzature di interesse generale</p>   | <p>1,50 m<sup>2</sup>/ab per istruzione superiore<br/> 1,00 m<sup>2</sup>/ab per attrezzature sanitarie<br/> 15,00 m<sup>2</sup>/ab per parchi urbani e territoriali</p>  |

Come si passa dai mc al numero di abitanti? D.M. 1444:

*“Ai fini dell'osservanza dei rapporti suindicati nella formazione degli strumenti urbanistici, si assume che, salvo diversa dimostrazione, ad ogni abitante insediato o da insediare corrispondano mediamente 25 mq. di superficie lorda abitabile (pari a circa 80 mc. vuoto per pieno), eventualmente maggiorati di una quota non superiore a 5 mq. (pari a circa 20 mc. vuoto per pieno) per le destinazioni non specificamente residenziali ma strettamente connesse con le residenze (negozi di prima necessità, servizi collettivi per le abitazioni, studi professionali, ecc.)”.*Quindi:

1 abitante/100-200 mc

Il territorio oggetto di pianificazione è suddiviso in

## **6 zone omogenee** (DM 1444/1968):

“ Sono considerate zone territoriali omogenee, ai sensi e per gli effetti dell'art. 17 della legge 6 agosto 1967, n. 765:

**A)** le parti del territorio interessate da agglomerati urbani che rivestono carattere storico, artistico o di particolare pregio ambientale o da porzioni di essi, comprese le aree circostanti, che possono considerarsi parte integrante, per tali caratteristiche, degli agglomerati stessi;

**B)** le parti del territorio totalmente o parzialmente edificate, diverse dalle zone A): si considerano parzialmente edificate le zone in cui la superficie coperta degli edifici esistenti non sia inferiore al 12,5% (un ottavo) della superficie fondiaria della zona e nelle quali la densità territoriale sia superiore ad 1,5 mc/mq.

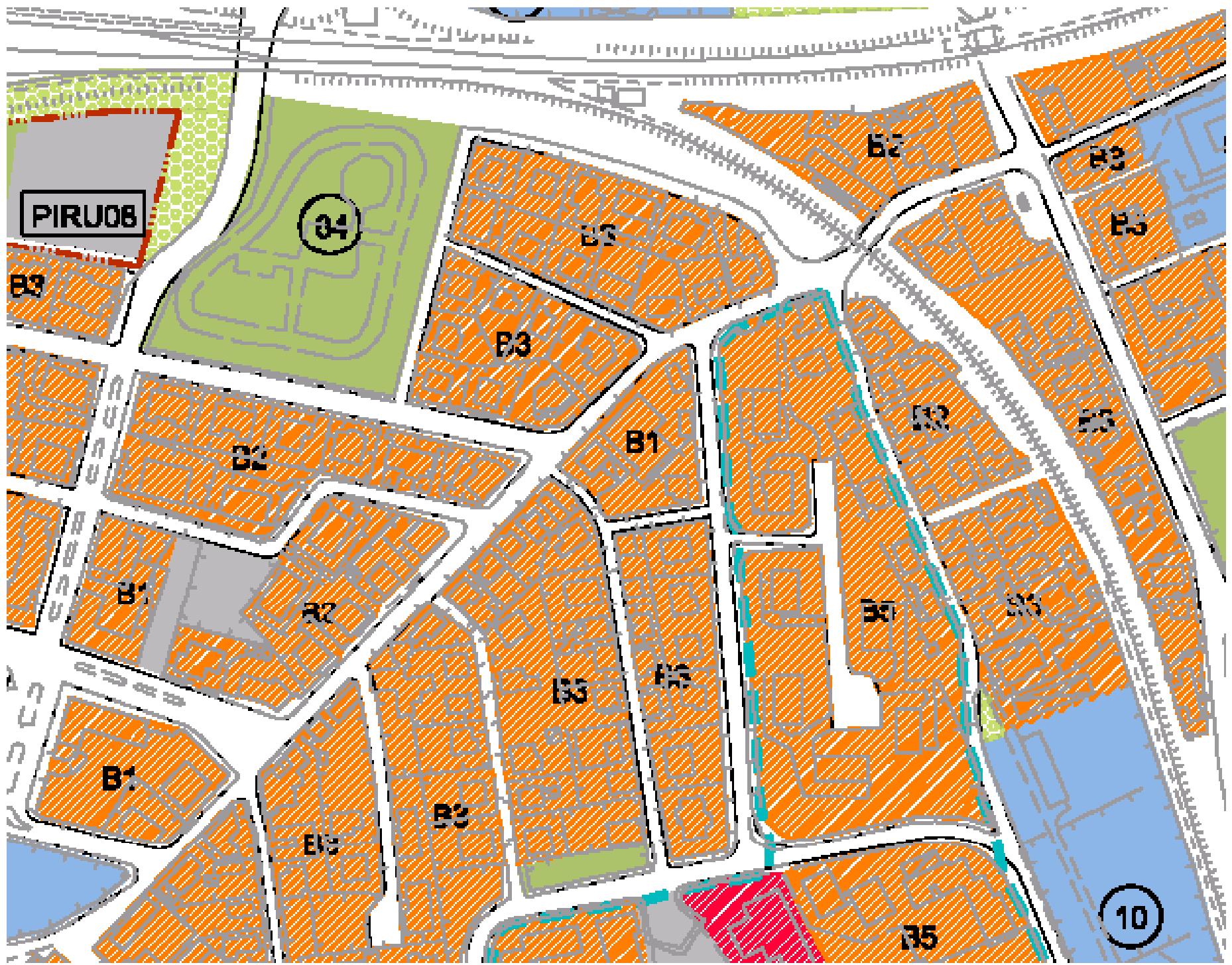
**C)** le parti del territorio destinate a nuovi complessi insediativi, che risultino inedificate o nelle quali l'edificazione preesistente non raggiunga i limiti di superficie e densità di cui alla precedente lettera B);

**D)** le parti del territorio destinate a nuovi insediamenti per impianti industriali o ad essi assimilati;

**E)** le parti del territorio destinate ad usi agricoli, escluse quelle in cui - fermo restando il carattere agricolo delle stesse - il frazionamento delle proprietà richieda insediamenti da considerare come zone C);

**F)** le parti del territorio destinate ad attrezzature ed impianti di interesse generale.





PER LE diverse ZONE OMOGENEE il decreto 1444/68 definisce differenti paarametri:

- FUNZIONI
- DENSITÀ MASSIME
- ALTEZZE MASSIME
- DISTANZE TRA EDIFICI MINIME
- Quantità minime di spazi pubblici o riservati alle attività collettive, a verde pubblico o a parcheggi

## CONTENUTI della Relazione di PRGC:

- 1. PIANO STRUTTURA E STRATEGIE DI PIANO**
- 2. ILLUSTRAZIONE DEL PROGETTO**
- 3. DIMENSIONAMENTO DEL PIANO**
- 4. CALCOLO DEGLI STANDARD**
- 5. REITERAZIONE DEI VINCOLI E NUOVE PREVISIONI**
- 6. VERIFICA DEGLI STANDARD**



# CALCOLO E VERIFICA degli STANDARDS URBANISTICI

[aree per servizi ed attrezzature pubbliche e  
di uso pubblico]

# PRGC TAVAGNACCO 2010 VERIFICA STANDARD URBANISTICI

## VINCOLI PUNTUALI



codice attrezzatura



zone acquisite realizzate



zone confermate non soggette ad esproprio



zone acquisite da realizzare



zone confermate



viabilità confermata



zone nuove



parcheggi nuovi



nuova viabilità



zone non confermate



viabilità non confermata

## VINCOLI PROCEDURALI



piani particolareggiati confermati Zone C



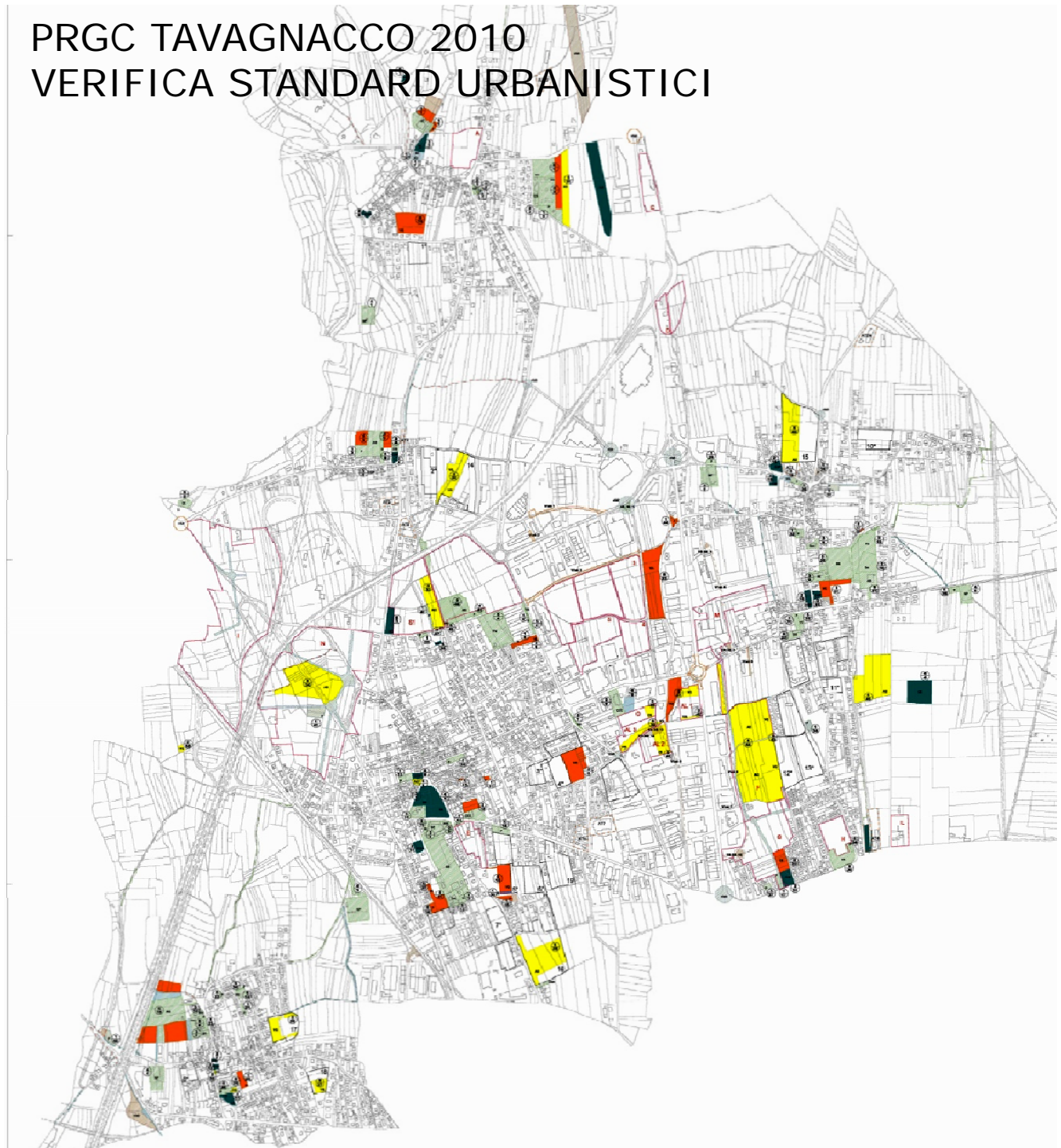
piani particolareggiati nuovi



perimetro piani attuativi definiti contestualmente al PRGC



ambiti di trasferimento per allevamenti zootecnici



## VINCOLI PUNTUALI

-  codice attrezzatura
-  zone acquisite realizzate
-  zone confermate non soggette ad esproprio
-  zone acquisite da realizzare
-  zone confermate
-  viabilità confermata

-  zone nuove
-  parcheggi nuovi
-  nuova viabilità

-  zone non confermate
-  viabilità non confermata

# PRGC TAVAGNACCO 2010 VERIFICA STANDARD URBANISTICI

## VINCOLI PROCEDURALI

-  piani particolareggiati confermati Zone C
-  piani particolareggiati nuovi
-  perimetro piani attuativi definiti contestualmente al PRGC
-  ambiti di trasferimento per allevamenti zootecnici
-  ambiti di trasferimento



PRGC  
TAVAGNACCO  
2010

## VERIFICA STANDARD URBANISTICI

**Abitanti teorici  
previsti** (classe 3  
da 10000 a 20000  
ab): 17.576

Area territoriale D  
(comuni di pianura)

**Dotazione minima  
richiesta:  
17 m<sup>2</sup>/ab**

| Comune di Tavagnacco:<br>abitanti insediabili NUOVO PIANO: | Attrezzature e servizi minimi di<br>legge (mq/ab)                      | quantità minime di legge<br>per 17576 abitanti (mq) | Superfici standard<br>urbanistici previsti dal<br>Piano (mq) |
|--|--|---|--|
| 17.576,00  | 17,00  | 298.792,00  | 810.588,15   |
| <b>Sp</b>  | Attrezzature per la viabilità ed i<br>trasporti (mq/ab)                |   |  |
|  | 3,00   | 52.728,00   | 80.607,12  |
| <b>Sc</b>  | Attrezzature per il culto, la vita<br>associativa e la cultura (mq/ab) |   |  |
|  | 1,50   | 26.364,00   | 52.471,67  |
| <b>Si</b>  | Attrezzature per l'istruzione  |   |  |
|  | 3,50   | 61.516,00   | 79.180,20  |
| <b>Sa</b>  | Attrezzature per l'assistenza e<br>la sanità                           |   |  |
|  | 2,00   | 35.152,00   | 37.010,35  |
| <b>Sv</b>  | Attrezzature per il verde, lo<br>sport e gli spettacoli all'aperto     |   |  |
|  | 7,00   | 123.032,00  | 561.318,81   |
|  | TOTALI   | TOTALI  | TOTALI   |
|  | 17,00  | 298.792,00  | 810.588,15   |



# Regione FVG

Legge regionale n. 12 del 2008:

Integrazioni e modifiche alla

Legge regionale 5/2007

(Riforma dell'urbanistica e disciplina dell'attività edilizia e del paesaggio).

# Art. 63 bis della L.R. 12/2008

*(Norme transitorie per la formazione degli strumenti urbanistici generali comunali e loro varianti fino all'entrata in vigore del PTR)*

**1.** Fino all'entrata in vigore del PTR, ....., la formazione degli strumenti urbanistici generali comunali e loro varianti (Piani Regolatori Generali Comunali), che non rientrano nelle fattispecie di cui all'articolo 63 e all'articolo 17 del regolamento emanato con decreto del Presidente della Regione 20 marzo 2008, n. 86 (Regolamento di attuazione della parte I urbanistica, ai sensi della legge regionale 23 febbraio 2007, n. 5), e' soggetta ai contenuti e alle procedure stabiliti dal presente articolo.

**Lo strumento urbanistico generale** deve contenere

“... **h)** la disciplina delle aree destinate alla realizzazione di servizi pubblici e attrezzature di interesse collettivo e sociale sulla base del **Decreto del Presidente della Giunta regionale 20 aprile 1995, n. 126** (Revisione degli standard urbanistici regionali)...”

# **Decreto 1995, n. 126**

## Criteria

per il dimensionamento degli  
insediamenti residenziali, dei servizi  
e attrezzature e degli insediamenti  
produttivi

# Il dimensionamento si calcola sulla base del parametro "mq/abitanti"

Ad esempio:

se il mio progetto di piano ha una "CAPACITÀ  
INSEDIATIVA" (cioè prevede l'insediabilità) di 1000  
abitanti, il dimensionamento degli standard dovrà  
essere effettuato per 1000 abitanti,

il regolamento fissa per lo standard viabilità e trasporti  
(parcheggi) una quantità minima di 3,00 mq/ab

dovrò prevedere nel piano almeno 3000 mq di  
parcheggi pubblici o a uso pubblico

# Categorie di servizi e attrezzature

- a) viabilità e trasporti;
- b) culto, vita associativa e cultura;
- c) istruzione;
- d) assistenza, sanità e igiene;
- e) verde, sport e spettacoli all'aperto;
- f) servizi e impianti tecnologici.

**Tab. 2 Formazione del PIANO REGOLATORE - Valori standard degli spazi per attrezzature negli insediamenti residenziali (m<sup>2</sup>/abitante)**

| Classi di capacità insediativa residenziale | Aree territoriali | Attrezzature          |                                   |            |                     |                                      |               |
|---|-------------------|-----------------------|-----------------------------------|------------|---------------------|--------------------------------------|---------------|
|   |                   | viabilità e trasporti | culto, vita associativa e cultura | istruzione | assistenza e sanità | verde, sport e spettacoli all'aperto | <b>TOTALI</b> |
| <b>Fino a 5.000 abitanti</b>                | <b>A</b>          | 3,00                  | 2,50                              | 2,50       | 1,50                | 7,00                                 | <b>16,50</b>  |
|   | <b>B</b>          | 3,00                  | 2,50                              | 2,50       | 1,50                | 7,00                                 | <b>16,50</b>  |
|   | <b>C</b>          | 3,00                  | 1,50                              | 2,00       | 1,50                | 6,00                                 | <b>14,00</b>  |
|   | <b>D</b>          | 2,50                  | 1,50                              | 2,00       | 1,50                | 5,00                                 | <b>12,50</b>  |

6.2.6 I rapporti standard indicati nella tab. 2 sono articolati secondo le seguenti **aree territoriali**:

- A. Capoluoghi e centri urbani a valenza territoriale;
- B. Comuni a vocazione turistica;
- C. Comuni di pianura, secondo la classificazione ISTAT, con l'eccezione dei Comuni eventualmente appartenenti alle aree territoriali di cui alle lettere a) e b);
- D. Comuni di montagna e collina, secondo la classificazione ISTAT, con l'eccezione dei Comuni eventualmente appartenenti alle aree territoriali di cui alle lettere a) e b).

.



**Tab. 2**

**Formazione  
del PIANO  
REGOLATORE**

**Valori  
standard degli  
spazi per  
attrezzature  
negli  
insediamenti  
residenziali  
(m<sup>2</sup>/abitante)**

| Classi di capacità insediativa residenziale | Aree territoriali | Attrezzature          |                                   |            |                     |                                      | TOTALI       |
|---|-------------------|-----------------------|-----------------------------------|------------|---------------------|--------------------------------------|--------------|
|   |                   | viabilità e trasporti | culto, vita associativa e cultura | istruzione | assistenza e sanità | verde, sport e spettacoli all'aperto |              |
| <b>Fino a 5.000 abitanti</b>                | <b>A</b>          | 3,00                  | 2,50                              | 2,50       | 1,50                | 7,00                                 | <b>16,50</b> |
|   | <b>B</b>          | 3,00                  | 2,50                              | 2,50       | 1,50                | 7,00                                 | <b>16,50</b> |
|   | <b>C</b>          | 3,00                  | 1,50                              | 2,00       | 1,50                | 6,00                                 | <b>14,00</b> |
|   | <b>D</b>          | 2,50                  | 1,50                              | 2,00       | 1,50                | 5,00                                 | <b>12,50</b> |
| <b>5.000 ÷ 10.000 abitanti</b>              | <b>A</b>          | 3,00                  | 2,50                              | 3,50       | 2,00                | 12,00                                | <b>23,00</b> |
|   | <b>B</b>          | 3,00                  | 2,50                              | 3,50       | 2,00                | 12,00                                | <b>23,00</b> |
|   | <b>C</b>          | 3,00                  | 1,50                              | 3,50       | 1,50                | 7,00                                 | <b>16,50</b> |
|   | <b>D</b>          | 2,50                  | 1,50                              | 3,50       | 1,50                | 5,00                                 | <b>14,00</b> |
| <b>10.000 ÷ 20.000 abitanti</b>             | <b>A</b>          | 3,50                  | 2,50                              | 3,50       | 2,00                | 12,00                                | <b>23,50</b> |
|   | <b>B</b>          | 3,50                  | 2,50                              | 3,50       | 2,00                | 12,00                                | <b>23,50</b> |
|   | <b>C</b>          | 3,00                  | 1,50                              | 3,50       | 2,00                | 7,00                                 | <b>17,00</b> |
|   | <b>D</b>          | 2,50                  | 1,50                              | 3,50       | 2,00                | 5,00                                 | <b>14,50</b> |
| <b>20.000 ÷ 50.000 abitanti</b>             | <b>A</b>          | 3,50                  | 3,00                              | 3,50       | 3,00                | 12,00                                | <b>25,00</b> |
|   | <b>B</b>          | 3,50                  | 3,00                              | 3,50       | 3,00                | 12,00                                | <b>25,00</b> |
|   | <b>C</b>          | 3,50                  | 3,00                              | 3,50       | 3,00                | 12,00                                | <b>25,00</b> |



# Attrezzature per la viabilità ed i trasporti

comprendono:

1. Parcheggi di relazione
2. Parcheggi di interscambio
3. Aree per infrastrutture CIRM

Vedere: Allegato 1 al Regolamento di attuazione della Parte I della legge 23 febbraio 2007 n.5, che riprende il DPGR 126/1995

# Attrezzature per il culto la vita associativa e la cultura

comprendono:

1. Edifici per il culto
2. Servizi di pubblica sicurezza
3. Centri civici e sociali
4. Teatri
5. Musei e biblioteche
6. Ecc.

“...6.4.5 Nelle aree di pertinenza ovvero in prossimità delle stesse, gli strumenti di pianificazione prevedono adeguati spazi da destinare a **parcheeggi stanziali e di relazione**, con riferimento alla classificazione di cui al punto 6.3 in misura **non inferiore all'80% della superficie utile degli edifici nel caso di attrezzature locali di cui al punto 6.4.2 e non inferiore al 100% nel caso di attrezzature sovracomunali** di cui al punto 6.4.3.

6.4.6 Le percentuali di cui al punto 6.4.5. possono essere ridotte fino alla metà per attrezzature esistenti o previste ricadenti nell'ambito delle zone edificate od urbanizzate o nel caso di utilizzo di edifici esistenti...”

# Attrezzature per l'istruzione

comprendono:

1. Nidi d'infanzia
2. Scuola dell'infanzia
3. Scuola primaria
4. Scuola secondaria

“6.5.5 Nelle aree di pertinenza ovvero in prossimità delle stesse, gli strumenti di pianificazione prevedono adeguati spazi da destinare a **parcheeggi stanziali e di relazione**, con riferimento alla classificazione di cui al punto 6.3, in misura **non inferiore all'80% della superficie utile degli edifici** nel caso di attrezzature locali di cui ai punti 6.5.2 e 6.5.3 e **non inferiore al 100% nel caso di attrezzature sovracomunali** di cui al punto 6.5.4.

