



<http://www.protezionecivile.fvg.it>



<http://www.centrometeo.com>

Rischio idrogeologico

NORMATIVA DI RIFERIMENTO



Dr. Chiara Calligaris

A.A. 2019-2020

calligar@units.it



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI DI TRIESTE

www.aedilizia.com



Testi e articoli di riferimento

M. Del Prete, F. M. Guadagno, A. B. Hawkins Bull (1998): Preliminary report on the landslides of 5 May 1998, Campania, southern Italy. Bulletin of Engineering Geology and the Environment, 57:113–129

Regio Decreto Legislativo 30.12.1923, n.3267

Legge 18 maggio 1989, n. 183

Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, Norme in materia ambientale

D.Lgs. n. 49/2010

Perché?

Il **dissesto idrogeologico** costituisce un tema di particolare rilevanza per l'Italia a causa degli impatti sulla popolazione, sulle infrastrutture lineari di comunicazione e sul tessuto economico e produttivo. L'Italia, per la sua conformazione geologica, geomorfologica e idrografica, è naturalmente predisposta ai fenomeni di dissesto.

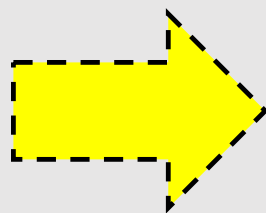
Dal secondo dopoguerra, l'intensa urbanizzazione, avvenuta senza tenere in debito conto le aree del Paese in cui avrebbero potuto manifestarsi eventi idrogeologici ed idraulici pericolosi e potenzialmente dannosi, ha portato a un considerevole aumento degli elementi esposti e vulnerabili e quindi del rischio. D'altro canto l'abbandono dei territori montani ne ha determinato una mancata manutenzione e ancor più, in generale, un venir meno del ruolo attivo delle popolazioni a presidio tanto del territorio quanto dell'ambiente naturale. A ciò si aggiungono anche gli effetti dell'evoluzione climatica con un aumento della frequenza di eventi pluviometrici estremi, ben poco prevedibili, e conseguentemente di fenomeni altamente pericolosi e potenzialmente distruttivi quali piene improvvise, anche in area urbana, o colate rapide di fango e detrito.

Cosa ci dà l'analisi normativa?

- 1) Delinea il **contesto generale** in cui si inserisce la direttiva Alluvioni e la base su cui lavorare
- 2) Fornisce il quadro degli **strumenti** utilizzati dal 1923 ad oggi per combattere il dissesto idrogeologico e permette di valutare tali strumenti
- 3) Indica il livello di **consapevolezza** «normativa» del legislatore sul dissesto idrogeologico

EVOLUZIONE NORMATIVA

1877



2018

R.D. n.3918/1877

“tra i primi interventi normativi in materia di vincoli specifici per la salvaguardia dei boschi, riassunti all’interno della dicitura ‘vincolo forestale’.

R.D. 27 luglio 1904, n. 523

“Testo unico delle disposizioni di legge intorno alle opere idrauliche delle diverse categorie”, cercando così di ampliare l’attenzione sul tema ambientale.

In quei decenni si assiste a una crescente antropizzazione delle aree pianeggianti e a un abbandono di quelle collinari, nasce così l’esigenza di tutelare e conservare le aree boschive e forestali.

Leggi 277/1910 e 744/1911

La prima fornisce la spinta necessaria ad acquistare boschi e terreni per costituire il demanio forestale, mentre la 744/1911 provvede a diversificare, sotto l'aspetto economico, le sistemazioni forestali e idrauliche dei bacini montani rispetto alle opere idrauliche di pianura.

Regio Decreto n. 3267 del 30/12 1923

“Riordinamento e riforma della legislazione in materia di boschi e terreni montani” in cui al vincolo idrogeologico corrisponde la conservazione dell’ambiente fisico, limitando e disciplinando l’azione antropica, previa **richiesta di un’opportuna autorizzazione** da parte delle autorità competenti.

Focalizzato sul vincolo idrogeologico, la gestione dei boschi e la sistemazione idraulico-forestale dei bacini montani, l’Italia ha scontato fino al 1989 un forte ritardo nella promulgazione di norme che imponessero di considerare i fenomeni di origine naturale, quali frane e alluvioni, nella pianificazione territoriale e urbanistica.

R.D. 17 maggio 1926, n. 1126

Individua i criteri per la delimitazione delle aree soggette a vincolo e per il rilascio delle autorizzazioni e il R.D. n. 215/1933 che definisce le opere di bonifica da applicare nei terreni montani dissestati in termini idrogeologici e forestali.

Legge n. 184/1952 e 11/1962

Nel **1951** la **regione del Polesine** è segnata da un tragico evento alluvionale; si ha quindi la redazione di due leggi, la **184/1952** “Piano orientativo ai fini di una sistemica regolazione delle acque e relazione annua del Ministero dei lavori pubblici” e la **11/1962** “Piano di attuazione per una sistemica regolazione dei corsi di acqua naturali”.

1966 alluvione di Firenze

L'alluvione di Firenze e l'ulteriore alluvione verificatasi in Polesine incentivarono il lavoro della macchina normativa e fu emanata la **Legge n. 632/1967** "Autorizzazione di spesa per l'esecuzione di opere di sistemazione e difesa del suolo", con cui si istituiva la ***Commissione Interministeriale per lo studio della sistemazione idraulica e di difesa del suolo.***



Source: Alluvione a Firenze - 4 Novembre 1966 L'Arno - Il fiume in piena a Ponte alla Carraia (foto di Nicola Kraczyna - Speciale La Repubblica)

Legge n. 1102/1971 e D.P.R. n. 616/1977

Con la **Legge n. 1102/1971** vengono istituite le **Comunità Montane** e con il **D.P.R. n. 616/1977** sono trasferite alla Regioni le attività di sistemazione e conservazione idrogeologica, di manutenzione forestale e boschiva, nonché le funzioni relative alla determinazione del vincolo idrogeologico.

- Comunità montana della Carnia
- Comunità montana del Friuli Occidentale
- Comunità montana del Gemonese, Canal del Ferro e Val Canale
- Comunità montana del Torre, Natisone e Collio

Legge 18 maggio 1989, n. 183

TITOLO I

Le attività, i soggetti, i servizi

CAPO I - LE ATTIVITÀ

1. Finalità della legge

1. La presente legge ha per scopo di assicurare la difesa del suolo, il risanamento delle acque, la fruizione e la gestione del patrimonio idrico per gli usi di razionale sviluppo economico e sociale, la tutela degli aspetti ambientali ad essi connessi.

2. Per il conseguimento delle finalità perseguite dalla presente legge, la pubblica amministrazione svolge ogni opportuna azione di carattere conoscitivo, di programmazione e pianificazione degli interventi, di loro esecuzione, in conformità alle disposizioni che seguono.

Legge n. 183/1989

“Norme per il riassetto organizzativo e funzionale della difesa del suolo”, con l’intento di riorganizzare le competenze degli organi centrali e delle amministrazioni locali e di redigere, in modo adeguato, una pianificazione territoriale previa ‘valutazione del rischio’ attraverso ‘piani di bacino’ che abbia tra gli obiettivi la sistemazione, la riqualificazione e il recupero dell’ambiente.

NASCONO LE AUTORITA' DI BACINO

D.M. del 14 febbraio 1997

“Direttive tecniche per l’individuazione e perimetrazione da parte delle Regioni a rischio idraulico” in cui è prevista la regolamentazione delle tre aree di esondazione: **alta**, **media** e **bassa** probabilità.

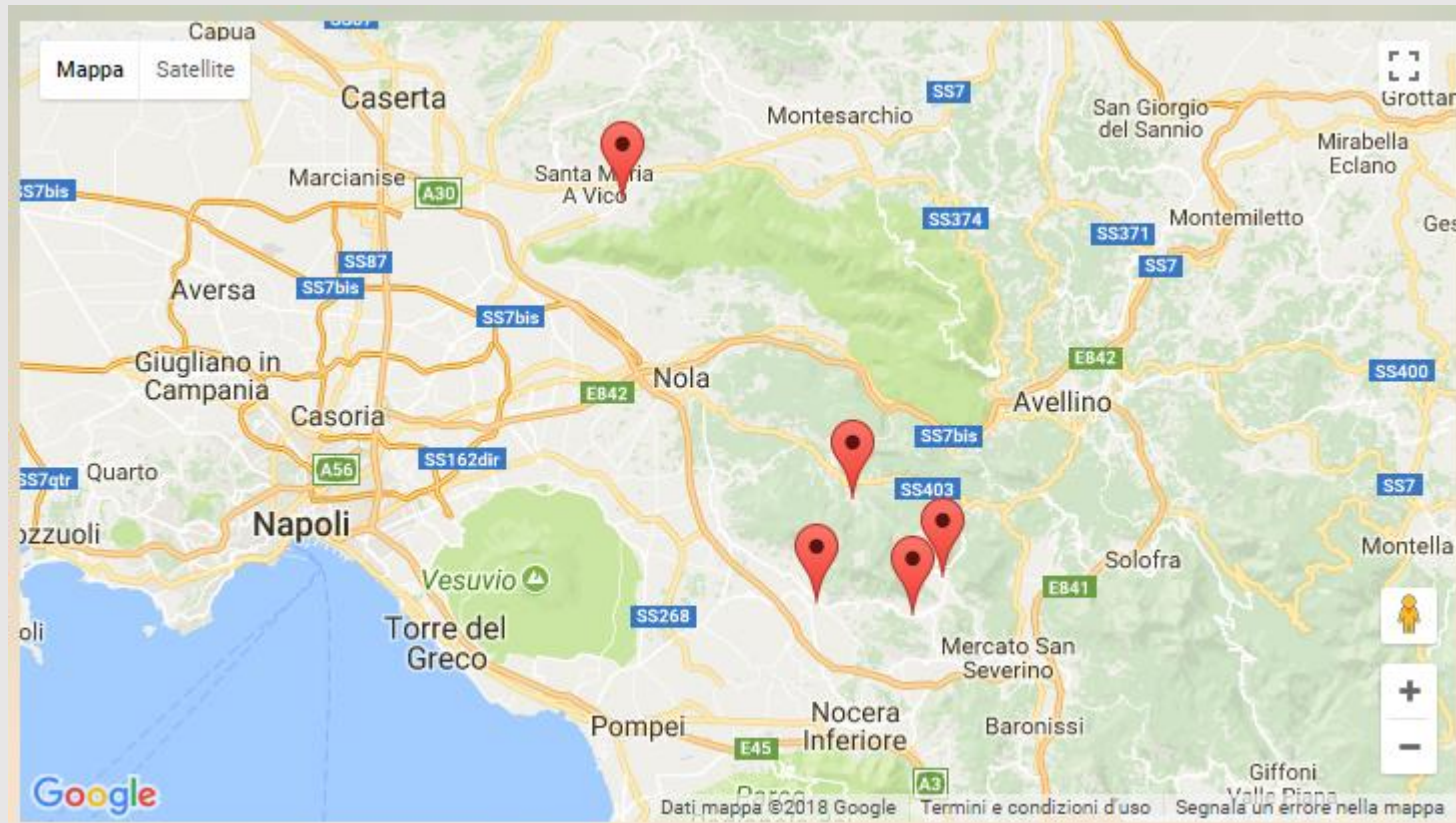
Evento catastrofico di Sarno del 5 maggio 1998