6.5.6 Le percentuali di cui al punto 6.5.5 possono essere ridotte fino alla metà per le attrezzature esistenti o previste, ricadenti nell'ambito della zona edificata od urbanizzata ovvero nel caso di utilizzo di edifici esistenti.”

# Attrezzature per assistenza, la sanità, l'igiene

comprendono:

1. Attrezzature sanitarie locali
2. Poli ospedalieri
3. Strutture per **anziani**
4. Consultori
5. Centri di accoglienza
6. cimiteri



“6.6.6 Nelle aree di pertinenza ovvero in prossimità delle stesse, gli strumenti di pianificazione prevedono adeguati spazi da destinare a **parcheeggi stanziali e di relazione**, con riferimento alla classificazione di cui al punto 6.3. I parcheggi computabili in rapporto alla superficie utile degli edifici, non possono essere inferiori all’80% di quest’ultima (attrezzature di cui al punto 6.6.2 e attrezzature sanitarie locali al punto 6.6.3) e non inferiori al 100% per le attrezzature sovracomunali di cui al punto 6.6.4.

6.6.7 Le percentuali di cui al punto 6.6.6 possono essere ridotte fino alla metà per attrezzature esistenti o previste, ricadenti nell'ambito delle zone edificate od urbanizzate o nel caso di utilizzo di edifici esistenti.”

# Attrezzature per il verde, lo sport e lo spettacolo

comprendono:

1. Verde di connettivo e di arredo urbano
2. Nucleo elementare di verde
3. Verde di quartiere
4. Parchi urbani
5. Impianti sportivi e per gli spettacoli all'aperto

“...6.7.6            Il **verde di quartiere** comprende tutte quelle tipologie di verde con utenza a scala urbana e di quartiere, caratterizzate da un grado minimo di attrezzature per il gioco e lo sport (max 5% della superficie complessiva); le aree destinate a verde di quartiere sono caratterizzate dalla presenza di prati, alberi ed arbusti e sono diffuse nel tessuto urbanizzato o nelle aree di espansione.

6.7.7    I **parchi urbani** sono caratterizzati da alta qualificazione progettuale delle aree verdi organizzate e hanno dimensione non inferiore ai 2 ha. Essi sono previsti in luoghi accessibili con il trasporto pubblico. Le attrezzature consentite sono esclusivamente rivolte ad agevolarne la fruizione, come sosta e svago all'aperto nel tempo libero...”

“...6.7.9 Oltre alle aree per le suddette attrezzature, da dimensionare nel rispetto dei valori standard della tab.2, gli strumenti di pianificazione possono prevedere, secondo la pianificazione e programmazione di settore, aree da riservare **a impianti sportivi a scala sovracomunale e a parco di valenza territoriale**, anche corrispondente ai parchi comunali ed intercomunali di cui all'art. 6 della LR 42/1996, in ambiti di interesse ambientale e paesaggistico. Le aree summenzionate non sono computate ai fini del rispetto dei valori standard della tab.2.

6.7.10 Nelle aree di pertinenza ovvero in prossimità delle stesse, gli strumenti di pianificazione devono prevedere adeguati spazi da destinare a **parcheggi di relazione**, di cui al punto 6.3, in misura non inferiore ad **un posto macchina ogni due utenti previsti**, fatta salva la possibilità di computare, per il soddisfacimento dello standard, i parcheggi pertinenti ad attrezzature attigue, per le quali non sia prevista un'utilizzazione contemporanea...”

# STANDARDS NON RESIDENZIALI

## 6.8 Aree per attrezzature nelle zone industriali e artigianali

6.8.1 Negli strumenti di pianificazione, nelle zone a destinazione industriale ed artigianale sono previste adeguate aree da riservare a verde e parcheggi.

6.8.2 Nello specifico, la dotazione a parcheggio è suddivisa tra:

- a) parcheggi stanziali nelle aree di pertinenza dei lotti industriali in misura non inferiore ad un posto macchina ogni due addetti, con un minimo di un posto macchina;
- b) parcheggi di relazione da ricavare in aree di pertinenza ovvero in prossimità dell'immobile industriale, in misura non inferiore al 10% della superficie utile degli edifici.

## 6.9 Aree da riservare a parcheggi nelle zone a destinazione direzionale, alberghiera e per esercizi aperti al pubblico

6.9.1 Negli strumenti di pianificazione, nelle zone destinate ad attività direzionali, alberghiere o ad altri esercizi aperti al pubblico sono previste adeguate aree da riservare a:

- a) **parcheggi stanziali** nell'ambito delle aree di pertinenza degli immobili in misura non inferiore ad **un posto macchina ogni due addetti**;
- b) **parcheggi di relazione**, da ricavare in aree di pertinenza ovvero in prossimità dell'immobile, in misura **non inferiore all'80% della superficie utile degli edifici per la destinazione direzionale e non inferiore ad un posto macchina ogni due utenti per l'attività alberghiera e per gli esercizi aperti al pubblico.**

# Aree da riservare a parcheggi di pertinenza degli insediamenti commerciali

La dotazione delle aree da riservare a parcheggi di pertinenza degli insediamenti commerciali è disciplinata dal D.P.Reg 069/Pres. del 23 marzo 2007 ed in particolare:

- esercizi inferiori a mq. 400 di superficie di vendita, localizzati in zone a destinazione residenziale:** 60 % della superficie di vendita;
- esercizi inferiori a mq. 400 di superficie di vendita:** 100% della superficie di vendita;
- esercizi singoli compresi tra mq. 400 e mq. 1500** di superficie di vendita: 150 % della superficie di vendita;
- esercizi singoli con superficie di vendita superiore a mq. 1500:** 200 % della superficie di vendita;
- esercizi destinati al commercio all'ingrosso: 25 % della superficie utile dell'edificio;
- dotazione di parcheggi per servizi all'utenza diversi da quelli esclusivamente commerciali, incluse le attività di intrattenimento e svago: 100 % della superficie utile di detti esercizi;
- dotazioni di parcheggio aggiuntive per il parcheggio del personale addetto: nella misura di un posto macchina ogni due addetti, a partire dagli esercizi commerciali al dettaglio di dimensione superiore a mq. 1500 di superficie di vendita.

# LR 5/2007 Art. 23 - Decadenza dei vincoli

1. Le previsioni del POC che assoggettano singoli beni a vincoli preordinati all'esproprio decadono qualora non siano state attuate o non sia iniziata la procedura per l'espropriazione degli immobili **entro cinque anni** dall'entrata in vigore del POC medesimo.
2. La decadenza di cui al comma 1 non opera qualora i vincoli abbiano validità permanente in quanto imposti da disposizioni di legge.
3. Nelle aree nelle quali le previsioni urbanistiche risultino inefficaci ai sensi del comma 1 è ammissibile la realizzazione di interventi aventi destinazione d'uso e parametri edilizi compatibili con le previsioni dello strumento urbanistico per le aree contermini, nel rispetto di un indice massimo di fabbricabilità fondiaria di 0,03 mc/mq e, per le attività produttive, di un rapporto di copertura pari ad un decimo dell'area di proprietà.
4. Il Comune, in sede di reiterazione dei vincoli di cui al comma 1, può avvalersi di tecniche di perequazione e compensazione urbanistica per l'equo ristoro a favore dei proprietari degli immobili interessati.
5. Nelle more della reiterazione dei vincoli di cui al comma 1 non sono ammesse varianti che assoggettano a vincolo preordinato all'esproprio aree destinate a servizi. Sono comunque ammesse varianti per la realizzazione di lavori pubblici e quelle conseguenti a una conferenza di servizi, un accordo di programma, un'intesa ovvero un altro atto, anche di natura territoriale, che in base alla legislazione vigente comporti la variante al piano urbanistico.



La definizione dei rapporti "minimi inderogabili" per la qualità urbana, dopo il DI 1444/68 è entrata nella manualistica, nella tecnica e nella prassi urbanistica ma è ormai considerata obsoleta per almeno due motivi:

la rigidità insita nella definizione di standard, che ignora quindi le diverse ragioni dell'articolazione delle misure e la difficoltà di tradurre le quantità prescritte in maggiori qualità insediative.

(Monica Tombini, *Gli standard urbanistici in Italia*. Rel. Chicco, Paolo. Politecnico di Torino, 2. Facoltà di architettura , 2006)



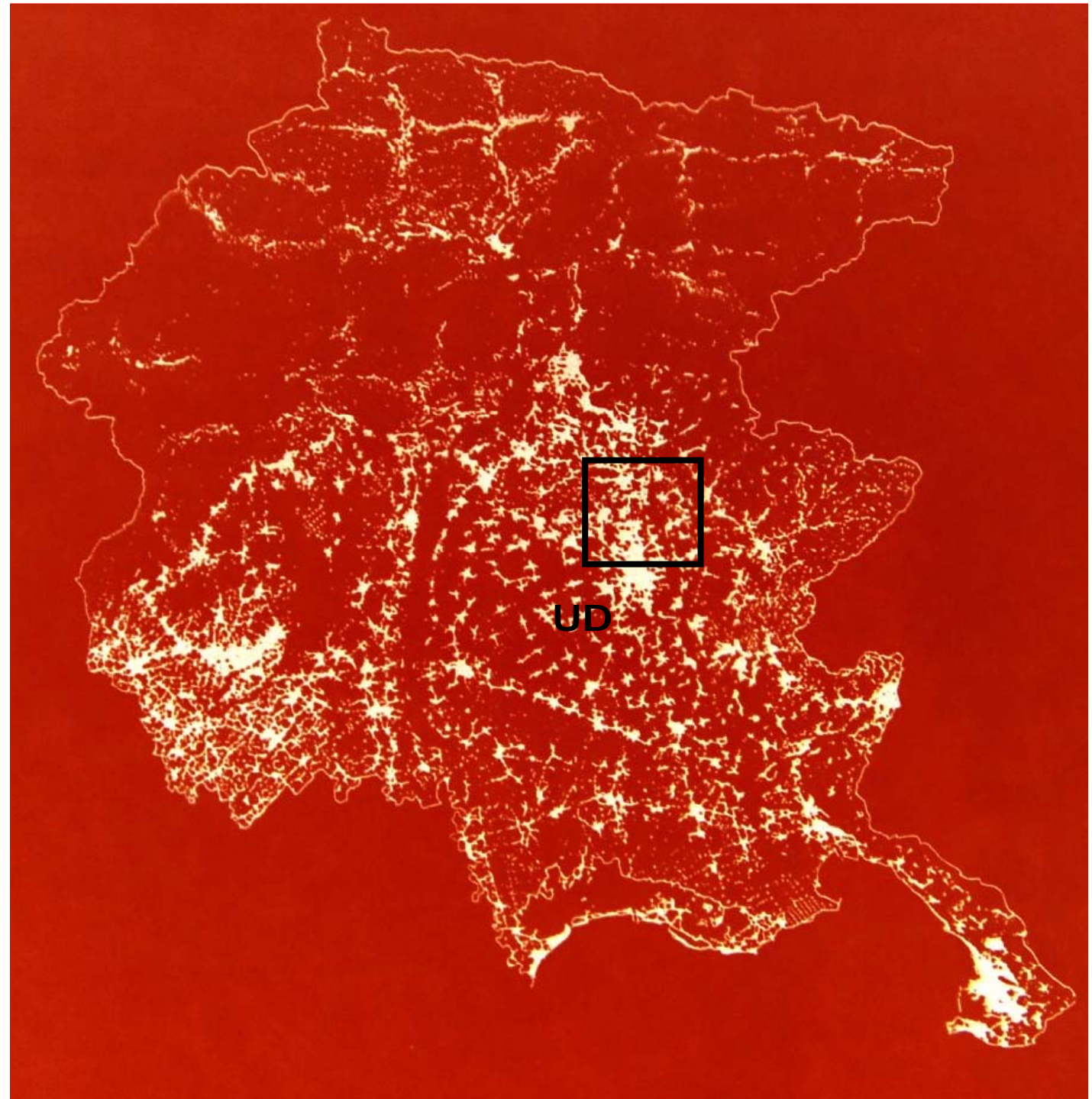


*Gilles Clement, Parc Citroen (Parigi, 1992)*



Piano di  
Tavagnacco  
Paola cigalotto  
(*cigalottosantoro  
associati 2010*)

*Primo premio  
concorso nazionale  
Energia Sostenibile  
Nelle Citta' promosso  
dal Ministero  
dell'Ambiente e della  
Tutela del Territorio e  
del Mare (MATTM) e  
dall'Istituto Nazionale  
di Urbanistica (INU)  
2010*



# La strada mercato





le campagne urbane

## le nuove lottizzazioni





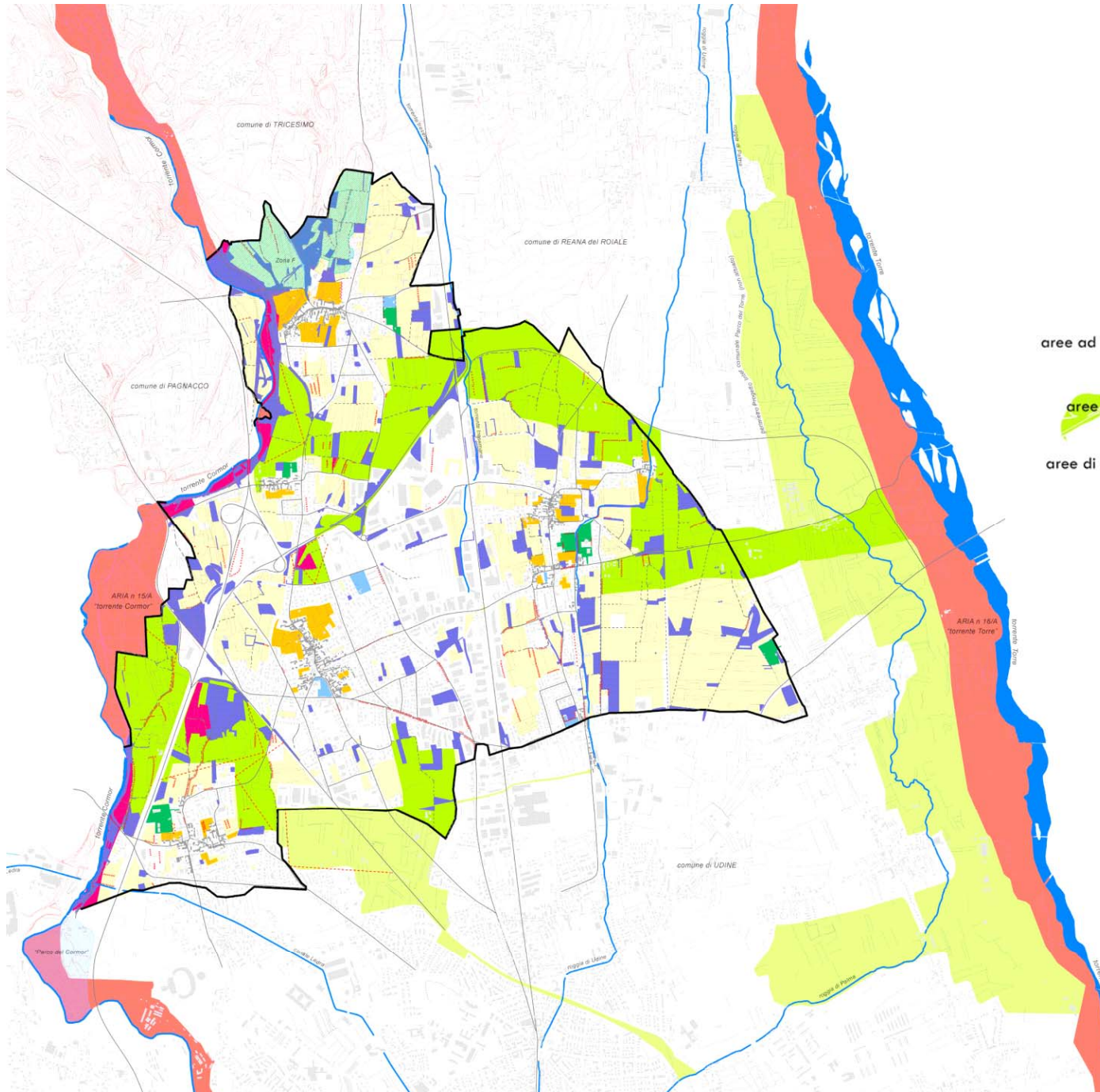
I nuclei rurali









le case su lotto








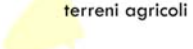
# Carta "Ambienti e paesaggi Strutturanti"



## elementi di carattere ambientale

-  torrenti, rogge, corsi d'acqua
-  aree ad elevato valore naturalistico (ARIA, prati stabili) entro il comune
-  aree ad elevato valore naturalistico (ARIA, prati stabili) esterne al comune
-  aree ad elevata naturalità (boschi, siepi, incolto,.. "terzo paesaggio")
-  aree di reperimento per le connessioni ecologiche, entro il comune
-  aree di reperimento per le connessioni ecologiche, esterne al comune

## elementi di carattere paesaggistico

-  aree collinari
-  spazi aperti dei borghi antichi (braide, parchi di ville)
-  visuali di pregio
-  filari e gelsi, grandi alberi
-  percorsi di interesse agricolo paesaggistico
-  terreni agricoli

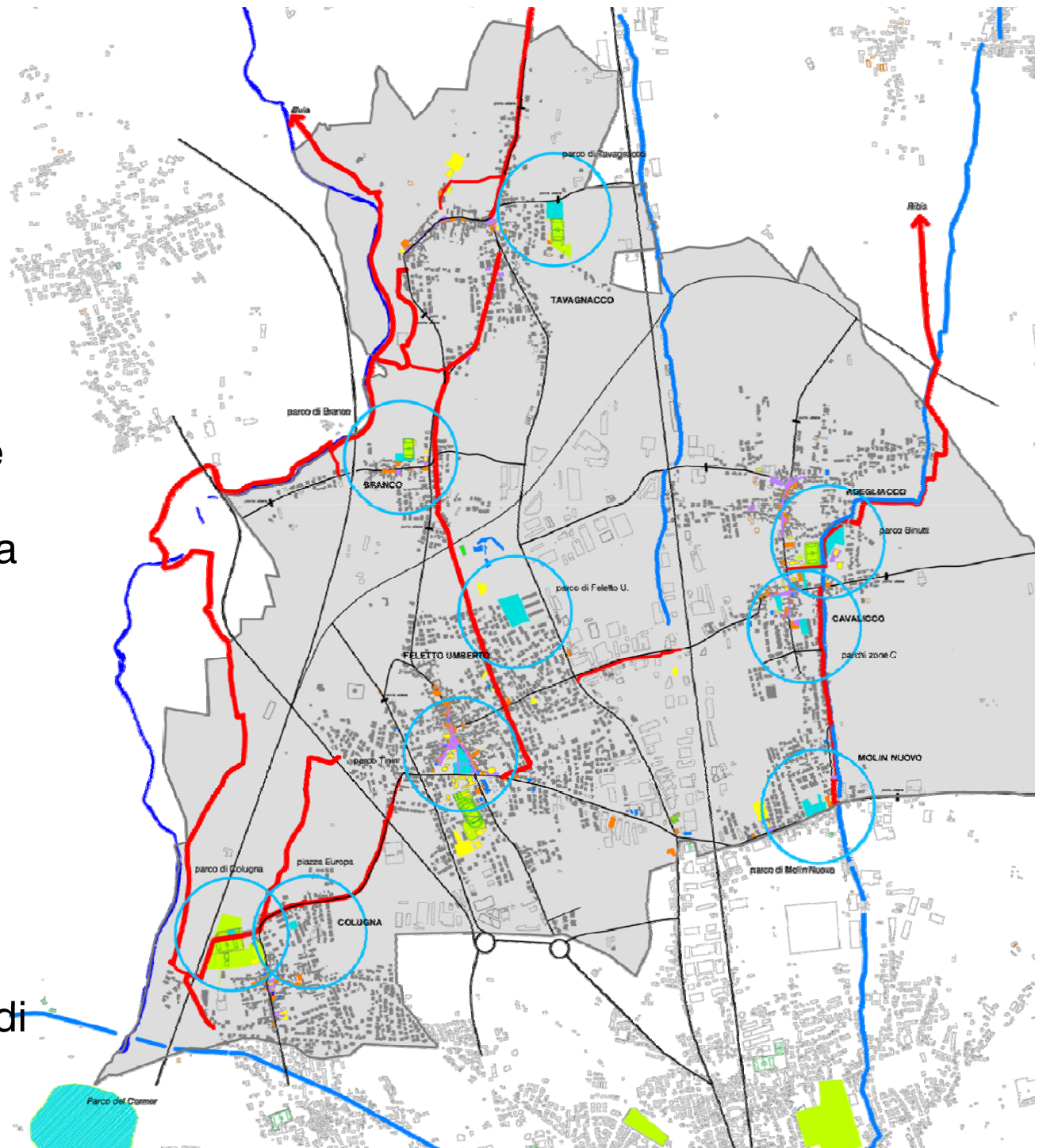
## elementi di verde urbano

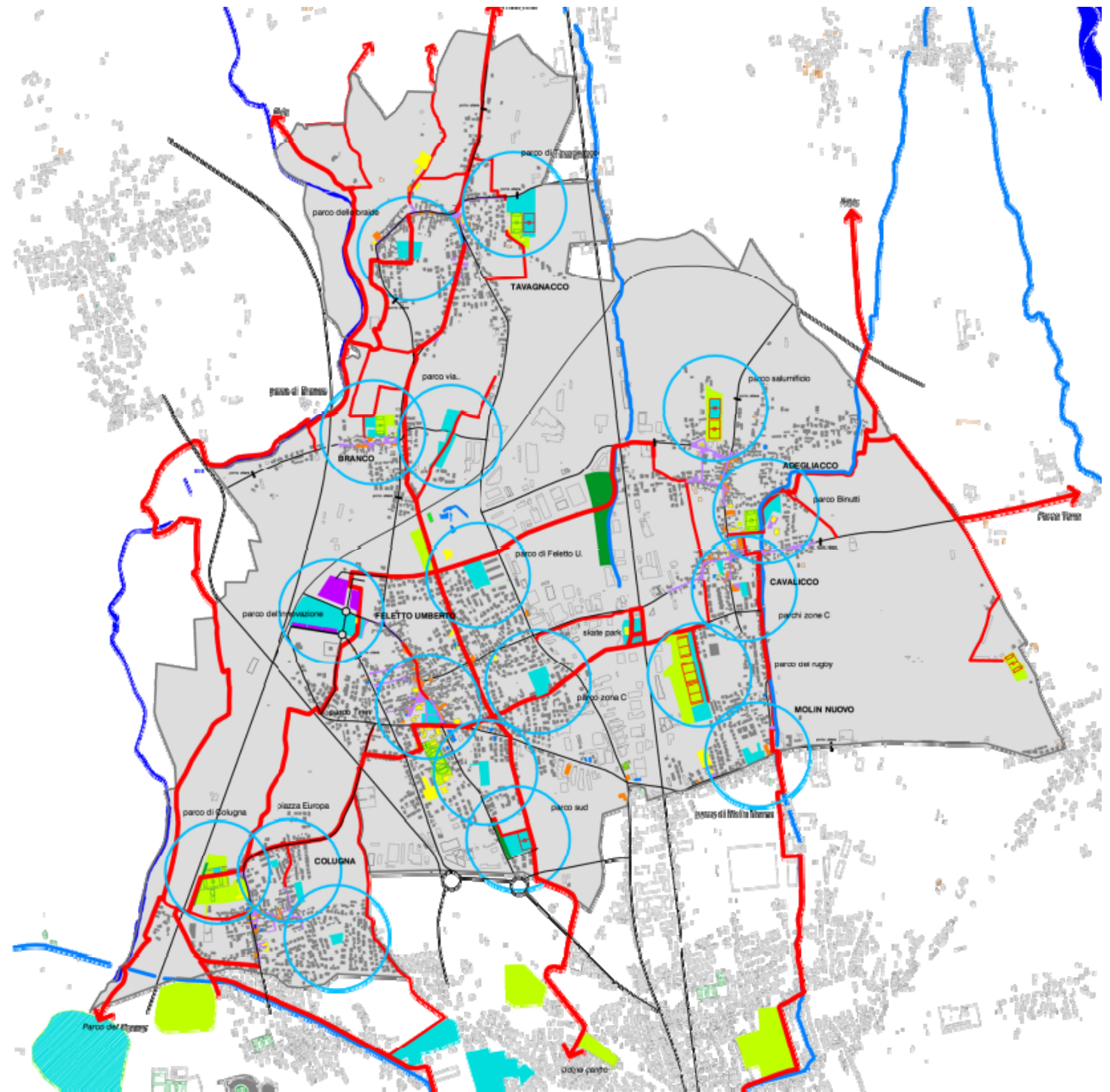
-  parchi pubblici
-  campi sportivi

## Ambito dei servizi e delle attrezzature Collettive

La qualità dei servizi esistenti nel Comune è alta, ma la localizzazione non sempre idonea. Il progetto di piano, a seguito di un'analisi delle **aree di influenza** degli spazi pubblici (= distanza percorribile a piedi) individua nuove aree a servizi, tali da coprire il territorio comunale in maniera più omogenea

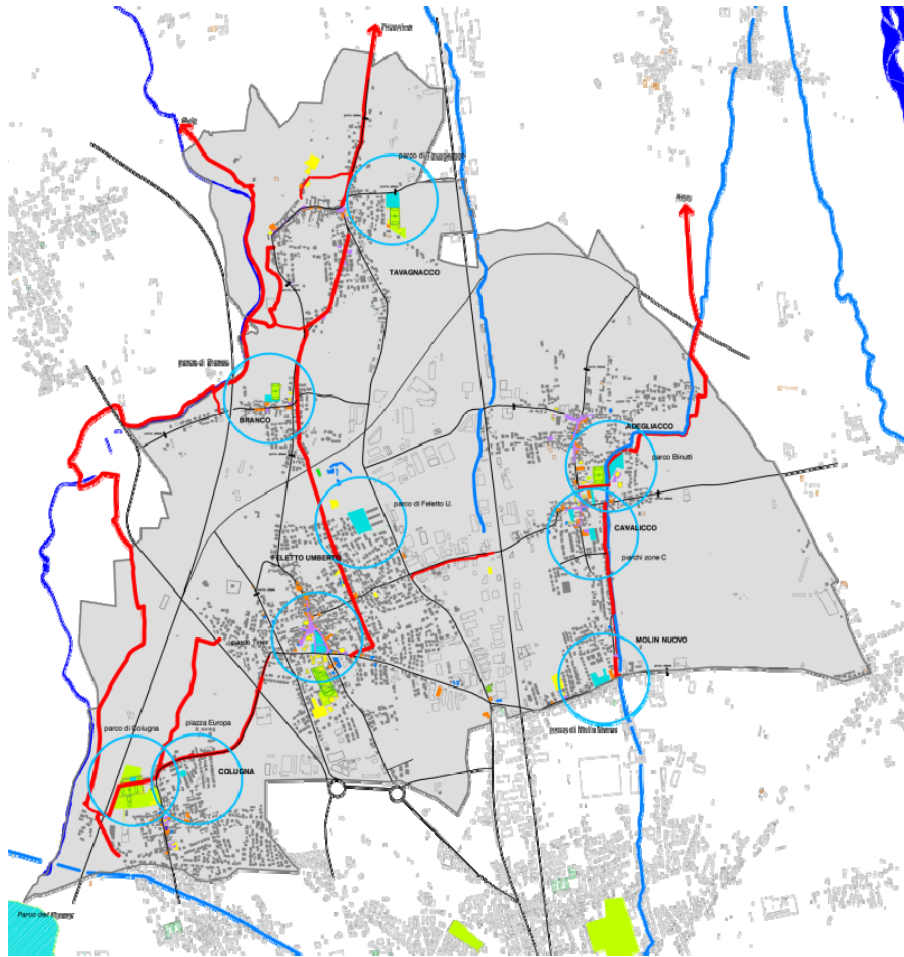
stato di fatto con le aree di influenza



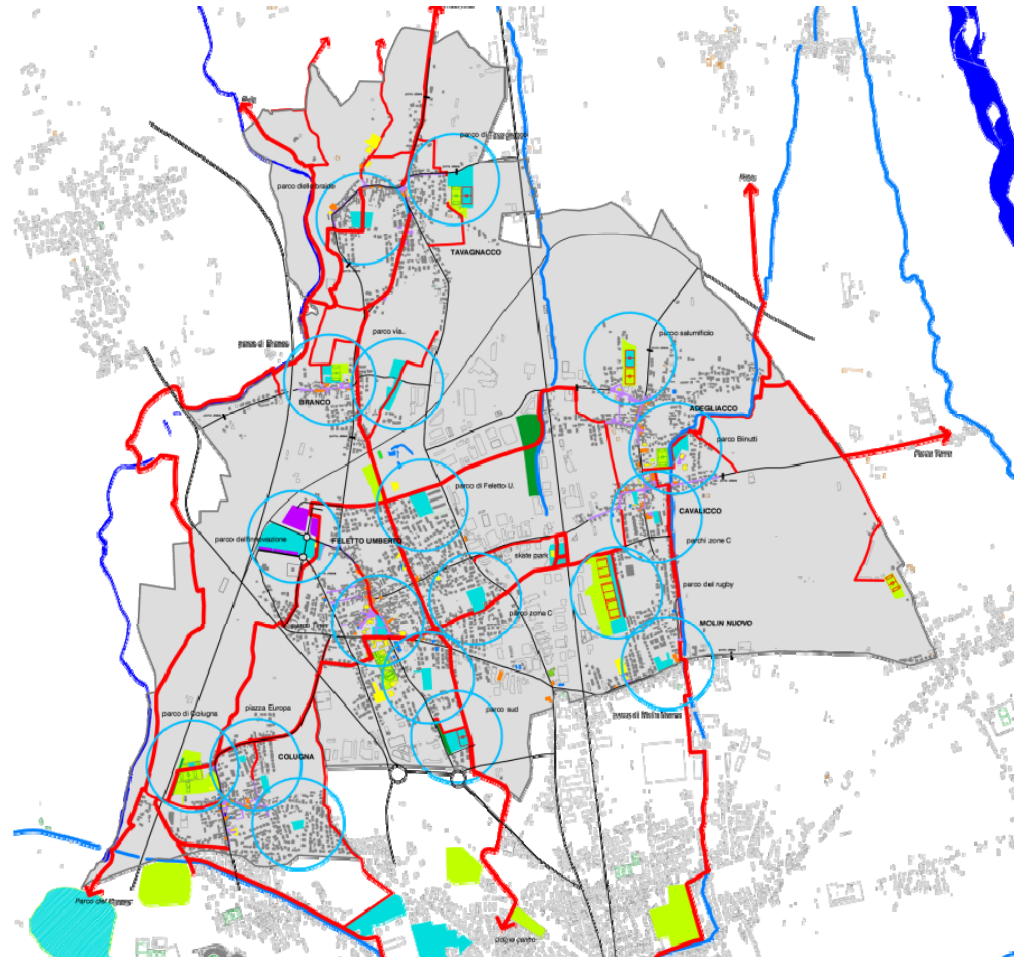


progetto

# stato di fatto



# progetto



## Ambito del Verde da vivere

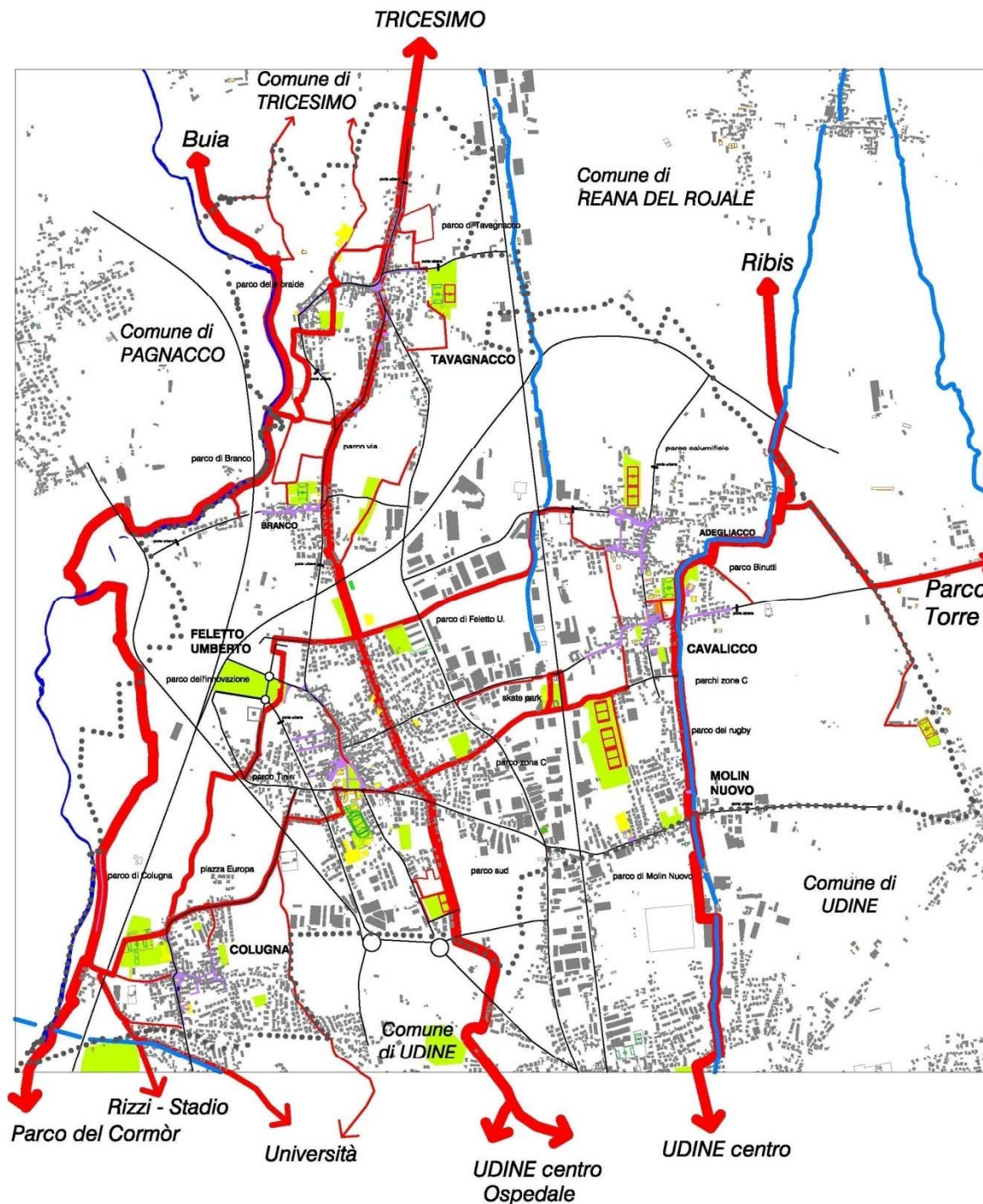
costituito da:

- parchi pubblici
- parchi sportivi

Due elementi di sostenibilità:

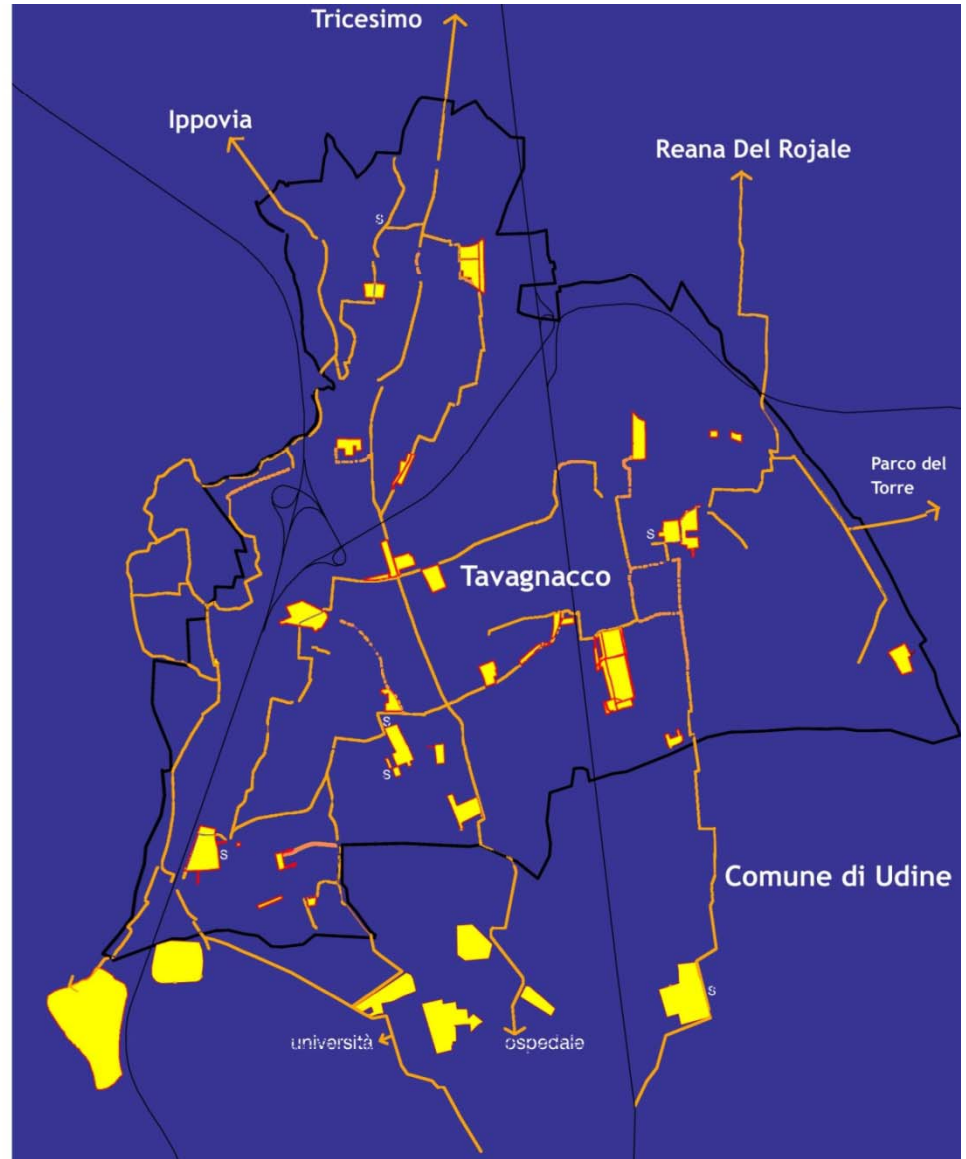
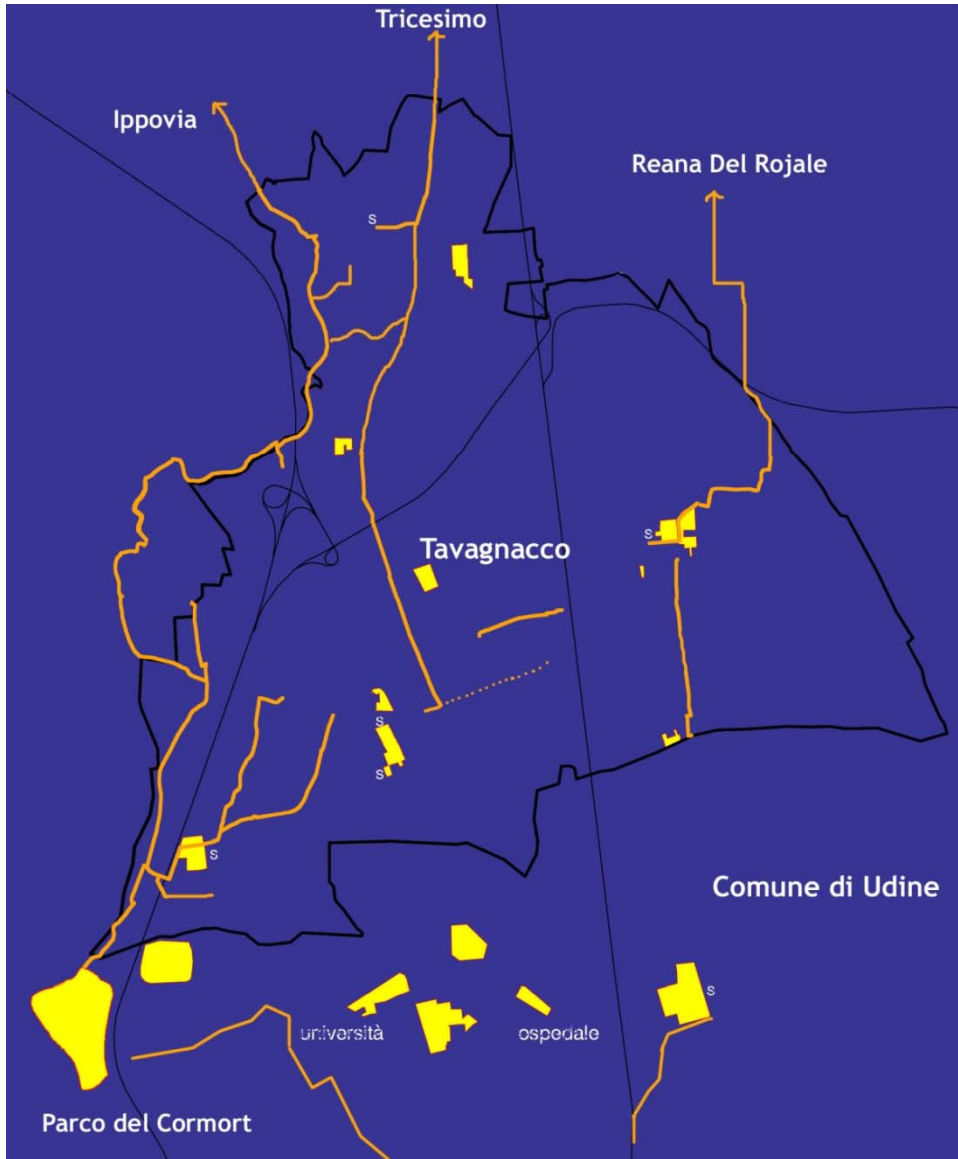
la distribuzione degli  
**spazi aperti  
pubblici e**