Le colate di fango e detriti del 5 maggio 1998 causarono 159 morti nei comuni di **Sarno, Quindici, Siano e Bracigliano (Salerno)**. Quel disastro diede finalmente un impulso alla **realizzazione della mappatura del rischio idrogeologico in Italia, con i PAI (Piani di Assetto Idrogeologico)**.

Viene così emanata una nuova legge (D.L. 180/198) di cui una delle disposizioni più importanti era che **le Autorità di Bacino**, enti creati dalla legge **183 del 1989** ma fino allora relegati a un ruolo davvero secondario, avrebbero dovuto realizzare i cosiddetti P.A.I. (Piani di Assetto Idrogeologico), documenti contenenti fra le varie cose anche la mappatura delle aree a rischio alluvione ed a rischio frana.

La Legge 183/89 non ha avuto piena attuazione, con pochi Piani stralcio adottati

Geolocalizzazione dell'evento



Il pluviometro di Lauro, nelle 48 ore tra il 4 e 5 maggio, ovvero immediatamente prima e durante l'evento franoso, registrò **173 mm di pioggia**. Più nel dettaglio l'analisi oraria ha rivelato che nelle prime ore del 4 maggio si ebbero piogge deboli e che, dopo una pausa di 11 ore, le precipitazioni ripresero ininterrottamente fino alle prime ore del mattino del giorno 6. Nei sei giorni precedenti, dal 28 aprile al 3 maggio, il pluviometro aveva registrato una **cumulata di 61,4 mm**. Pertanto si trattò di piogge non particolarmente intense ma persistenti.

M. Del Prete, F. M. Guadagno, A. B. Hawkins Bull (1998): Preliminary report on the landslides of 5 May 1998, Campania, southern Italy. Bulletin of Engineering Geology and the Environment, 57:113–129



Peppe Caridi, www.meteoweb.eu

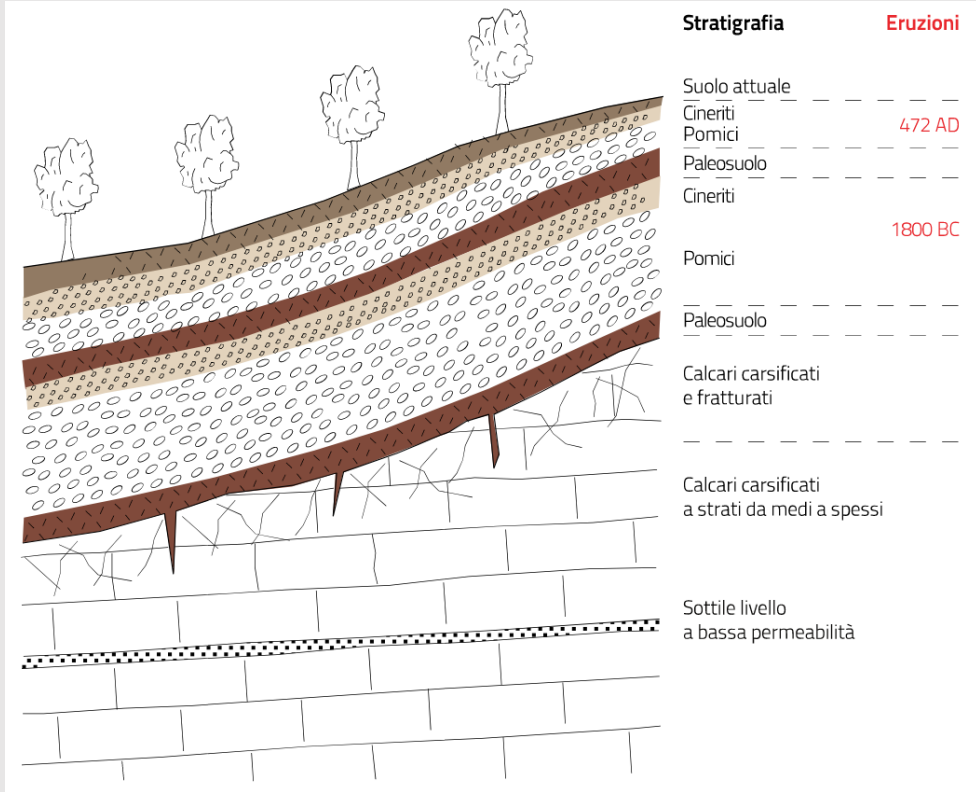
In poche ore, dalle 14:00 del giorno 5 alle prime ore del 6 maggio, più di **2 milioni di metri cubi di materiale** si riversarono sui centri abitati nel territorio di Sarno, Siano e Bracigliano in provincia di Salerno, Quindici in provincia di Avellino e San Felice a Canello in provincia di Caserta.