le connessioni ciclabili



# MOBILITA' SOSTENIBILE

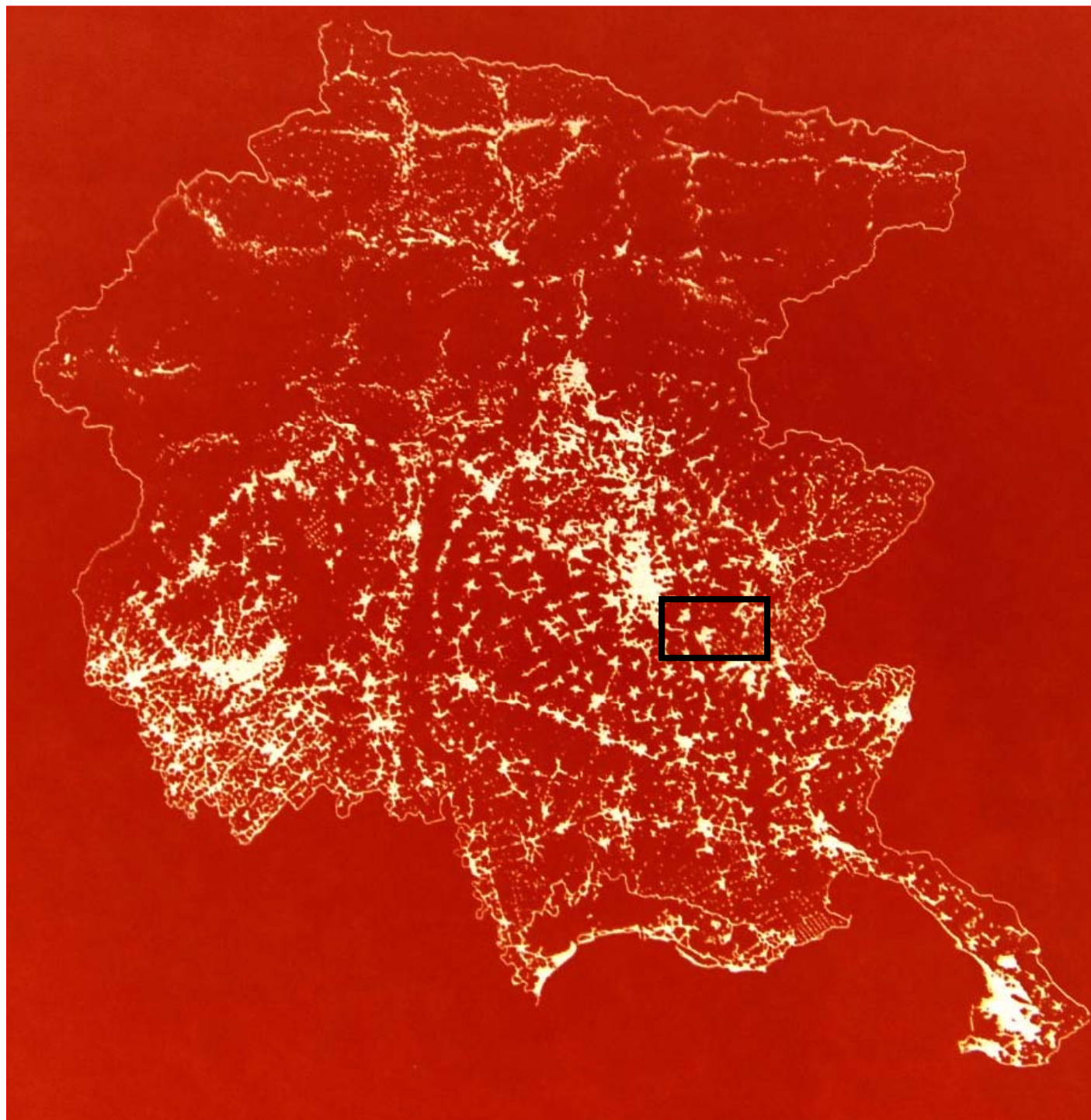
## La Rete ciclabile e le attrezzature



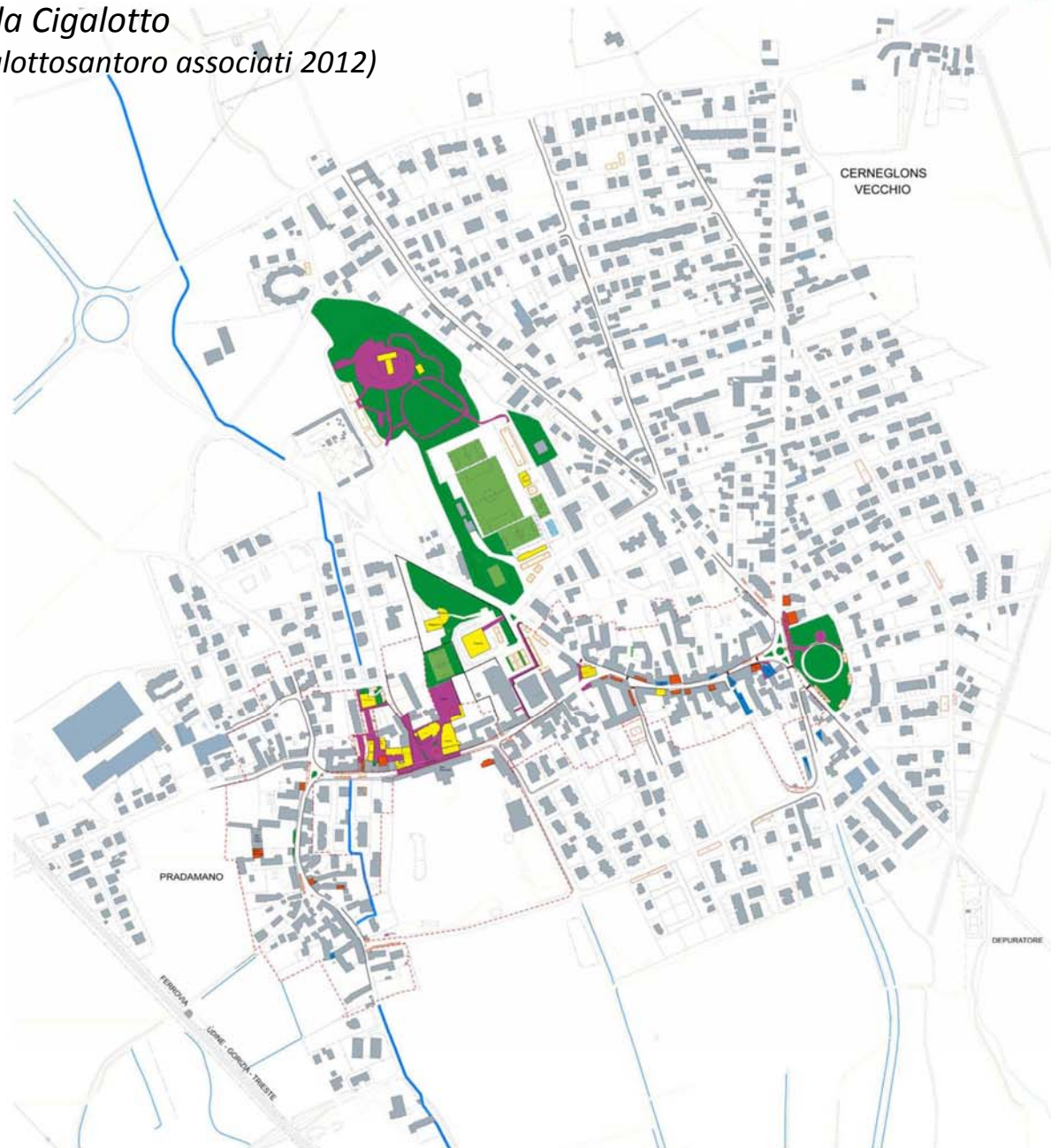




Piano di  
Pradamano  
Paola cigalotto  
(*cigalottosantoro  
associati 2010*)



Piano Regolatore Pradamano (UD)  
 Scuola Cigalotto  
 Cigalottosantoro associati 2012)



## Centralità e luoghi di aggregazione— PRADAMANO

La voce degli abitanti:

*“vorremmo un paese più fruibile e sicuro”,  
 “oggi qui si vive bene ma manca un po’ l’anima”,  
 “si rileva un generale sfiacchimento che fa riferi-  
 mento alle condizioni dell’abitare che non sono  
 quelle del paese degli anni 60 e che richiedono di  
 provare a reinventare “nuove forme di socialità”,  
 forme che reinterpretino il tema del welfare per una  
 popolazione di anziani “in un contesto di recessio-  
 ne” e intercettino le esigenze dei giovani.*

I luoghi di aggregazione per i ragazzi e i bambini non mancano, ma sono di difficile accessibilità.

L’attenzione va centrata sul sistema di spazi aperti pubblici e collettivi, sul muoversi in sicurezza.

### Luoghi centrali

|                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| Servizi                           |   |
| Commercio                         |  |
| Uffici/terziario                  |  |
| Parcheggi                         | P   |
| Aree pedonali e zone 30 kmh       |  |
| Principali spazi collettivi verdi |  |
| Perimetro zone A                  |  |
| Campi gioco e sport               |  |

Pradamano: carta dei luoghi centrali

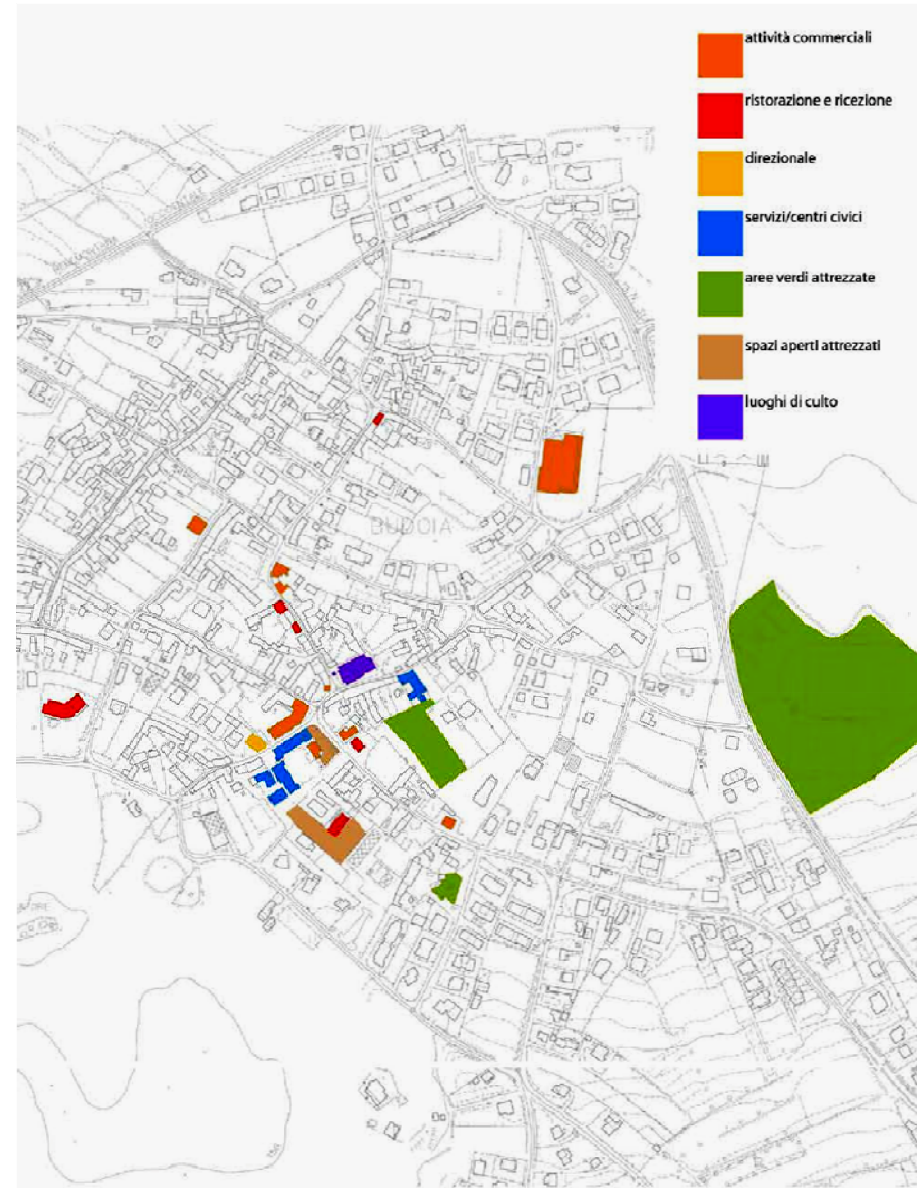
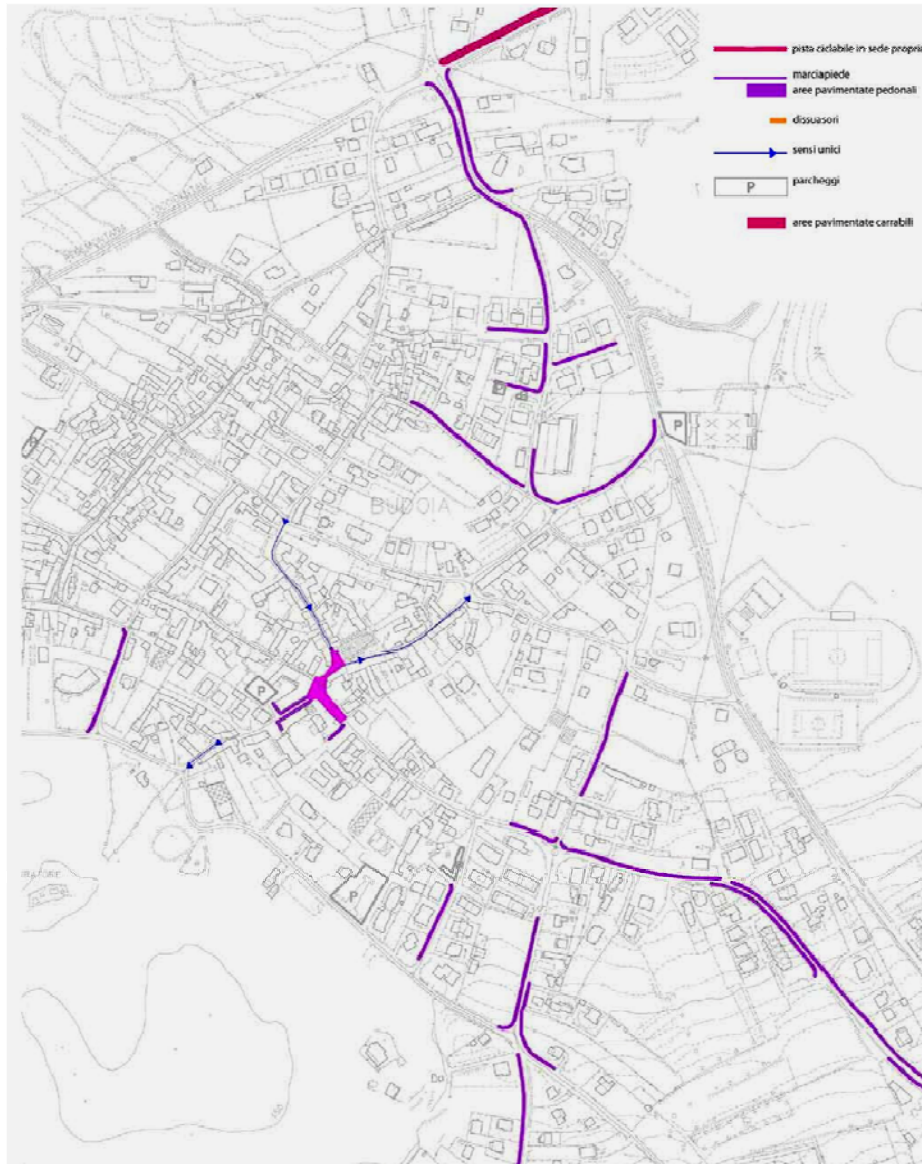


## Obiettivi: Fruibilità e sicurezza

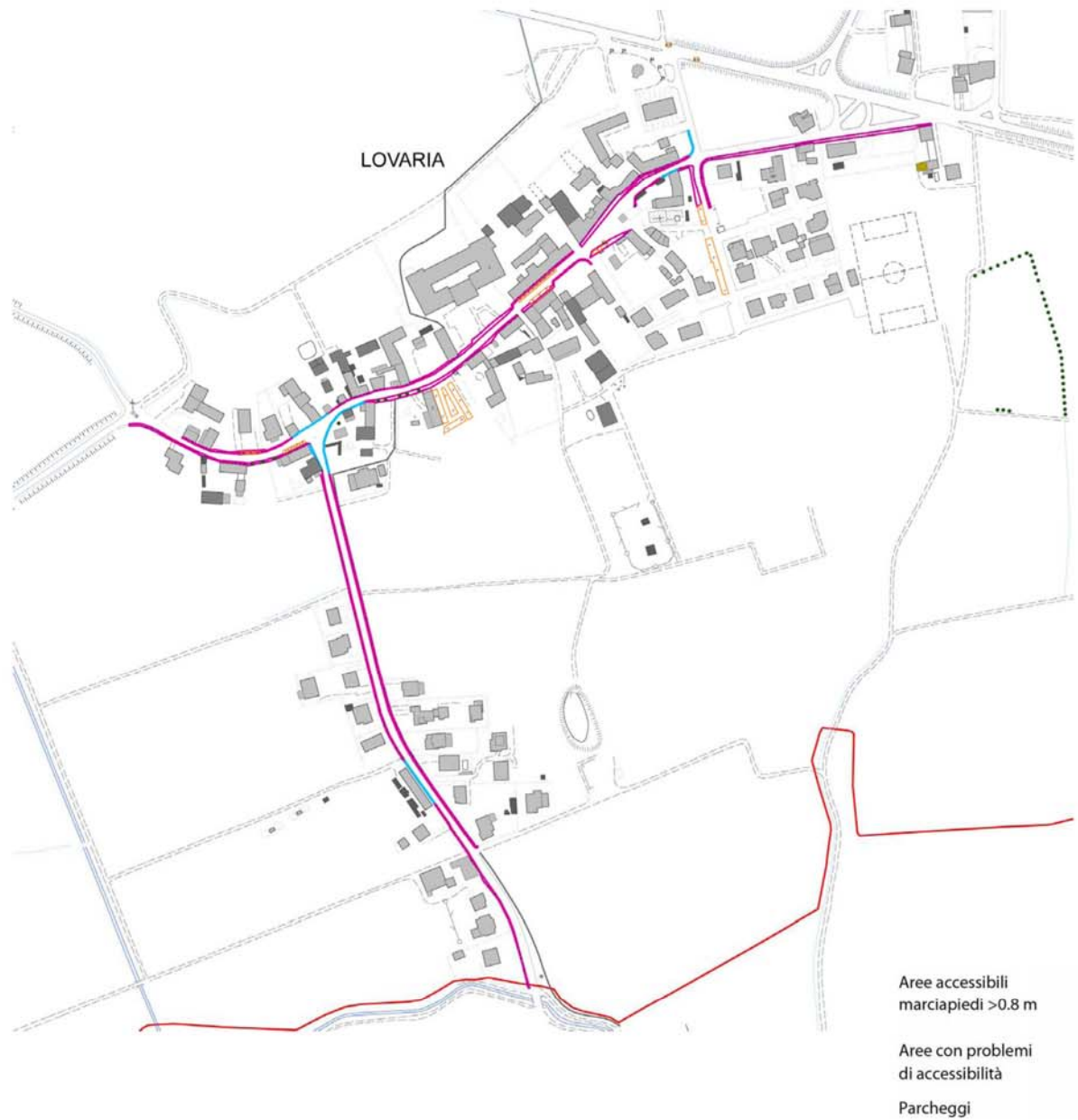
Analisi dei livelli di accessibilità pedonale, fruibilità e sicurezza delle strade nel "paese delle ville unifamiliari".

### Il paradosso della città contemporanea:

si va ad abitare nella villa isolata alla ricerca di una maggiore qualità della vita, ma poi non si riesce ad uscire di casa per la pericolosità dello spazio pubblico.



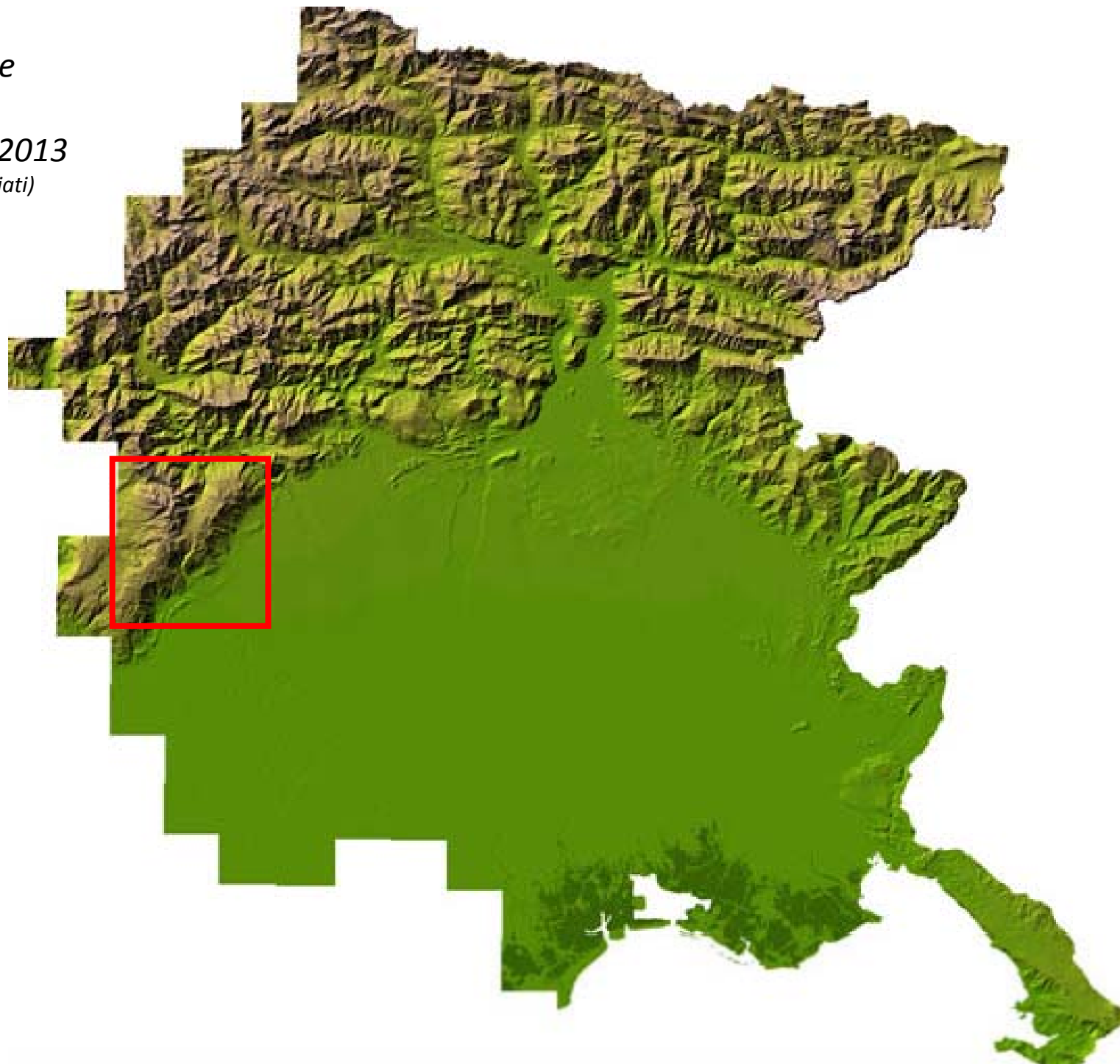
## Analisi dei livelli di accessibilità pedonale, fruibilità e sicurezza delle strade - LOVARIA



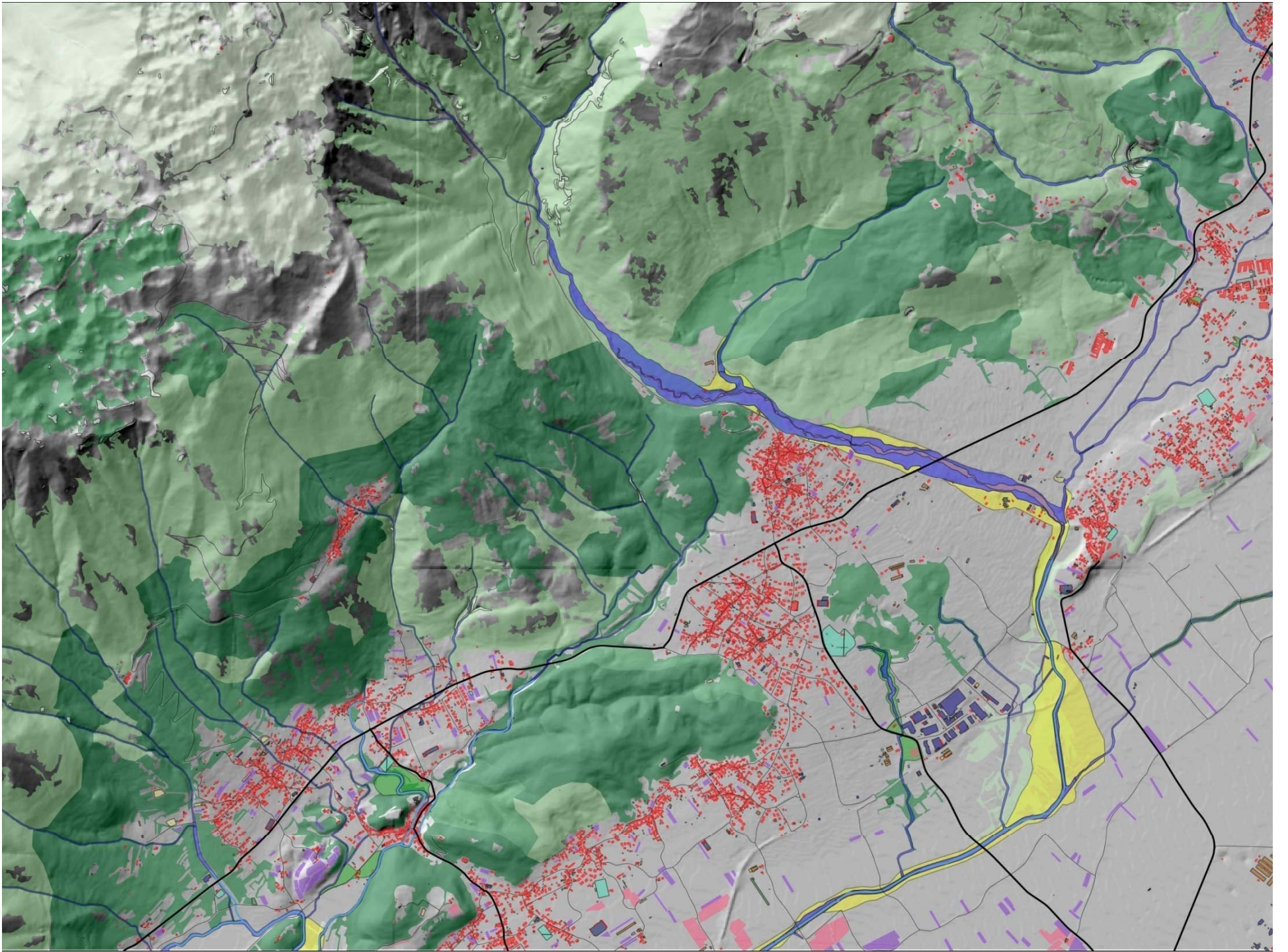
## Obiettivi: Fruibilità e sicurezza



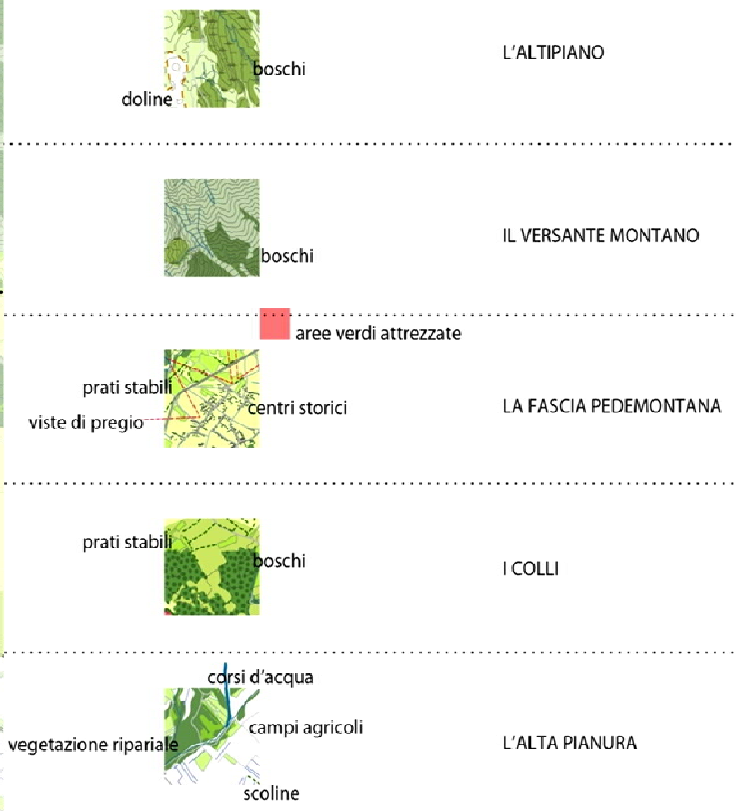
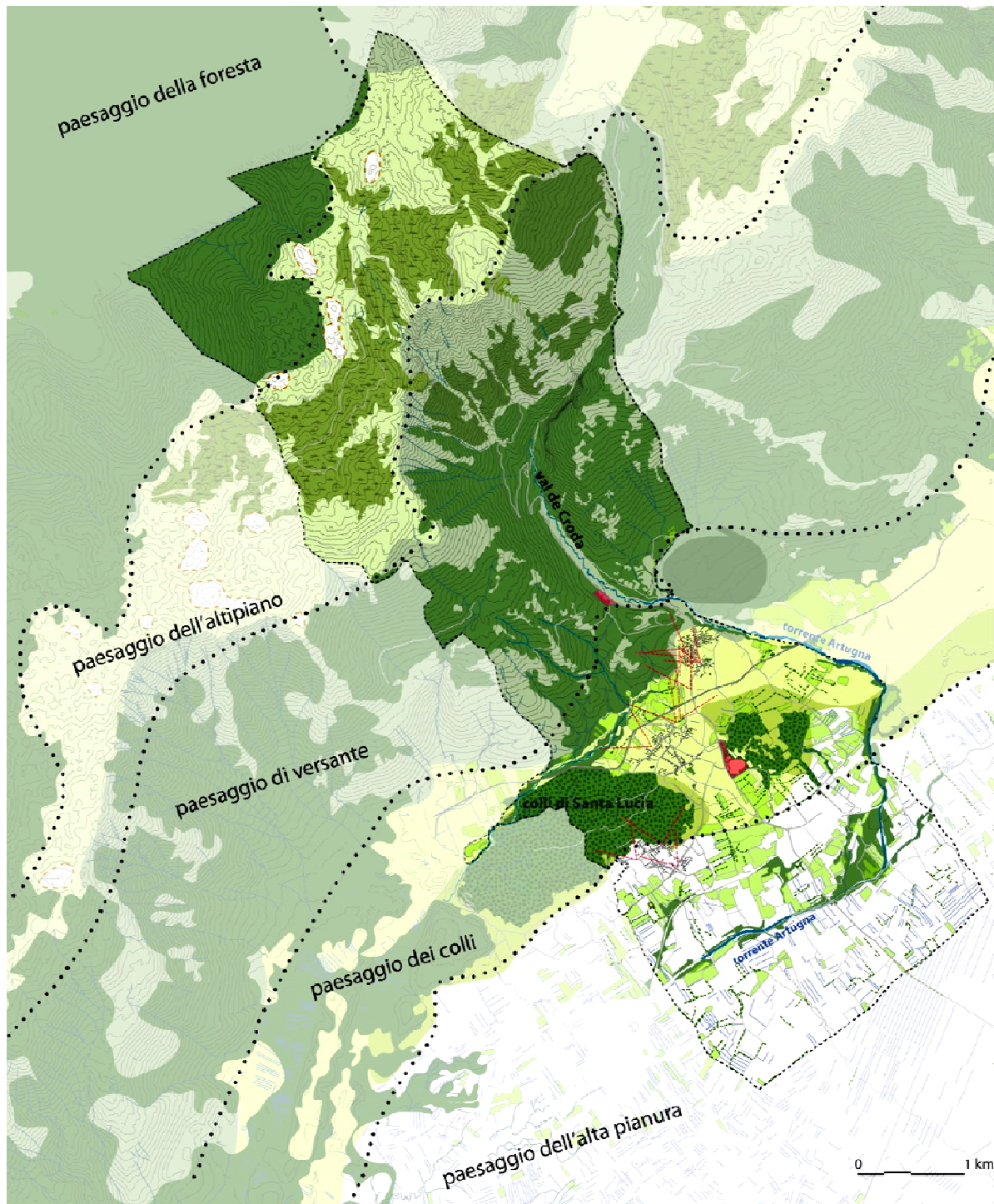
*Piano Regolatore  
Budoia (PN)  
Paola Cigalotto 2013  
(cigalotto santoro associati)*



**fvg**







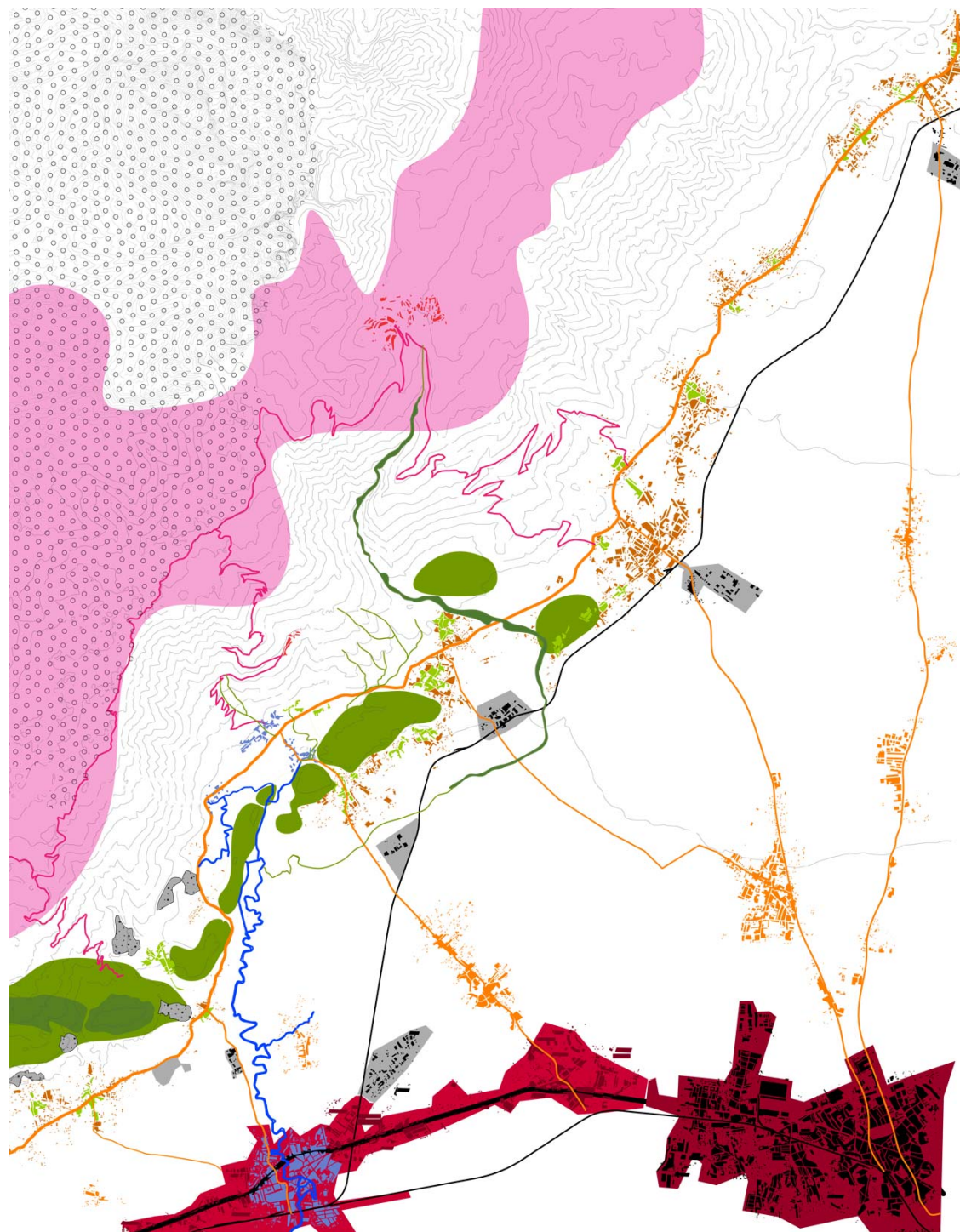
aree verdi attrezzate

# QUALITA' DELL'ABITARE

Il Comune di Budoia ha incrementato gli abitanti grazie ad una qualità dell'abitare maggiore rispetto ai centri di pianura. Mantenere alta questa qualità è un obiettivo che il Piano ha perseguito attraverso una grande attenzione nella quantità e qualità dello sviluppo, valutando le richieste di nuove aree residenziali con una lista di criteri molto precisi e volti a limitare la dispersione passata. La maggior parte delle nuove aree è accompagnata da nuovi spazi pubblici a servizio dei centri.

Gli **spazi aperti ed i servizi ed attrezzature pubbliche** svolgono un ruolo strategico nel progetto. Si prevede l'ampliamento e il ridisegno complessivo dei servizi dei centri di Budoia e di Santa Lucia e, a Dardago, il raddoppio del parco di San Tomè a monte del paese.

## Relazioni di area vasta

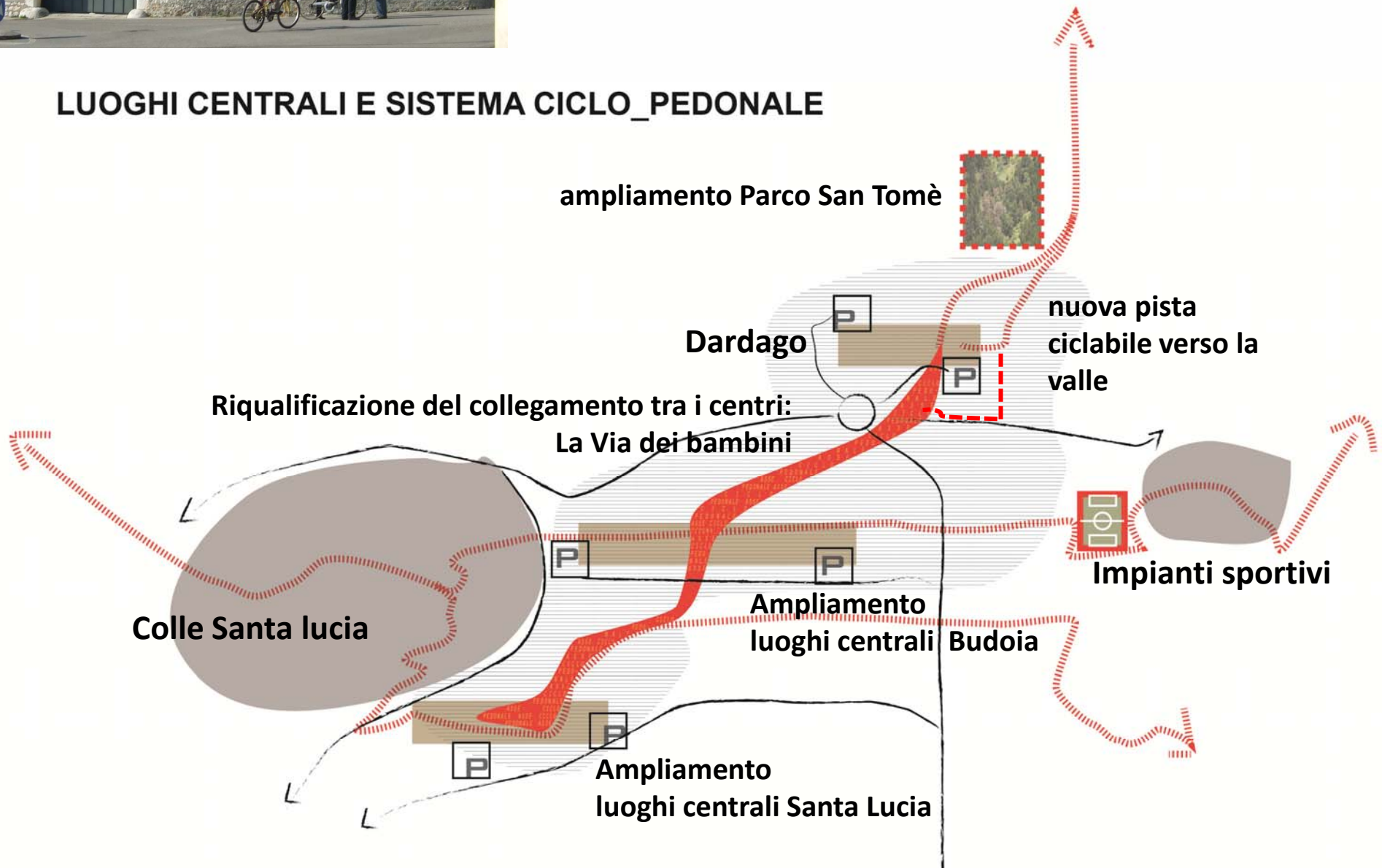


-  L'ALTIPIANO
-  TRA MONTI E COLLINE
-  IL NUOVO ASSE DELLA PEDEMONTANA
-  LA PRODUZIONE
-  IL FIUME LIVENZA
-  LA PONTEBBANA E LE PROPAGGINI DI PORDENONE

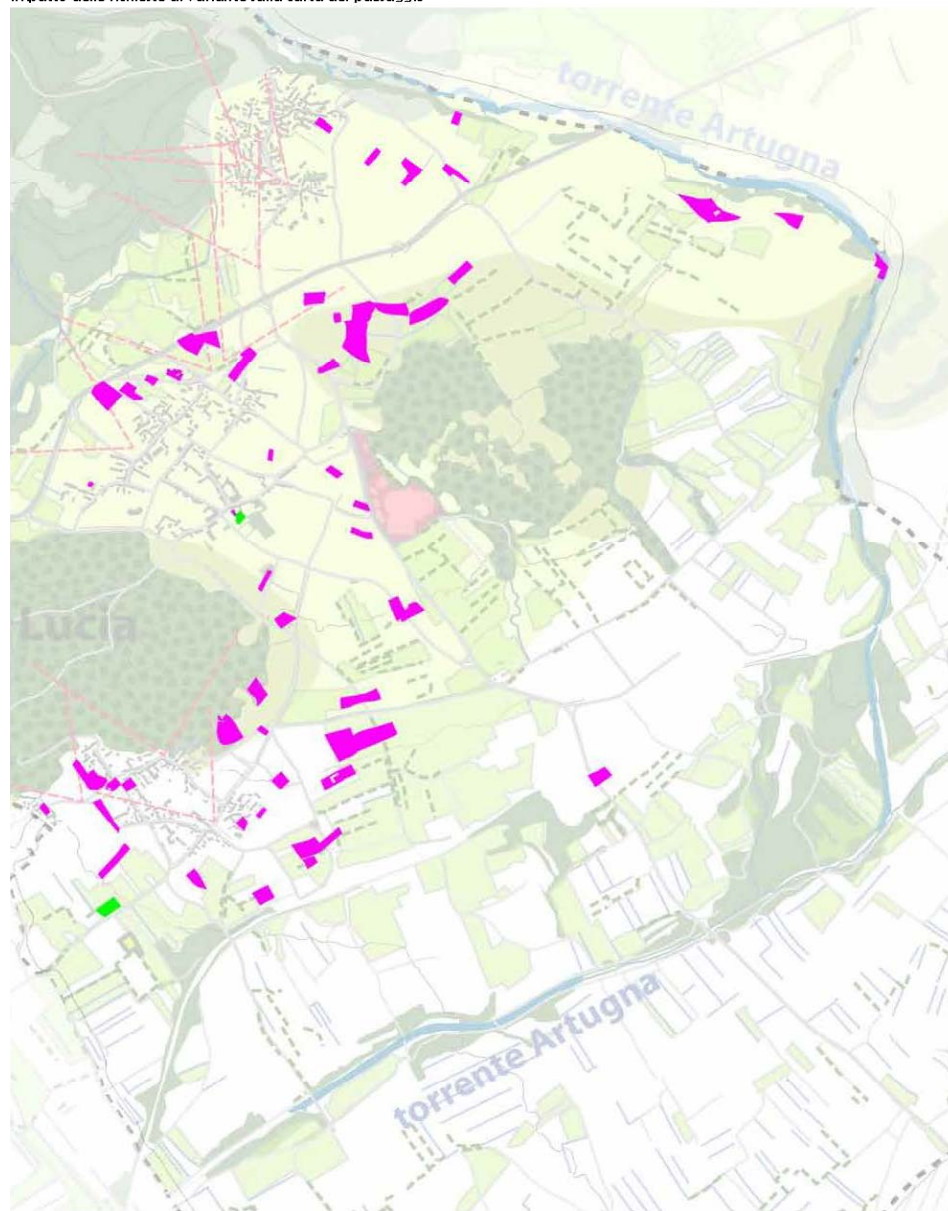


## Il Progetto "ABITANTI IN RETE"

### LUOGHI CENTRALI E SISTEMA CICLO\_PEDONALE



impatto delle richieste di variante sulla carta del paesaggio



In secondo luogo, accogliere tutte le richieste porterebbe ad un assetto non coerente del territorio, in quanto prodotto dall'accostamento casuale delle istanze dei singoli e non da un preciso disegno di sviluppo.

Questo disegno di sviluppo deriva dallo studio dei caratteri ambientali e paesaggistici, dall'analisi della struttura territoriale antica e delle sue trasformazioni e dagli obiettivi di sviluppo enunciati nelle Direttive.

Le richieste sono state esaminate una per una su questo sfondo comune e per le risposte sono stati stabiliti i seguenti **criteri omogenei di valutazione:**

1. incidenza sul sistema ambientale
2. incidenza sul paesaggio
3. incidenza sulle aree considerate luoghi dell'identità storico culturale
4. incidenza sul sistema dei servizi e delle attrezzature pubbliche (standard)
5. incidenza sul sistema della viabilità
6. caratteristiche idonee all'edificazione (vicinanza ad aree consolidate e ai servizi, alle reti della mobilità, accessibilità, dotazione di infrastrutture, coerenza alla struttura insediativa di ogni frazione, problemi di rumore).

Molte richieste coerenti con gli obiettivi di piano e prive di incidenza rispetto ai criteri sopra elencati sono state considerate accoglibili.