Le **case distrutte** furono **178** e oltre **450** quelle **danneggiate**. Complessivamente **persero la vita 159 persone**, delle quali **137** nella sola Sarno, la cui frazione Episcopio fu l'area maggiormente colpita. Molte di queste persone rimasero intrappolate nelle proprie case, schiacciate o soffocate dal fango e dai detriti. Altri tentarono la fuga per strada e vennero raggiunti dalle colate e travolti.

<https://youtu.be/X-54oJDpjVo>

Le colate così alimentate acquistarono massa, passando da poche decine ad alcune centinaia di migliaia di metri cubi di volume, e, a causa delle elevate pendenze, raggiunsero **velocità dell'ordine di 15-20 m/s**, acquisendo così una forza distruttrice in grado di demolire completamente gli edifici.

Le indagini di campagna e i rilievi tecnici eseguiti hanno permesso di individuare e cartografare **227 colate**, per la maggior parte innescatesi in prossimità di discontinuità morfologiche antropiche o naturali. Quelle di dimensioni maggiori, nell'area di Sarno, superarono i **3 km di lunghezza**, e **800 metri di dislivello**, mobilizzando anche più di **200.000 m³** di volume.



<http://polaris.irpi.cnr.it/le-colate-rapide-di-sarno-del-maggio-1998/>

I fenomeni franosi che si sono verificati durante l'evento hanno caratteristiche che li rendono unici in Italia e rari nel mondo. Si tratta di frane complesse che coinvolgono **coltri piroclastiche**. Tali coltri, che nelle aree in questione possono raggiungere i **6 metri di spessore**, sono costituite da alternanze di ceneri e pomice, derivanti dalle principali fasi eruttive del sistema vulcanico Somma-Vesuvio, e che rappresentano la parte più fine e leggera dei prodotti da caduta.

Decreto Legge n. 180 dell'11.06.1998 convertito nella L. 267/1998

Legge post decreto Sarno

Viene impressa un'accelerazione all'individuazione, perimetrazione e classificazione delle aree a pericolosità e rischio idrogeologico per frane e alluvioni, all'adozione dei Piani stralcio di bacino per l'Assetto Idrogeologico (P.A.I.) e delle misure di salvaguardia con vincoli e regolamentazioni d'uso del territorio.

La Legge reca misure urgenti per la prevenzione del rischio idrogeologico ed a favore delle zone colpite da disastri franosi nella regione Campania” rende attuativi i contenuti del suddetto decreto e persegue gli obiettivi di individuare e delimitare le aree a rischio geologico e idraulico a livello nazionale e, nel contempo, individuare le misure di salvaguardia per rimuovere le situazioni di rischio più elevato.

La legge 183/89 è stata successivamente abrogata e in parte integrata nel D.Lgs. 152/2006.

I P.A.I. sono strumenti dinamici che negli anni sono stati oggetto di integrazioni e modifiche da parte delle Autorità di Bacino, a seguito di nuovi studi e indagini, nuovi eventi idrogeologici, al completamento di interventi strutturali di mitigazione del rischio o su richiesta degli Enti locali.

Il **D.Lgs. n. 152/1999** “Disposizioni sulla tutela delle acque dall’inquinamento e recepimento della direttiva 91/271/CEE concernente il trattamento delle acque reflue urbane e della direttiva 91/676/CEE relativa alla protezione delle acque dall’inquinamento provocato dai nitrati provenienti da fonti agricole” presenta la prima innovazione legislativa circa i contenuti del piano di bacino, con la **programmazione sulla salvaguardia delle acque**, affidata alle Regioni, con la redazione dei Piani di Tutela delle Acque.

Legge n. 365/2000

La **Legge n. 365/2000** “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge **12 ottobre 2000, n. 279**, recante interventi urgenti per le aree a rischio idrogeologico molto elevato ed in materia di protezione civile, nonché a favore delle zone della regione Calabria danneggiate dalle calamità idrogeologiche di settembre ed ottobre 2000” è intervenuta estendendo la validità delle misure di salvaguardia imposte dai Piani straordinari fino all’approvazione dei P.A.I. che tardavano a essere approvati. Inoltre, con l’art. 1-bis è introdotta una nuova procedura per l’adozione dei Piani Stralcio, basata **sull’istituzione della Conferenza Programmatica**, per verificare il progetto di piano ed esprimere il parere vincolante per il Comitato Istituzionale dell’Autorità di bacino all’atto dell’adozione del piano stesso.

D.Lgs. n. 152/2006

“Norma in materia ambientale” che stabilisce i principi generali e le competenze dello Stato, delle Regioni/Province autonome, delle Autorità di Bacino distrettuali e **definisce gli obiettivi e i contenuti** dei Piani di Bacino, dei Piani stralcio di distretto per l’assetto idrogeologico (P.A.I.) e dei programmi triennali di intervento.

Il decreto è articolato in sei parti; in particolare nella seconda si occupa delle procedure per la Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.), per la Valutazione d’Impatto Ambientale (V.I.A.) e per l’autorizzazione ambientale integrata (IPPC).

Si può affermare che esso rappresenta un strumento normativo di garanzia e controllo, poiché pone al centro di ogni questione la conservazione della capacità di riproduzione dell’ecosistema quale risorsa essenziale di vita.

D.Lgs. n. 152/2006

d.lgs. n. 152/2006 (T.U. ambiente)

Trova
idrogeologico
Precedente Successivo

Titolo I - Principi generali e competenze

Capo I - Principi generali

53. Finalità.

1. Le disposizioni di cui alla presente sezione sono volte ad assicurare la tutela ed il risanamento del suolo e del sottosuolo, il risanamento idrogeologico del territorio tramite la prevenzione dei fenomeni di dissesto, la messa in sicurezza delle situazioni a rischio e la lotta alla desertificazione.
2. Per il conseguimento delle finalità di cui al comma 1, la pubblica amministrazione svolge ogni opportuna azione di carattere conoscitivo, di programmazione e pianificazione degli interventi, nonché preordinata alla loro esecuzione, in conformità alle disposizioni che seguono.
3. Alla realizzazione delle attività previste al comma 1 concorrono, secondo le rispettive competenze, lo Stato, le regioni a statuto speciale ed ordinario, le province autonome di Trento e di Bolzano, le province, i comuni e le comunità montane e i consorzi di bonifica e di irrigazione.

D.Lgs. n. 152/2006

55. Attività conoscitiva

1. Nell'attività conoscitiva, svolta per le finalità di cui all'articolo 53 e riferita all'intero territorio nazionale, si intendono comprese le azioni di:

- a) raccolta, elaborazione, archiviazione e diffusione dei dati;
- b) accertamento, sperimentazione, ricerca e studio degli elementi dell'ambiente fisico e delle condizioni generali di rischio;
- c) formazione ed aggiornamento delle carte tematiche del territorio;
- d) valutazione e studio degli effetti conseguenti alla esecuzione dei piani, dei programmi e dei progetti di opere previsti dalla presente sezione;
- e) attuazione di ogni iniziativa a carattere conoscitivo ritenuta necessaria per il conseguimento delle finalità di cui all'articolo 53.

2. L'attività conoscitiva di cui al presente articolo è svolta, sulla base delle deliberazioni di cui all'articolo 57, comma 1, secondo criteri, metodi e standard di raccolta, elaborazione e consultazione, nonché modalità di coordinamento e di collaborazione tra i soggetti pubblici comunque operanti nel settore, che garantiscano la possibilità di omogenea elaborazione ed analisi e la costituzione e gestione, ad opera del Servizio geologico d'Italia - Dipartimento difesa del suolo dell'Agenzia per la protezione dell'ambiente e per i servizi tecnici (APAT) di cui all'articolo 38 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, di un unico sistema informativo, cui vanno raccordati i sistemi informativi regionali e quelli delle province autonome.

D.Lgs. n. 152/2006

58. Competenze del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio

c) opera, ai sensi dell'articolo 2, commi 5 e 6, della legge 8 luglio 1986, n. 349, per assicurare il coordinamento, ad ogni livello di pianificazione, delle funzioni di difesa del suolo con gli interventi per la tutela e l'utilizzazione delle acque e per la tutela dell'ambiente.

3. Ai fini di cui al comma 2, il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio svolge le seguenti funzioni:

a) programmazione, finanziamento e controllo degli interventi in materia di difesa del suolo;

b) previsione, prevenzione e difesa del suolo da frane, alluvioni e altri fenomeni di dissesto idrogeologico, nel medio e nel lungo termine al fine di garantire condizioni ambientali permanenti ed omogenee, ferme restando le competenze del Dipartimento della protezione civile in merito agli interventi di somma urgenza;

c) indirizzo e coordinamento dell'attività dei rappresentanti del Ministero in seno alle Autorità di bacino distrettuale di cui all'articolo 63;

d) identificazione delle linee fondamentali dell'assetto del territorio nazionale con riferimento ai valori naturali e ambientali e alla difesa del suolo, nonché con riguardo all'impatto ambientale dell'articolazione territoriale delle reti infrastrutturali, delle opere di competenza statale e delle trasformazioni territoriali;

e) determinazione di criteri, metodi e standard di raccolta, elaborazione, da parte del Servizio geologico d'Italia - Dipartimento difesa del suolo dell'Agenzia per la protezione dell'ambiente e per i servizi tecnici (APAT), e di consultazione dei dati, definizione di modalità di coordinamento e di collaborazione tra i soggetti pubblici operanti nel settore, nonché definizione degli indirizzi per l'accertamento e lo studio degli elementi dell'ambiente fisico e delle condizioni generali di rischio;

D.Lgs. n. 152/2006

Parte terza - Norme in materia di difesa del suolo e lotta alla desertificazione, di tutela delle acque dall'inquinamento e di gestione delle risorse idriche

Capo II – Gli strumenti

67. I piani stralcio per la tutela dal rischio idrogeologico e le misure di prevenzione per le aree a rischio.

Cosa prevedono??