### Richieste avanzate

La gran parte delle richieste sono raggruppabili in tre insiemi principali, riferiti alla loro localizzazione e quindi alla presenza di problemi analoghi da valutare rispetto ai criteri stabiliti:

1. **richieste che si collocano lungo la strada provinciale a nord di Budoia.** Queste richieste vanno valutate alla luce delle seguenti questioni o impatti:

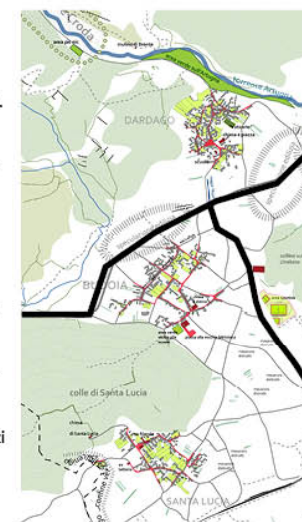
- ruolo della strada provinciale 29: strada a traffico veloce che collega i paesi della pedemontana. Oltre a questa funzione principale la strada presenta un elevato valore paesaggistico e dà accesso ai principali siti turistici e di valore della fascia collinare alla base dei rilievi. Non si configura come adatta a costituire un fronte residenziale sia per motivi di traffico che per l'impatto paesaggistico.
- sicurezza: la strada è pericolosa e non adatta all'apertura di nuovi accessi o attraversamenti, in particolare vicino alla curva per Polcenigo.
- rumore: i livelli di rumore individuati dalla zonizzazione acustica sono elevati, problemi di compatibilità.

2. **richieste che si collocano oltre la strada provinciale per Pordenone a Est di Budoia.**

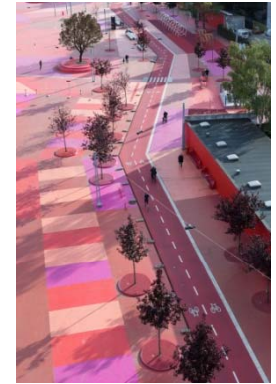
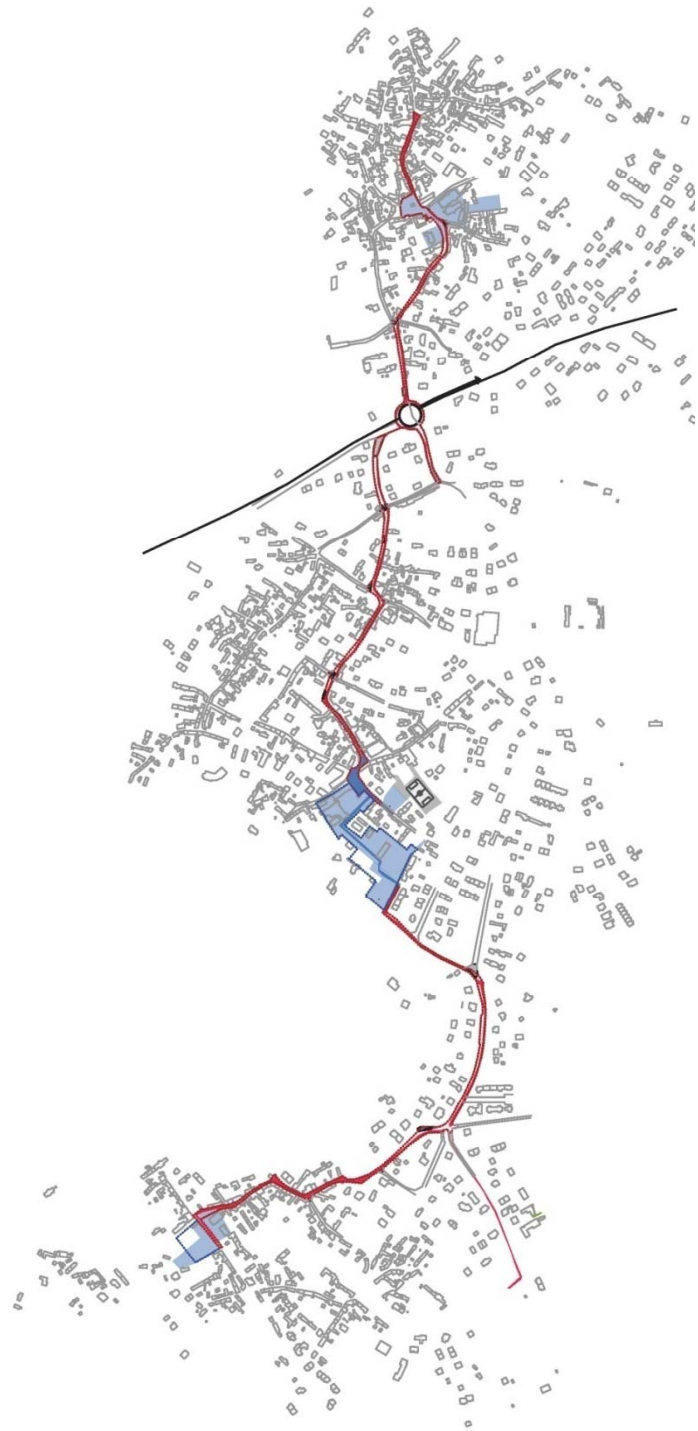
Queste richieste presentano quattro tipi di problemi: problemi di sicurezza nei collegamenti pedonali, ciclabili e automobilistici con i servizi (scuole, uff. comune, ecc.) che si trovano in centro a Budoia e che comportano l'attraversamento della provinciale, potenziata dalla nuova rotonda prevista; problemi di impatto sul paesaggio di pregio che caratterizza la zona, problemi di dispersione dell'edificato (consumo di suolo) e infine problemi di impatto sull'ambiente dato che la fascia lungo il torrente Artugna e in generale il territorio tra Budoia e Aviano, risulta, a scala vasta, uno degli elementi principali delle rete ambientale che collega la montagna alla pianura.

3. **richieste che si collocano entro lotti interclusi nelle zone B o C, destinati a verde privato** e, spesso, un tempo destinati all'edificazione dalla variante n.5.

Queste richieste risultano accoglibili se si valuta il loro grado di infrastrutturazione (reti tecnologiche, viabilità) ma incrementano la perdita di identità del territorio e la dispersione degli insediamenti (periferizzazione); alcune impattano sulle viste di pregio esistenti all'interno dell'abitato.

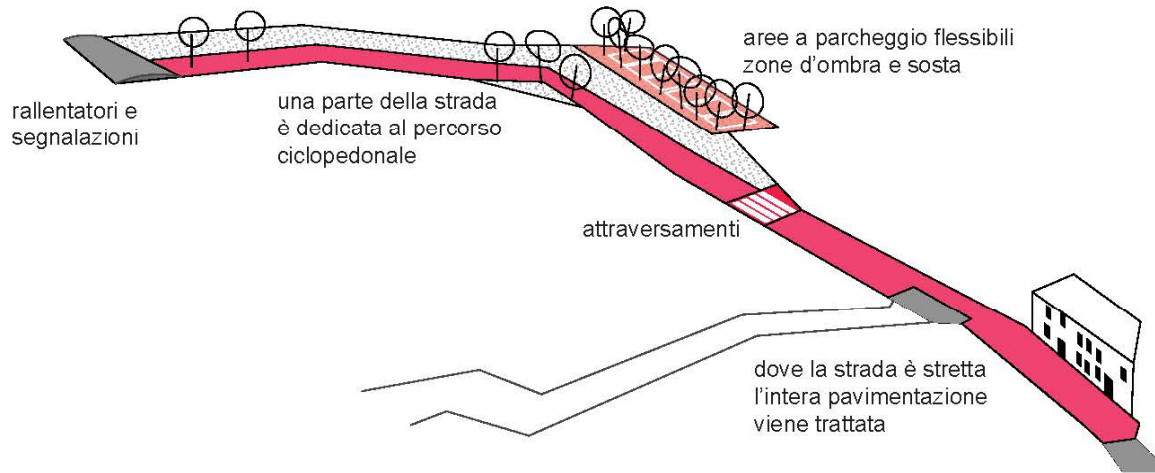


# Il Progetto "la VIA DEI BAMBINI"



## Progetti per la riqualificazione dei luoghi centrali: SCHEMA DI PROGETTO

### La VIA DEI BAMBINI



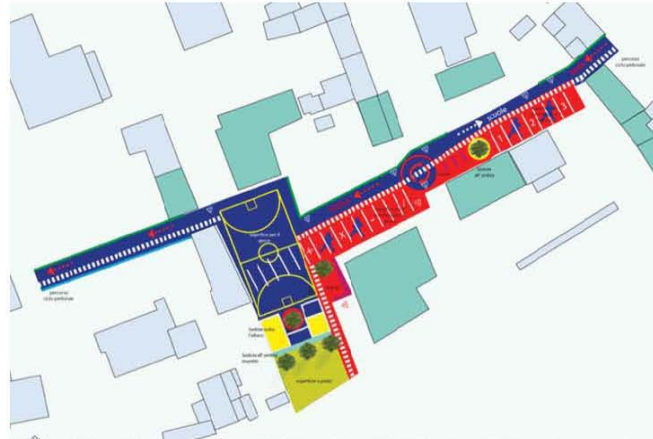
### CRITERI PROGETTUALI

- Il progetto attraversa parti antiche e recenti dell'abitato, e deve tener conto dei diversi caratteri degli spazi urbani;
- Ove possibile, va chiaramente individuato un percorso ciclopedonale distinto da quello carrabile;
- ove la strada è troppo stretta, vanno utilizzati gli accorgimenti per la convivenza sicura dei due tipi di traffico (ciclopedonale e carrabile): pavimentazioni ad hoc per l'uso promiscuo, velocità 30 km/h, ecc.;
- per ridurre i costi e per una maggiore flessibilità è possibile usare colori ed elementi rimovibili invece di pavimentazioni nuove;
- ingressi e uscite verso la viabilità normale vanno segnalati;
- spazi adiacenti al percorso vanno utilizzati per rinforzarne il ruolo: parcheggi, aree gioco e sosta ombreggiate, ecc.
- i sistemi di illuminazione rendono ulteriormente riconoscibile il percorso;
- è auspicabile, per la migliore riuscita dell'operazione, la partecipazione degli abitanti alla definizione del progetto e alla sua realizzazione.

### Riferimenti a titolo esplicativo



convivenza di traffici in luoghi centrali, Brighton New Road  
\_Jan Gehl: un asse a prevalente funzione pedonale, anche se vi possono transitare i veicoli.



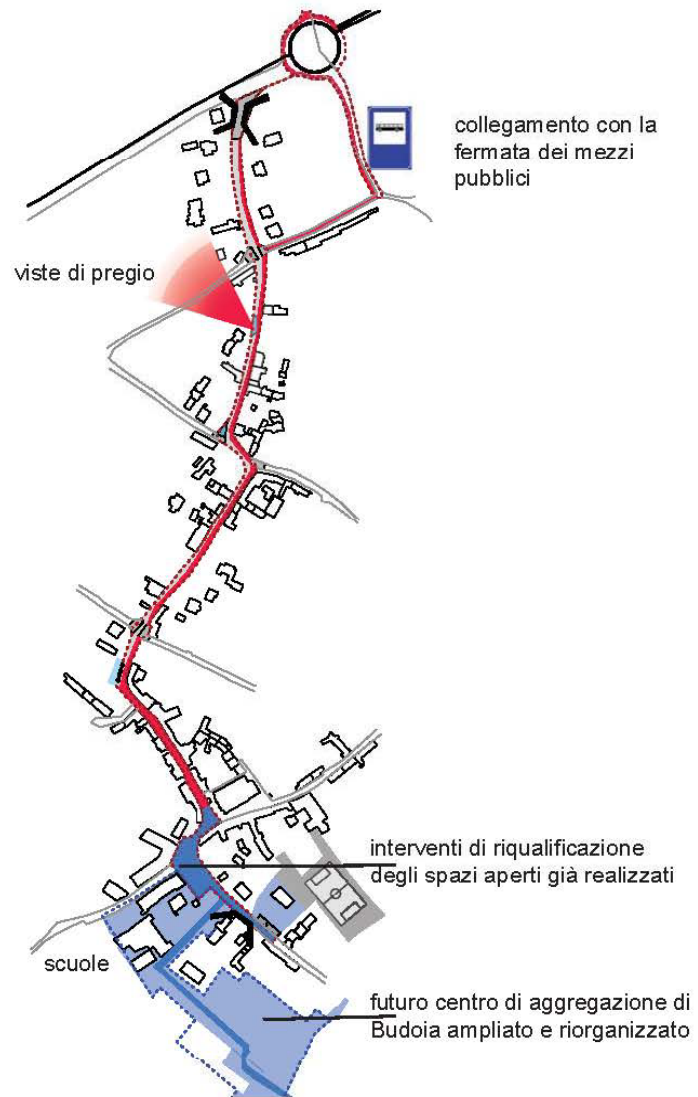
Riqualificazione spazi pubblici con alternanza della funzione a parcheggio e gioco nelle diverse ore del giorno, arch. cigalotto e santoro, progetto per il quartiere Borgomeduna (PN),



San Sperate (Sardegna)  
interventi di riqualificazione degli spazi aperti del paese, Premio regionale del Paesaggio 2011

## Progetti per la riqualificazione dei luoghi centrali: SCHEDA DI PROGETTO

### La VIA DEI BAMBINI



*Budoia*





## Progetti per nuovi modi di abitare

### ZONA C\_ Budoia-Santa Lucia\_stazione SCHEDA DI PIANO ATTUATIVO

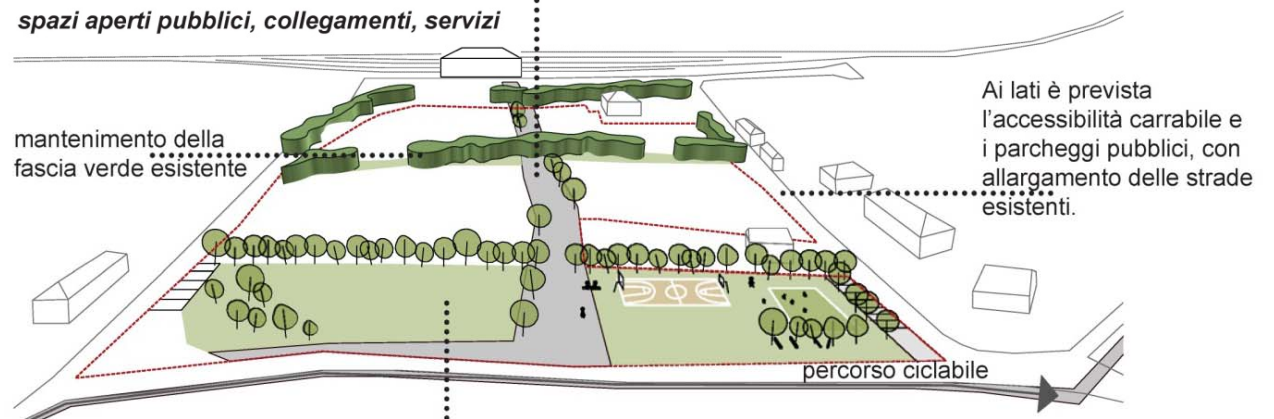


#### CRITERI PROGETTUALI

volendo realizzare un quartiere che segua elevati criteri di qualità e sia inserito nel contesto, individuamo gli elementi di valore dell'area: la vista verso le zone antiche e i monti, la geometria dei filari del paesaggio, gli elementi verdi esistenti, il tracciato del percorso ciclabile provinciale, la stazione ferroviaria.

Le parti interne devono avere carattere pedonale con una rete di spazi aperti pubblici che permette di attraversare l'intero quartiere in sicurezza, con eventuale futuro prolungamento verso la stazione.

#### spazi aperti pubblici, collegamenti, servizi



Sul lato Nord viene prevista una fascia di spazi pubblici in corrispondenza della vista di pregio, in posizione adatta a servire anche le zone residenziali esistenti e adiacente al percorso ciclabile provinciale previsto. Può ospitare un prato per il gioco libero e campi sportivi. In caso di necessità future una parte dell'area servizi può contenere una nuova struttura scolastica per l'infanzia.

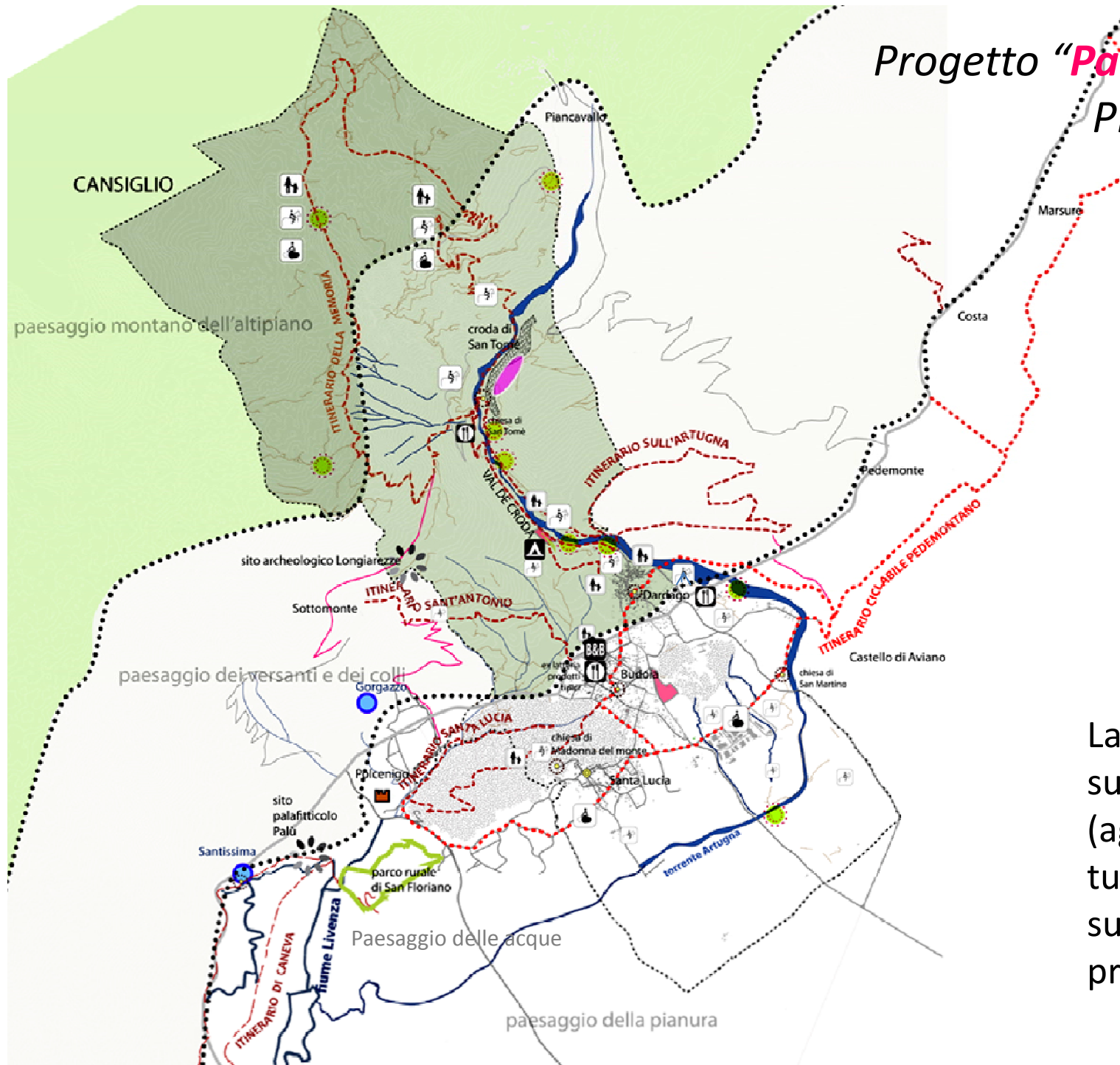
#### CONTESTO

il contesto nel quale è inserita l'area è costituito dall'espansione recente tra Santa Lucia, Budoia e la stazione ferroviaria. La scelta dell'area a completamento delle zone abitate poste tra questi tre poli risponde a diversi criteri di sostenibilità: la presenza di urbanizzazioni primarie, la vicinanza ai servizi di Santa Lucia e di Budoia (accessibilità pedonale o ciclabile ai centri urbani), la qualità del paesaggio, la vicinanza alle reti di trasporto pubblico locale (stradali e ferroviarie) e alle reti ciclabili previste.

#### OBIETTIVI:

guidare l'espansione residenziale verso quartieri a basso consumo energetico e maggiore sostenibilità (ecoquartieri); realizzare nuovi spazi pubblici e servizi per le aree abitate tra Santa Lucia e Budoia; intensificare i collegamenti ciclabili e pedonali di queste parti urbane.

## Progetto “**Paesaggi in rete**”, PRG Budoia (PN)



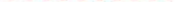
La tradizionale  
suddivisione in zone  
(agricole, forestali,  
turistiche) viene  
superata da  
progetti integrati.