67. I piani stralcio per la tutela dal rischio idrogeologico e le misure di prevenzione per le aree a rischio

1. Nelle more dell'approvazione dei piani di bacino, le Autorità di bacino adottano, ai sensi dell'articolo 65, comma 8, piani stralcio di distretto per l'assetto idrogeologico (PAI), che contengano in particolare l'individuazione delle aree a rischio idrogeologico, la perimetrazione delle aree da sottoporre a misure di salvaguardia e la determinazione delle misure medesime.

2. Le Autorità di bacino, anche in deroga alle procedure di cui all'articolo 66, approvano altresì piani straordinari diretti a rimuovere le situazioni a più elevato rischio idrogeologico, redatti anche sulla base delle proposte delle regioni e degli enti locali. I piani straordinari devono ricomprendere prioritariamente le aree a rischio idrogeologico per le quali è stato dichiarato lo stato di emergenza, ai sensi dell'articolo 5 della legge 24 febbraio 1992, n. 225. I piani straordinari contengono in particolare l'individuazione e la perimetrazione delle aree a rischio idrogeologico molto elevato per l'incolumità delle persone e per la sicurezza delle infrastrutture e del patrimonio ambientale e culturale. Per tali aree sono adottate le misure di salvaguardia ai sensi dell'articolo 65, comma 7, anche con riferimento ai contenuti di cui al comma 3, lettera d), del medesimo articolo 65. In caso di inerzia da parte delle Autorità di bacino, il Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Comitato dei Ministri, di cui all'articolo 57, comma 2, adotta gli atti relativi all'individuazione, alla perimetrazione e alla salvaguardia delle predette aree. Qualora le misure di salvaguardia siano adottate in assenza dei piani stralcio di cui al comma 1, esse rimangono in vigore sino all'approvazione di detti piani. I piani straordinari approvati possono essere integrati e modificati con le stesse modalità di cui al presente comma, in particolare con riferimento agli interventi realizzati ai fini della messa in sicurezza delle aree interessate.

Dir. n. 2007/60/CE

DIRETTIVA EUROPEA

si occupa dell'attività di intervento,
prevenzione e mitigazione del rischio
idrogeologico

D.Lgs. n. 49/2010

“**Attuazione della direttiva 2007/60/CE** relativa alla valutazione e alla gestione dei rischi alluvioni” disciplina, sempre a livello distrettuale, la pianificazione di gestione del rischio di alluvione, prevedendo misure di coordinamento con la disciplina del **D.Lgs. n. 152/2006**. Il legislatore **favorisce una pianificazione a lungo termine**, scandito da tre fasi essenziali e propedeutiche una con l'altra, in aggiornamento continuo, con la predisposizione e l'attuazione di piani di gestione del rischio di alluvione. Questi compiti devono essere svolti dalle Autorità di bacino distrettuali (come definite all'art. 63 del D.Lgs. n. 152/2006) e dalle Regioni che, in coordinamento tra loro e con il Dipartimento nazionale della protezione civile, predispongono la parte dei piani di gestione per il distretto idrografico relativa al sistema di allertamento nazionale, statale e regionale, per il rischio idraulico ai fini di protezione civile.

Alluvioni

Per quanto riguarda le alluvioni, la **Direttiva 2007/60/CE**, recepita in Italia con il **D.Lgs. 49 del 23 febbraio 2010**, ha definito nuove regole comuni in tutta Europa per la valutazione e la gestione del rischio di alluvioni, introducendo tre scenari di pericolosità idraulica e di rischio e i Piani di Gestione del Rischio Alluvioni.

Art. 4

Valutazione preliminare del rischio di alluvioni

1. Le autorità di bacino distrettuali di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 152 del 2006 effettuano, nell'ambito del distretto idrografico di riferimento, entro il 22 settembre 2011, la valutazione preliminare del rischio di alluvione, facendo salvi gli strumenti già predisposti nell'ambito della pianificazione di bacino in attuazione di norme previgenti, nonché delle disposizioni della parte terza, sezione I, del decreto legislativo n. 152 del 2006.

2. La valutazione preliminare del rischio di alluvioni fornisce una valutazione dei rischi potenziali, principalmente sulla base dei dati registrati, di analisi speditive e degli studi sugli sviluppi a lungo termine, tra cui, in particolare, le conseguenze dei cambiamenti climatici sul verificarsi delle alluvioni e tenendo conto della pericolosità da alluvione. Detta valutazione comprende almeno i seguenti elementi:

a) cartografie tematiche del distretto idrografico in scala appropriata comprendenti i limiti amministrativi, i confini dei bacini idrografici, dei sottobacini e delle zone costiere, dalle quali risulti la topografia e l'uso del territorio;

b) descrizione delle alluvioni avvenute in passato che hanno avuto notevoli conseguenze negative per la salute umana, il territorio, i beni, l'ambiente, il patrimonio culturale e le attività economiche e sociali e che, con elevata probabilità, possono ancora verificarsi in futuro in maniera simile, compresa

Art. 4

Valutazione preliminare del rischio di alluvioni

l'estensione dell'area inondabile e, ove noti, le modalità di deflusso delle acque, gli effetti al suolo e una valutazione delle conseguenze negative che hanno avuto;

c) descrizione delle alluvioni significative avvenute in passato che pur non avendo avuto notevoli conseguenze negative ne potrebbero avere in futuro;

d) valutazione delle potenziali conseguenze negative di future alluvioni per la salute umana, il territorio, i beni, l'ambiente, il patrimonio culturale e le attività economiche e sociali, tenendo conto di elementi quali la topografia, la localizzazione dei corpi idrici superficiali e le loro caratteristiche idrologiche e geomorfologiche generali, le aree di espansione naturale delle piene, l'efficacia delle infrastrutture artificiali esistenti per la difesa dalle alluvioni, la localizzazione delle aree popolate, di quelle ove esistono attività economiche e sociali e gli scenari a lungo termine, quali quelli socio-economici e ambientali, determinati anche dagli effetti dei cambiamenti climatici.

3. Nel caso dei distretti idrografici internazionali condivisi con altri Stati membri dell'Unione europea, il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e le autorità di bacino distrettuali interessate garantiscono lo scambio delle pertinenti informazioni.

4. La valutazione preliminare del rischio di alluvioni non è effettuata, qualora vengano adottate le misure transitorie di cui all'articolo 11, comma 1.

Art. 6

Mappe della pericolosità e del rischio di alluvioni

1. Le autorità di bacino distrettuali di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 152 del 2006 predispongono, a livello di distretto idrografico di cui all'articolo 64 dello stesso decreto legislativo n. 152 del 2006, entro il 22 giugno 2013, mappe della pericolosità da alluvione e mappe del rischio di alluvioni per le zone individuate ai sensi dell'articolo 5, comma 1, in scala preferibilmente non inferiore a 1:10.000 ed, in ogni caso, non inferiore a 1:25.000, fatti salvi gli strumenti già predisposti nell'ambito della pianificazione di bacino in attuazione delle norme previgenti, nonché del decreto legislativo n. 152 del 2006.

2. Le mappe della pericolosità da alluvione contengono, evidenziando le aree in cui possono verificarsi fenomeni alluvionali con elevato volume di sedimenti trasportati e colate detritiche, la perimetrazione delle aree geografiche che potrebbero essere interessate da alluvioni secondo i seguenti scenari:

a) alluvioni rare di estrema intensità: tempo di ritorno fino a 500 anni dall'evento (bassa probabilità);

b) alluvioni poco frequenti: tempo di ritorno fra 100 e 200 anni (media probabilità);

c) alluvioni frequenti: tempo di ritorno fra 20 e 50 anni (elevata probabilità).

3. Per ogni scenario di cui al comma 2 vanno indicati almeno i seguenti elementi:

- a) estensione dell'inondazione;
- b) altezza idrica o livello;
- c) caratteristiche del deflusso (velocità e portata).

Le misure contro il dissesto idrogeologico contenute nella legge di stabilità 2014 legge n. 147 del 2013

Nell'ambito della legge di stabilità 2014 (legge n. 147 del 2013) sono state inserite diverse norme al fine di contrastare il dissesto idrogeologico del territorio nazionale. In primo luogo, è stata definita un'articolata disciplina volta a **destinare risorse ad interventi immediatamente cantierabili** e a definire una specifica procedura per l'utilizzo delle risorse finanziarie (**comma 111**).

Al fine di permettere il rapido avvio nel 2014 di interventi di messa in sicurezza del territorio, ai progetti immediatamente cantierabili sono destinate:

- le **risorse esistenti** sulle contabilità speciali relative al dissesto idrogeologico, **non impegnate** alla data del **31 dicembre 2013**, nel **limite massimo complessivo di 600 milioni** di euro;
- le **risorse finalizzate allo scopo dalle delibere CIPE n. 6/2012 e n. 8/2012** pari complessivamente a **804,7 milioni di euro** (rispettivamente 130 milioni e 674,7 milioni di euro).

Tali risorse devono essere prioritariamente destinate a interventi integrati finalizzati alla riduzione del rischio, alla tutela e al recupero degli ecosistemi e della biodiversità e che integrino gli obiettivi della direttiva 2000/60/CE (recepita con il D.Lgs. 152/2006), che istituisce un quadro per l'azione comunitaria in materia di acque, e della direttiva 2007/60/CE (recepita con il D.Lgs.n. 49/2010), relativa alla valutazione e alla gestione dei rischi di alluvioni.

Alle citate risorse, stanziata nella scorsa legislatura per il finanziamento di piani straordinari per il rischio idrogeologico, il comma 111 aggiunge un **nuovo finanziamento di 180 milioni di euro per il triennio 2014-2016**, così ripartito: 30 milioni per il 2014; 50 milioni per il 2015 e 100 milioni per il 2016.

Si prevede, inoltre, una specifica procedura per l'utilizzo delle citate risorse, con precise scadenze temporali. In particolare, viene stabilito che la **mancata pubblicazione del bando di gara o il mancato affidamento dei lavori entro il 31 dicembre 2014** (termine prorogato al **30 giugno 2015** dall'art. 9, comma 2, del D.L. 192/2014, c.d. milleproroghe), comporta la **revoca del finanziamento** statale e la contestuale rifinalizzazione (con decreto interministeriale) delle risorse ad altri interventi contro il dissesto idrogeologico.