# Progetto "rete ecologica", PRG Budoia (PN)

## SISTEMA DELLE ACQUE fiumi, torrenti, impluvi



ambito di tutela  
ambientale  
SIC  
foresta del  
Cansiglio



## SISTEMA DEI COLLI



ambito di interesse  
ambientale  
di S. Tomè



ambito di interesse  
ambientale  
della sorgente del  
Livenza



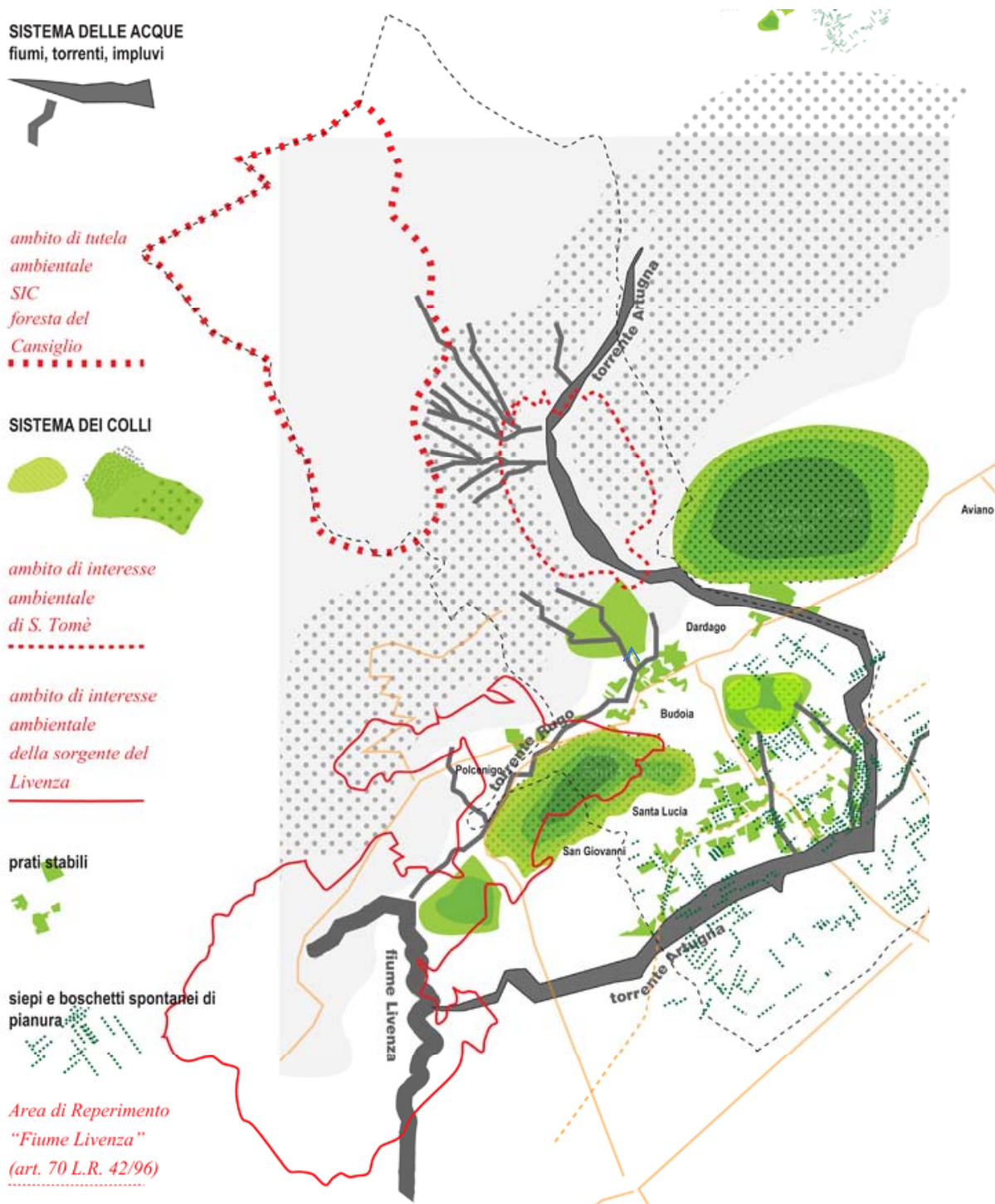
## prati stabili



## siepi e boschetti spontanei di pianura



Area di Reperimento  
"Fiume Livenza"  
(art. 70 L.R. 42/96)



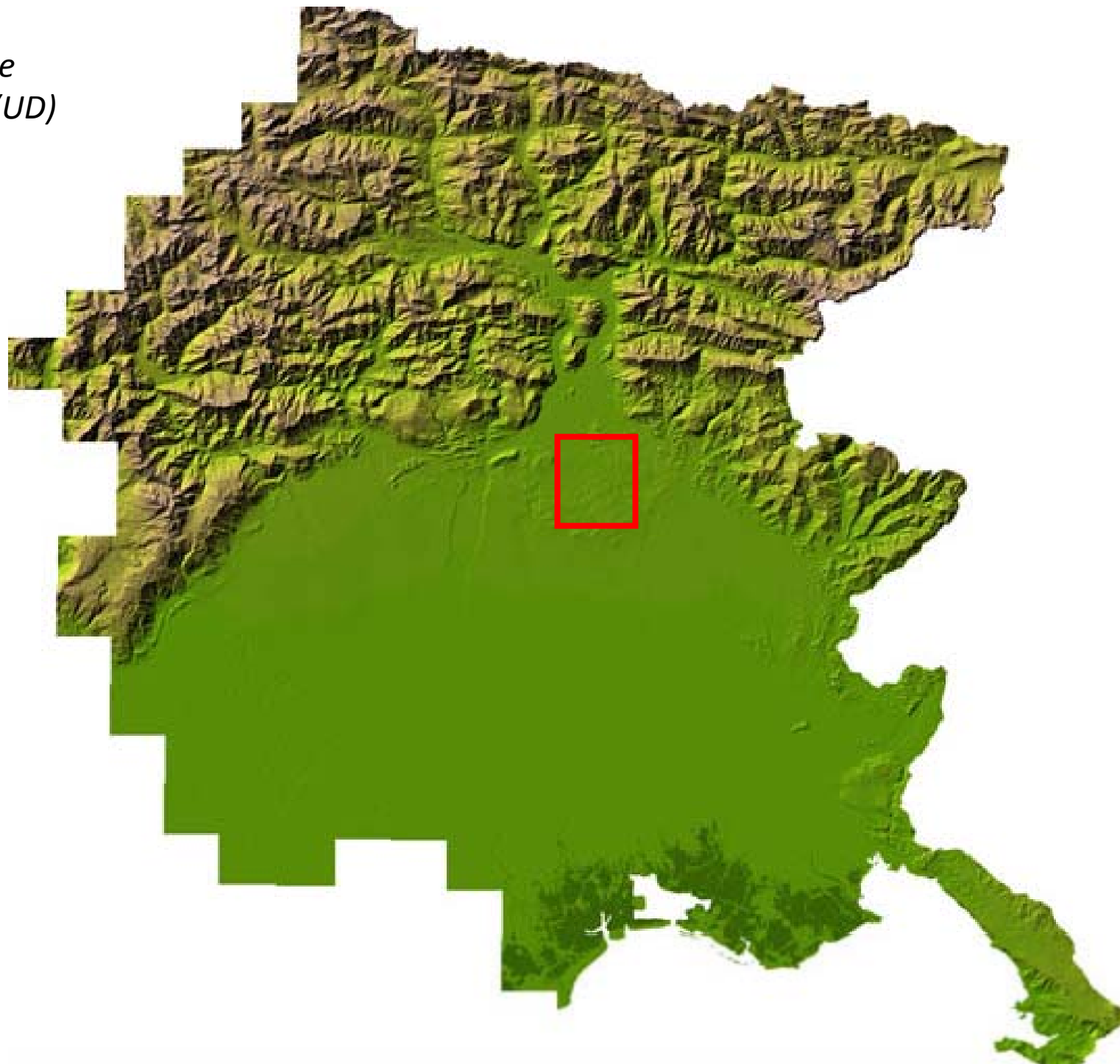
## ***Il tema della Walkability***

Piano Regolatore di Treppo Grande (UD)

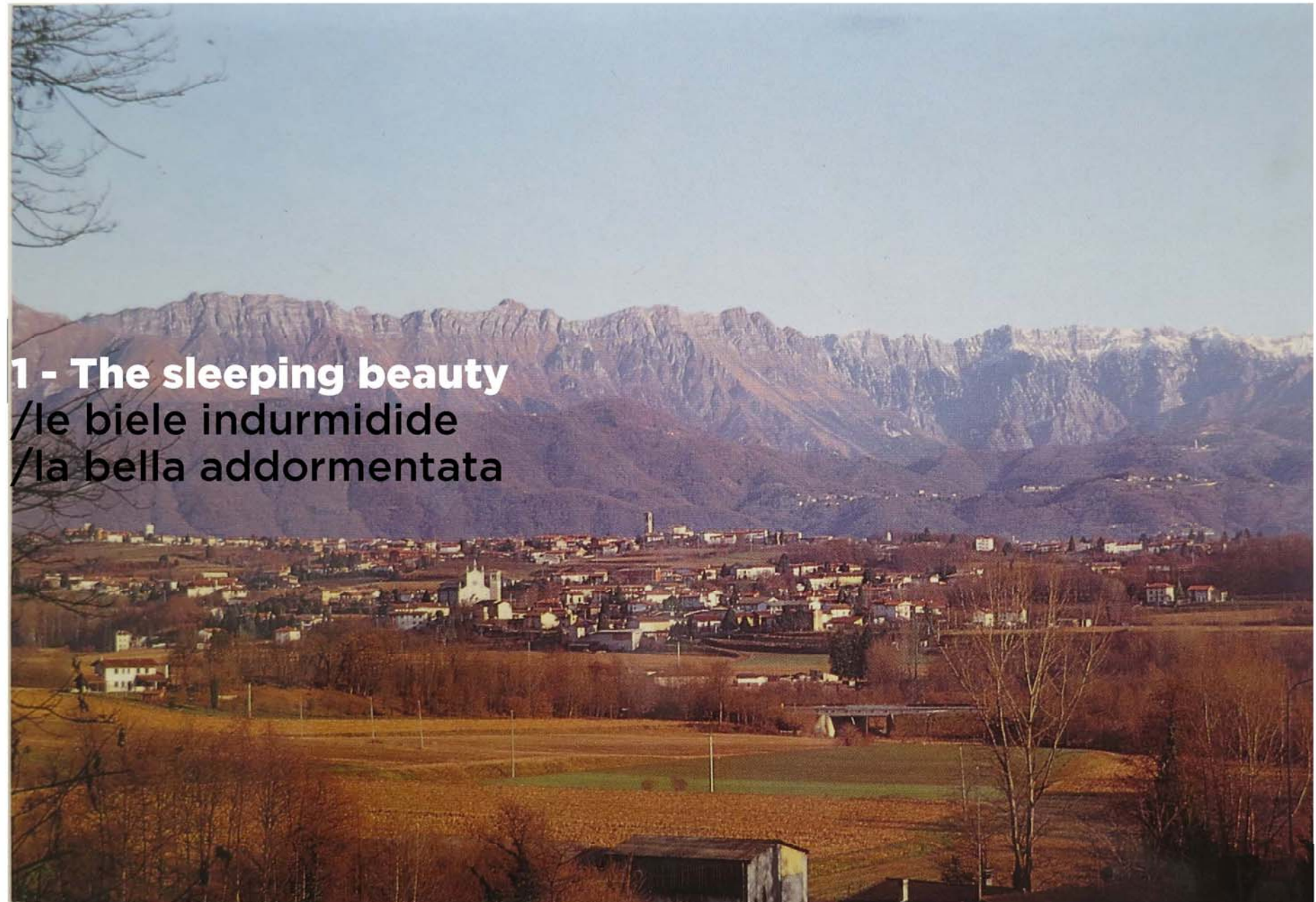
Paola Cigalotto 2016



*Piano Regolatore  
Treppo Grande (UD)  
Paola Cigalotto  
2016*



**fvg**



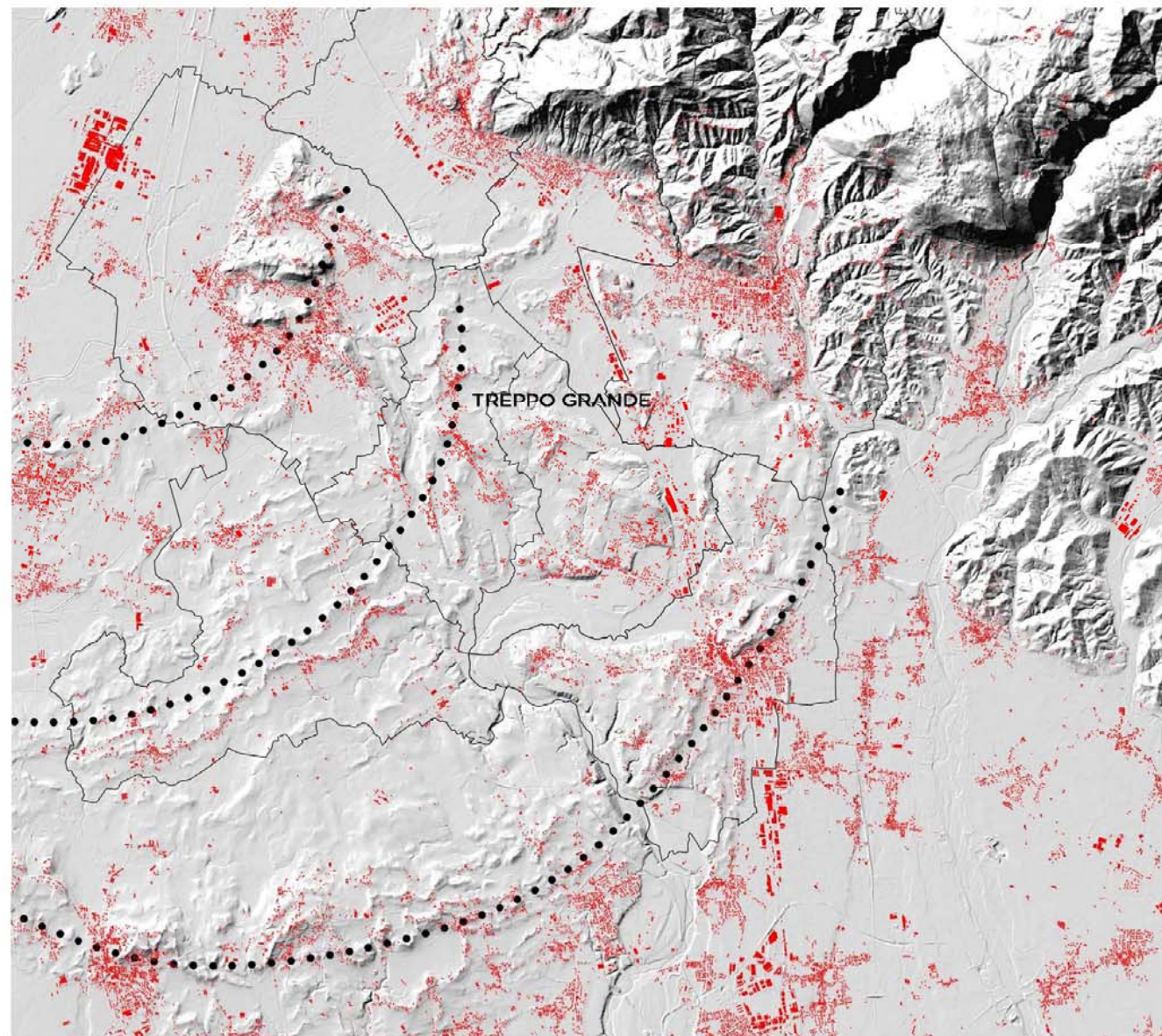
**1 - The sleeping beauty**  
/le biele indurmidide  
/la bella addormentata

**2 – living in a park**  
/vivi te nature  
/un Parco abitato



## Un vasto parco abitato





L'immagine di Treppo grande come grande parco abitato porta a concettualizzare un diverso modo di insediarsi e di concepire il progetto di territorio. Comporta l'idea di non considerare come separate le zone urbanizzate da quelle agricole o naturali, a considerare in modo unitario un ambito privo di un forte struttura gerarchica, nel quale è possibile riconoscere alcuni nodi più densi, a riconoscere la dimensione collettiva del territorio. Questa immagine, implicita in molti discorsi effettuati nella fase di ascolto, porta in evidenza le forme del suolo, il supporto fisico, geologico, vegetazionale e i modi con cui questo supporto è stato lavorato e trasformato nel tempo. Porta in primo piano i caratteri del paesaggio dell'anfiteatro morenico e della sua struttura.

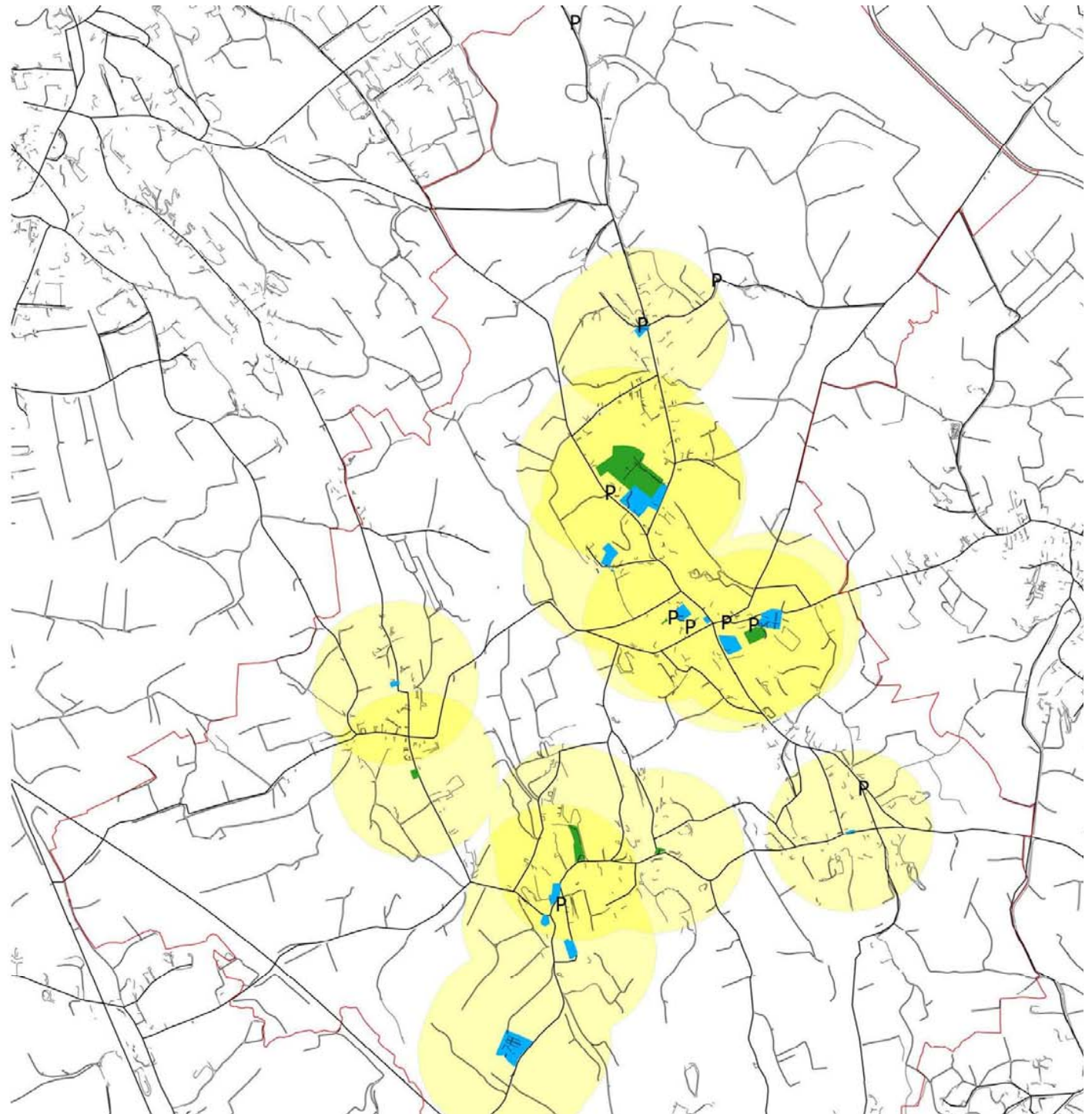




## Microluoghi di centralità e rete dei tracciati

### Servizi

-  Servizi di cultura, istruzione e sanità
-  Verde, sport, spettacoli all'aperto
-  Parcheggi
-  area influenza servizi - 300 m



Microluoghi di centralità

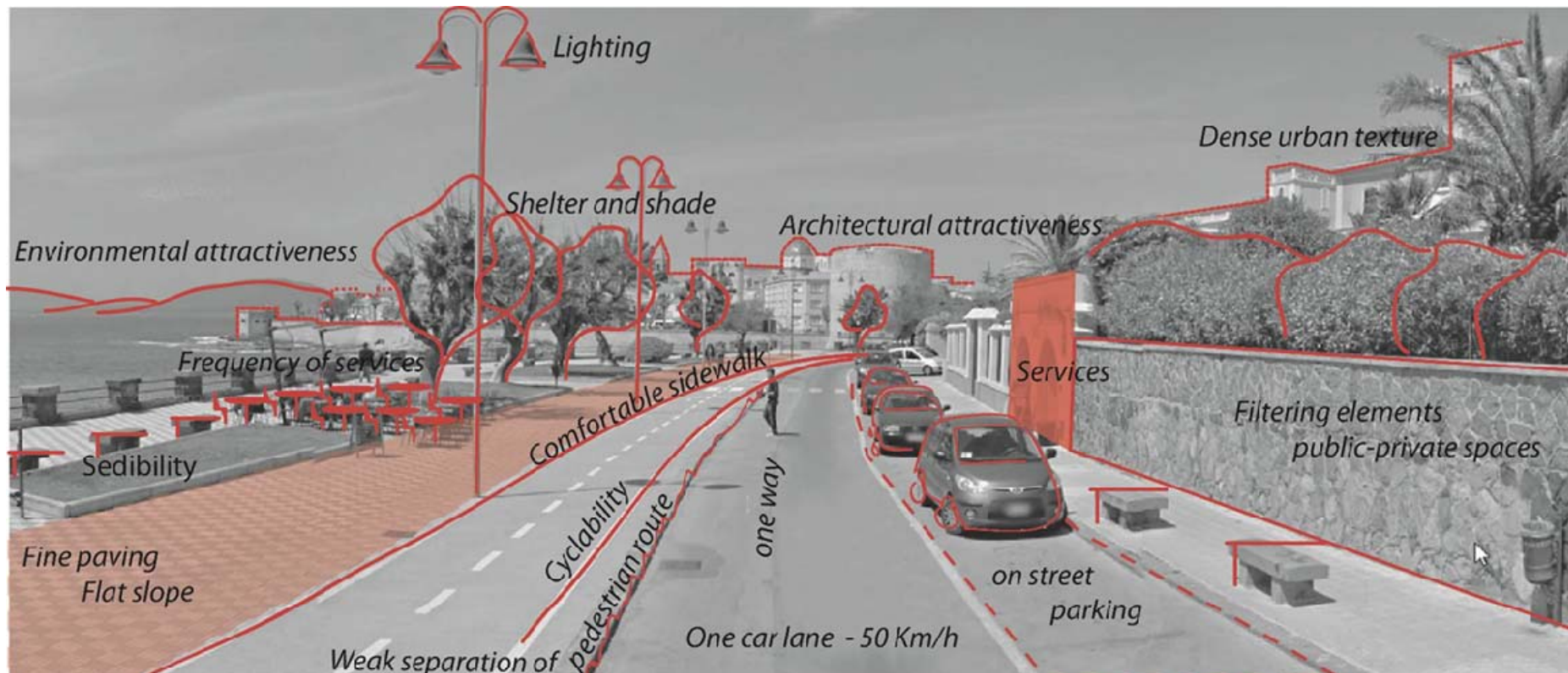


**3**  
**welfare del camminare**  
**/un popul di cjaminadors**

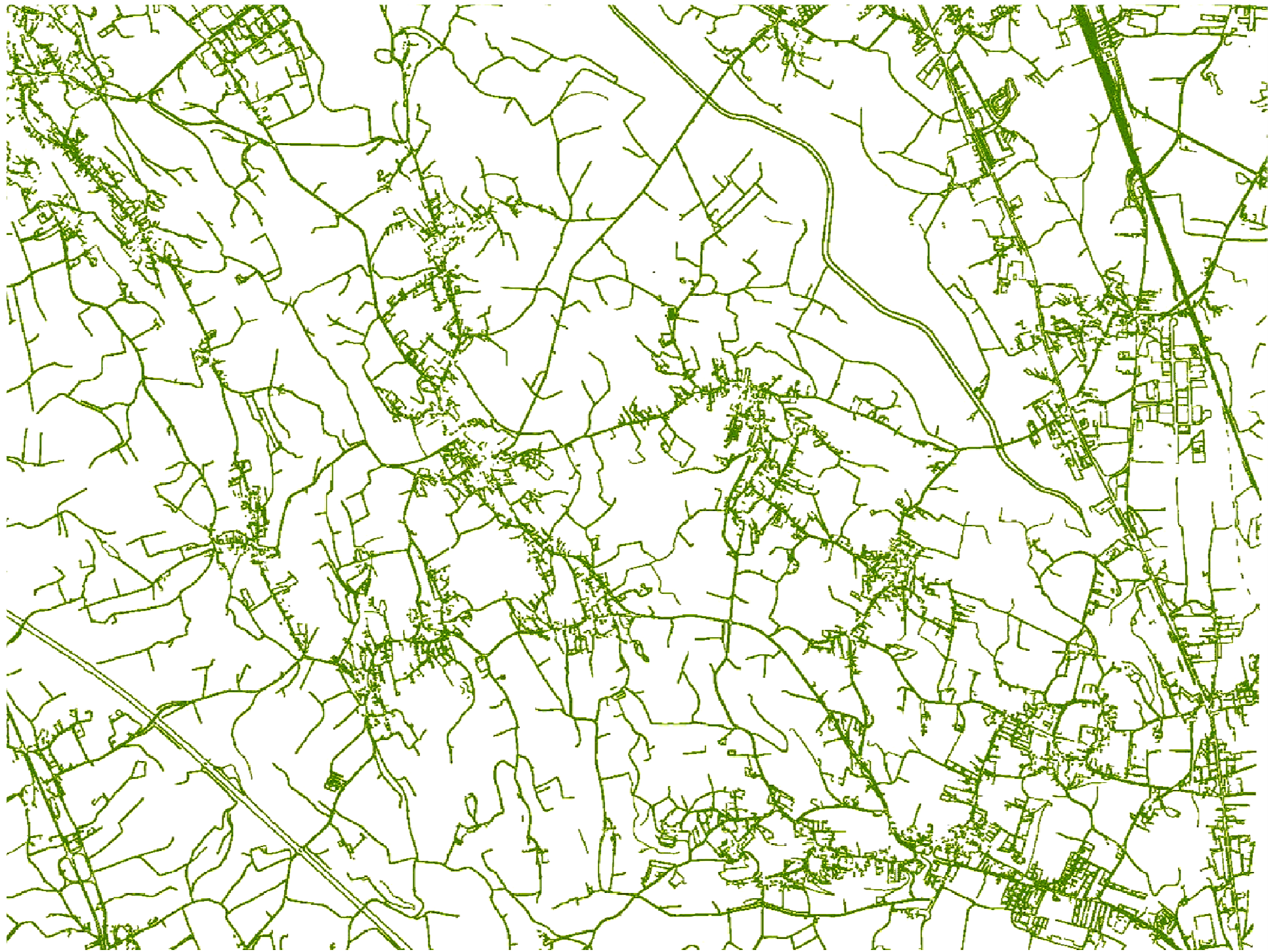


24/09/2016

*Il tema della Walkability  
Piano Regolatore Treppo Grande  
Paola Cigalotto 2016*



*An Evaluation and Design Support System for Urban Walkability (A Capability Approach),  
Ivan Blečić, Arnaldo Cecchini, Francesco Fancello, Giovanna Fancello, Giuseppe A. Trunfio,  
Department of Architecture, Design and Urban Planning University of Sassari, Alghero,  
Italy— convegno UNITS 2016*



## 4 — Treppocycling / BiciTrep



Foto tratta dal sito: [www.valledelcormor.com](http://www.valledelcormor.com)

## Autostrade ciclabili

FLUSSE  
FVG1 ALPE ADRIA

2016 apr-sett

90.000 passaggi

+25% rispetto  
al 2015

Rete ciclabile regionale ReCIR

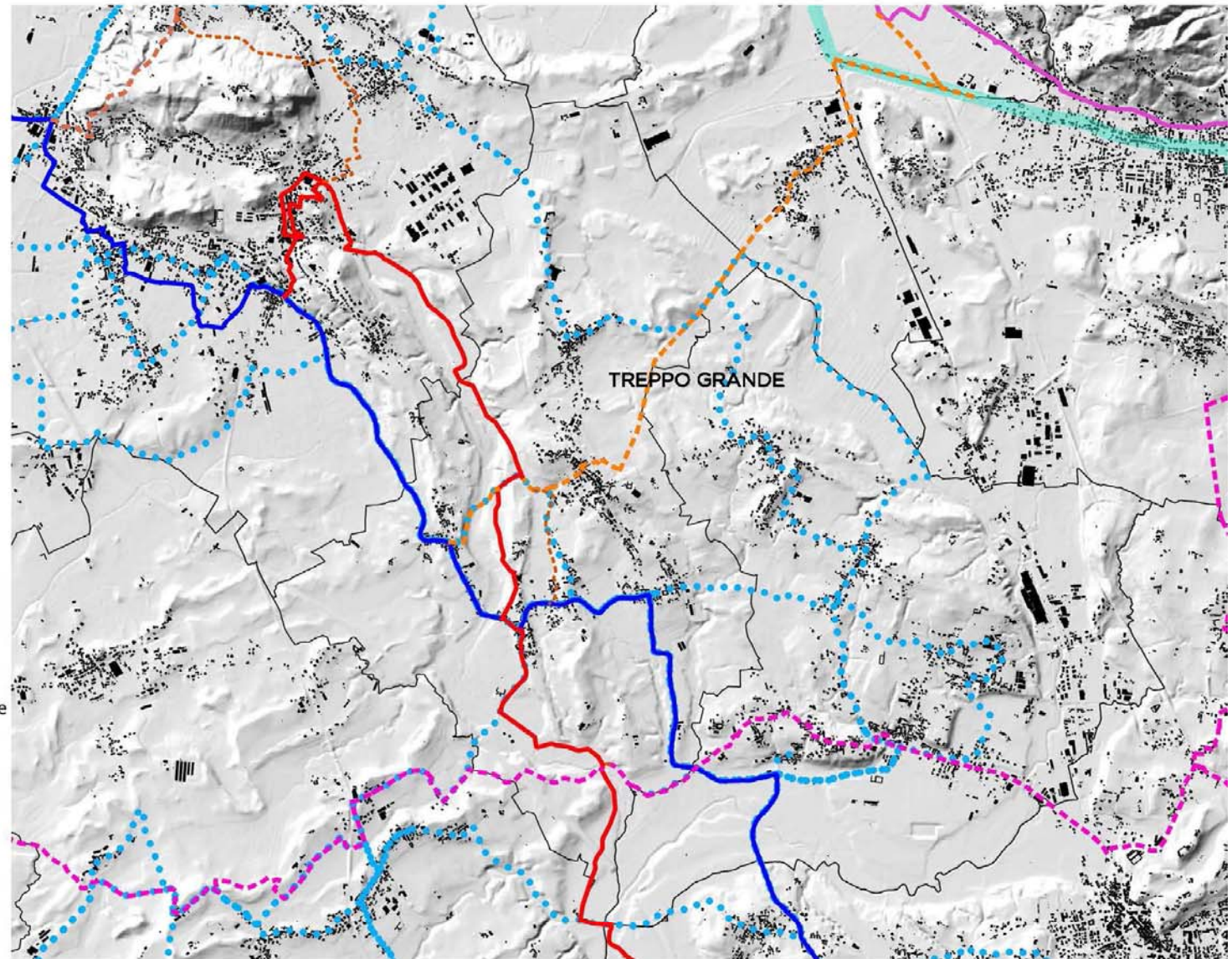
- fvg 1 - Alpe Adria
- fvg 1/c - Ippovia Cormor
- fvg 3 - Pedemontana

Ciclabili e itinerari -  
Piano provinciale viabilità ciclabile prov. Udine

- - - a2
- - - a7
- - - a8
- - - i17

Itinerari Comunità Collinare

- Progetto I like bike
- Cammini religiosi
- via delle abbazie



**Bernardo Secchi**

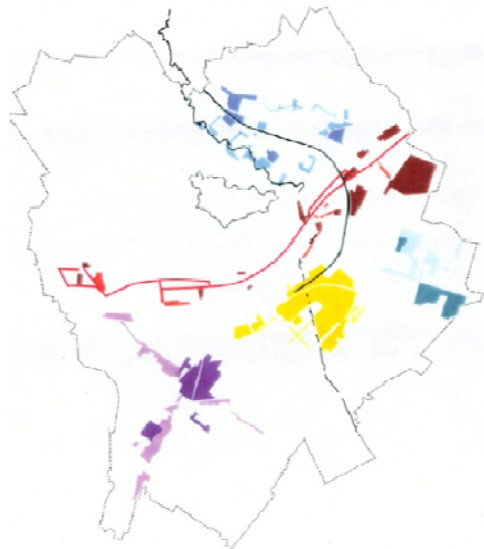
**Un nuovo progetto di suolo**

Piani di Bergamo e Brescia



## Materiali semplici e complessi

|   |   |
|---|---|
|  | <i>Materiali complessi<br/>degli spazi aperti<br/>strade riprogettate</i> |
|  | <i>percorsi</i>   |
|  | <i>bande o fasce attrezzate</i>   |
|  | <i>giardini</i>   |
|  | <i>impianti sportivi scoperti</i>   |
|  | <i>parcheggi a raso</i>   |
|  | <i>orti urbani</i>  |
|  | <i>serre</i>  |
|  | <i>boschi</i>   |
|  | <i>spazi pedonali<br/>o marciapiedi allargati</i>                         |
|  | <i>isole ecologiche</i>   |












## Bergamo Il progetto di suolo






## PROGETTO DI SUOLO






### Materiali semplici vegetazionali

|   |                                       |
|---|---------------------------------------|
|  | prati e tappezzanti erbacee           |
|  | siepi                                 |
|  | alberi singoli                        |
|  | filari                                |
|  | arbusteti - cespuglieti               |
|  | esistente                             |
|  | barriere                              |
|  | formazioni boschive di nuovo impianto |
|  | formazioni boschive esistenti         |



### Spazi Pavimentati

|   |                     |
|---|---------------------|
|  | area permeabile     |
|  | area semipermeabile |
|  | area pavimentata    |



### Percorsi

|   |                        |
|---|------------------------|
|    | percorso pedonale      |
|   | percorso ciclopedonale |
|  | pista ciclabile        |
|  | tram                   |
|  | risalita meccanica     |



### Aree

|   |                          |
|---|--------------------------|
|  | aree agricole di pianura |
|  | aree agricole di collina |



### Altri manufatti

|   |                       |
|---|-----------------------|
|  | isole ecologiche      |
|  | vasche di laminazione |




## AREE IN TRASFORMAZIONE

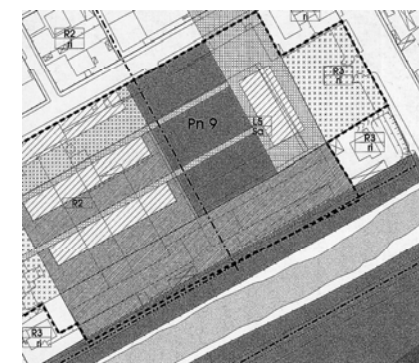
|   |  |
|---|--|
|  | Perimetro di Progetto Norma                  |
| <b>PN, n°</b>   | numero di identificazione del progetto norma |
|  | Perimetro di Piano Attuativo                 |

## INDIRIZZI PROGETTUALI

|   |                                   |
|---|-----------------------------------|
|  | superficie edificabile            |
|  | superficie coperta                |
|  | allineamenti obbligatori          |
|  | fronte obbligato di edificazione  |
|  | accessi pedonali                  |
|  | accessi carrai                    |
| <b>ne, n°</b>   | completamento : n° di riferimento |
| <b>n°</b>   | sezioni : n° di riferimento       |
| <b>Vn, n°</b>   | rinvio agli ambiti particolari    |

## ALTRE INDICAZIONI

|   |   |
|---|---|
|   | v. tavola : Usi del suolo e modalità di intervento; scala 1:1000  |
|  | Perimetro del Piano territoriale dei Colli (Legge...)   |
|  | Il perimetro dei tipi di intervento si intende coincidente con quello dei sistemi qualora sia rappresentato immediatamente adiacente e parallelo ad esso. |

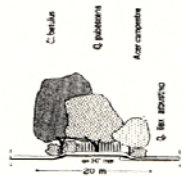


PRG di Bergamo  
Le diverse dimensioni del progetto di suolo

# guide agli interventi

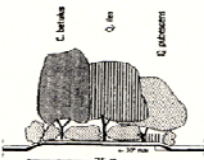
materiali, grammatiche, prestazioni

Schema logico delle Norme di attuazione e dei loro rapporti con le Guide ed il repertorio dei progetti



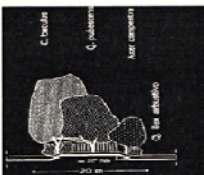
## Bergamo

Progetto del nuovo Piano Regolatore Generale adottato il 24 luglio 1995, come modificato a seguito dell'esame delle osservazioni in data



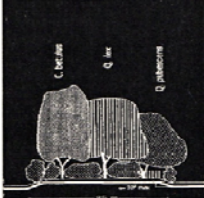
## Le guide agli interventi sul territorio

Guida agli interventi su suolo, sottosuolo, acqua e aria (materiali semplici e complessi)



Guida agli interventi nel Sistema del verde

Guida agli interventi nella città antica



## Piano di Bergamo

Titolo I  
Disposizioni generali

Titolo II  
Linguaggio del piano

Titolo III  
Attuazione del piano

Titolo VIII  
Sistema dei luoghi centrali

Titolo IX  
Sistema del verde (V)

Titolo XI  
Sistema della residenza (R)

Titolo XII  
Sistema della produzione (P)

Titolo XIII  
Sistema della mobilità (M)

Titolo XIV  
Progetti norma e edifici a volumetria definita

Parte IV  
Norme transitorie

# Materiali

Titoli IV,V,VI,VII Guida agli interventi  
Suolo  
Sottosuolo  
Acqua  
Aria

Titolo X  
Il sistema del verde: guida agli interventi

Titolo XV  
La città antica: guida agli interventi

### Progetto di suolo: 1

Ciò che dà una chiara identità alla città non sono solo i suoi edifici, molto di più lo sono i suoi spazi aperti, il suo "progetto di suolo". Ogni città ha, nei suoi spazi aperti, nel loro disegno, nei materiali utilizzati, una propria inconfondibile fisionomia. Il nostro secolo ha teso ad omologare ogni spazio aperto, a rendere la strada, la piazza, il giardino di ogni città simile a quello dell'altra.

Proporre di recuperare, attraverso un accurato progetto di suolo, l'identità cittadina non vuol dire far fare un impossibile passo all'incietro alla storia; tutt'altro.

Brescia nelle diverse epoche della sua storia, nel periodo romano, sforzesco, veneto, ha fatto ricorso a materiali assai differenti, ancora riconoscibili nelle sue strade e nelle sue piazze, ma sempre essi sono stati utilizzati entro un

disegno coerente ed accurato.

I materiali contemporanei, l'asfalto, il neon, il vetro, il cemento, l'acciaio, non si frappongono come ostacoli ad un progetto di spazi aperti confortevoli; essi anzi consentono di costruire una città più adeguata alle esigenze delle popolazioni che la abitano, ai loro stili di vita, alle loro pratiche collettive ed individuali, alla loro temporalità.

Disegnare un accurato progetto di suolo, d'altra parte, è stato da sempre uno dei principali compiti di ogni piano urbanistico (140, 141).

### Il progetto di suolo

-  prato
-  prato alberato
-  filare
-  impianto arboreo a sesto regolare
-  aree agricole di pregio
-  arbusteto o cespuglieto
-  barriera vegetale
-  massa boscata
-  orti urbani
-  area permeabile
-  area permeabile alberata
-  area semipermeabile
-  area semipermeabile alberata
-  area pavimentata
-  area pavimentata alberata
-  banda attrezzata
-  percorso pedonale
-  percorso ciclabile
-  giardini e corti privati
-  giardini e parchi pubblici esistenti
-  corsi e specchi d'acqua
-  parcheggi lungo strada
-  linea forte del trasporto pubblico

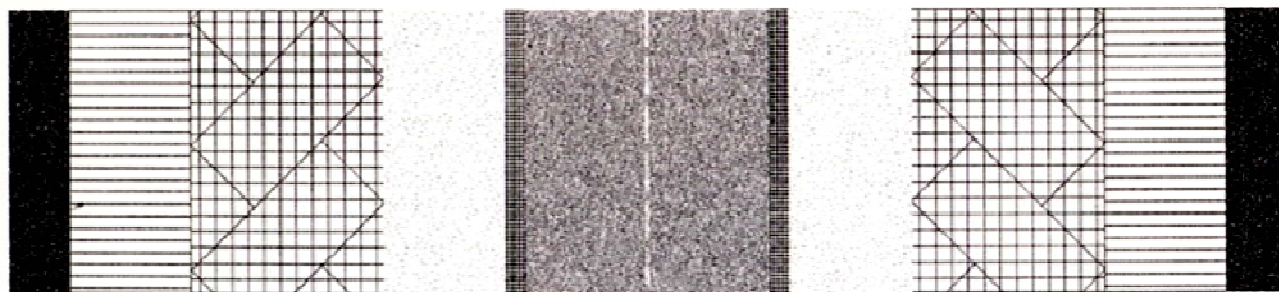
53. Le aree di influenza del trasporto pubblico



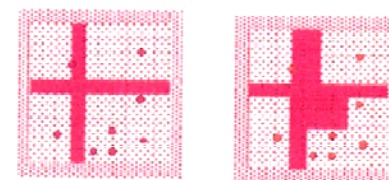
Brescia

Il progetto di suolo

# Piano di Brescia abachi entro il progetto di suolo



marciapiede  
corsia di manovra  
area di sosta  
fascia alberata  
banchina  
corsia  
corsia  
banchina  
fascia alberata  
area di sosta  
corsia di manovra  
marciapiede



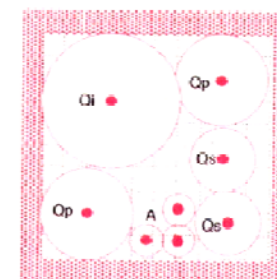
A- copertura massima (80%) B- copertura media (70%)

■ radura mq 125 ■ radura mq 187  
 ○ arbusteto mq 500 ○ arbusteto mq 438

strato arbustivo  
*Arbutus unedo*  
*Smilax media*  
*Rhamnus alaternus*  
*Viburnum tinus*  
*Laurus nobilis*  
*Lonicera implexa*  
*Rosa sempervirens*  
*Ruscus aculeatus*  
*Pistacia lentiscus*  
*Rosmarinus officinalis*



3. Aggregazioni moduli (in rilievo): prospetto



Associazione *Quercion ilex*  
 strato arboreo  
 Qi *Quercus ilex* n.1  
 Qp *Quercus pedunculata* n.2  
 Qs *Quercus suber* n.2  
 Am *Acer manspessulanum* n.3



2. Aggregazioni moduli (in piano): prospetto

...”oggi non possiamo che riconoscere che la definizione concreta di welfare non può essere che l’esito instabile di un processo interattivo che si autoalimenta

...in una società plurale, connotata da una geografia sociale in continuo movimento e dalla presenza di soggetti con connotati tra loro molto differenti, genera altri e nuovi problemi che non possono essere affrontati con metodi tradizionali”

B. Secchi, postfazione a

Officina Welfare space, *Spazi del welfare, esperienze luoghi pratiche*, Quodlibet studio 2011)

# L'evoluzione degli standard:

## Il "Piano dei Servizi":

### Legge regionale urbanistica della Lombardia L.R. 12/2005

#### IL CASO-STUDIO DELLA LOMBARDIA

Nel quadro della nuova logica di pianificazione si pone in maniera particolare il caso della Regione Lombardia che ha istituito un nuovo strumento programmatico/pianificatorio, poi recepito nella nuova legge di governo del territorio, detto Piano dei Servizi e configurato come "prerequisito di base" in assenza del quale non è più possibile procedere alla previsione di sviluppo del territorio comunale. L'aspetto fondamentale del Piano dei Servizi è che esso rappresenta lo strumento di transizione dallo standard quantitativo (espresso in mq) a quello prestazionale (che si esprime con unità di misura in grado di quantificare il grado di soddisfazione degli utenti). (M.T. 2006)

L'evoluzione degli standard:

## Il "Piano dei Servizi":

- Legge regionale urbanistica della Lombardia L.R. 12/2005
- Legge regionale Emilia Romagna 20/2000
  
- La delicata questione della **Perequazione**



# Bibliografia

- **Allegato 1 al Regolamento di attuazione della Parte I della legge regionale 23 febbraio 2007 n.5**
- Decreto Ministeriale 1444/1968
- Patrizia Gabellini, *Tecniche urbanistiche*, Carocci ed., Roma 2001
- Edoardo Salzano, *Memorie di un Urbanista, L'Italia che ho vissuto*, ed. Corte del Fontego 2010
- *Trent'anni dopo ... tornare a ragionare sugli standard, a cura di L. Contardi*, Urbanistica Dossier N.21, supplemento alla rivista mensile monografica Urbanistica Informazioni N. 165/1999, INU
- *Piani dei Servizi: nuove risposte a vecchi problemi*, Urbanistica Informazioni 201/2005, INU
- *Manuale dell'Urbanistica*, Hoepli, 1995
- Bernardo Secchi, Progetto di suolo, Casabella, n.520-521, gennaio-febbraio 1986, pp.19-23

- AAVV, Servizi pubblici e città: gli standard urbanistici nelle legislazioni regionali e nella pianificazione locale, Roma, 2003;
- Cabianca V., "Roma: verso un sistema generale del verde", in *Urbanistica*, nn. 46/47,1963.
- Contardi L., "Cinque questioni per tornare a ragionare sugli standard", in *Urbanistica Dossier*, n. 21, 1999.
- Sennet Richard, *Costruire e abitare, etica per la città*, Feltrinelli, MI, 2018

GRAZIE DELL'ATTENZIONE