All'interno della legge di stabilità 2014 vi sono altre norme, oltre a quelle menzionate, finalizzate al contrasto del dissesto idrogeologico. E' il caso ad esempio del **comma 70**, che **amplia il novero degli interventi finanziabili nell'ambito del programma di manutenzione straordinaria** di ponti, viadotti e gallerie della rete stradale gestita da ANAS S.p.A., al fine di ricomprendervi anche l'attuazione di ulteriori interventi mirati ad incrementare la sicurezza e a migliorare le condizioni dell'infrastruttura viaria, con **priorità per le opere stradali volte alla messa in sicurezza del territorio dal rischio idrogeologico**.

Le norme per il dissesto idrogeologico contenute nella legge di stabilità 2015 e nel decreto milleproroghe

2 dossier

06/10/2017

Il **comma 238** della legge di stabilità 2015 (L. 190/2014) prevede ad indicare alcune finalità a cui sono destinati **50 milioni di euro** nell'ambito della quota pari a 100 milioni di euro a valere sulle risorse del "Fondo sblocca cantieri" (di cui ai commi 1 e 1-bis dell'articolo 3 del D.L. n. 133/2014, c.d. Sblocca Italia) destinata ai Provveditorati interregionali alle opere pubbliche del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti per interventi di completamento di beni immobiliari demaniali di loro competenza.

Tali risorse (50 milioni di euro) sono destinate (attraverso un'integrazione del comma 3 del citato articolo 3 del D.L. n. 133/2014) all'**attuazione di interventi urgenti** in materia di:

- **dissesto idrogeologico;**
- **difesa e messa in sicurezza di beni pubblici;**
- **completamento di opere** in corso di esecuzione;
- **miglioramento infrastrutturale.**

http://www.camera.it/leg17/465?tema=la_difesa_del_suolo

Correttivi alle norme di recepimento della "direttiva alluvioni"



1 risorsa web
06/10/2017

L'art. 19 della legge 6 agosto 2013, n. 97 (legge europea 2013), al fine di superare i rilievi mossi dalla Commissione europea nell'ambito della procedura di infrazione 2012/2054, ha modificato in più punti il decreto legislativo di recepimento della direttiva alluvioni (D.Lgs. 49/2010). Le modifiche apportate riguardano la definizione di alluvione, le mappe della pericolosità da alluvione ed i piani di gestione del rischio di alluvioni.

Si ricorda che il decreto legislativo ha attribuito alle autorità di bacino distrettuali (istituite dall'art. 63 del D.Lgs. 152/2006) la competenza per la valutazione preliminare del rischio di alluvioni (art. 4), l'individuazione delle zone a rischio potenziale di alluvioni (art. 5), la predisposizione delle mappe della pericolosità e del rischio di alluvioni (art. 6). Lo stesso decreto dispone, inoltre, la predisposizione, da parte della autorità di bacino distrettuali, di appositi piani di gestione del rischio di alluvione coordinati a livello di distretto idrografico, che è l'unità territoriale di riferimento per la gestione del rischio di alluvioni. Le regioni, in coordinamento tra di loro e in collaborazione con il Dipartimento della protezione civile, sono competenti in relazione al sistema di allertamento.

Ulteriori modifiche al decreto legislativo n. 49/2010 sono contenute nel D.L. 91/2014, che dispone:

- l'esclusione dalla verifica di assoggettabilità alla VAS (valutazione ambientale strategica) della parte dei piani di gestione del rischio di alluvioni per il distretto idrografico di riferimento, di competenza delle regioni, in coordinamento tra loro, nonché con il Dipartimento nazionale della protezione civile, riguardante il sistema di allertamento, nazionale, statale e regionale, per il rischio idraulico ai fini di protezione civile, con particolare riferimento al governo delle piene (art. 10, comma 10);
- la proroga, dal 22 giugno 2015 al 22 dicembre 2015, del termine entro il quale si prevede l'ultimazione e la pubblicazione dei piani di gestione del rischio di alluvioni da parte delle Autorità di bacino (art. 10, comma 11-bis).

Con riferimento ai succitati piani di gestione, si segnala che con la direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 febbraio 2015 sono stati emanati indirizzi operativi inerenti la predisposizione della parte dei piani di gestione del rischio di alluvioni relativa al sistema di allertamento nazionale per il rischio idraulico ai fini di protezione civile.

http://www.camera.it/leg17/465?tema=la_difesa_del_suolo

Decreto del Ministro dell'Ambiente 25 ottobre 2016 (Gazzetta ufficiale n.27 del 2.2.2017)

NASCE IL DISTRETTO IDROGRAFICO DELLE ALPI ORIENTALI
VOLUTO DALL'UE IL DISTRETTO SI OCCUPERA' DI GESTIONE DI ACQUE E DI RISCHIO DI
ALLUVIONI NEL NORD-EST.

Partono i Distretti idrografici italiani voluti dall'Unione Europea per la gestione delle acque e del rischio di alluvioni. Il Decreto del Ministro dell'Ambiente 25 ottobre 2016 (pubblicato in G.U. n. 27 del 2.2.2017) costituisce le **Autorità di bacino distrettuali**, enti pubblici non economici, e per l'area del nord-est nasce il **Distretto idrografico delle Alpi Orientali**. Un territorio di circa 40.000 km quadrati, circa 7 milioni di abitanti e con più di 1.100 comuni, che si estende dall'Alto-Adige alle lagune dell'Alto Adriatico, all'Isonzo, ai confini con Austria e Slovenia, con cui condividerà la transnazionalità di bacini idrografici di confine.

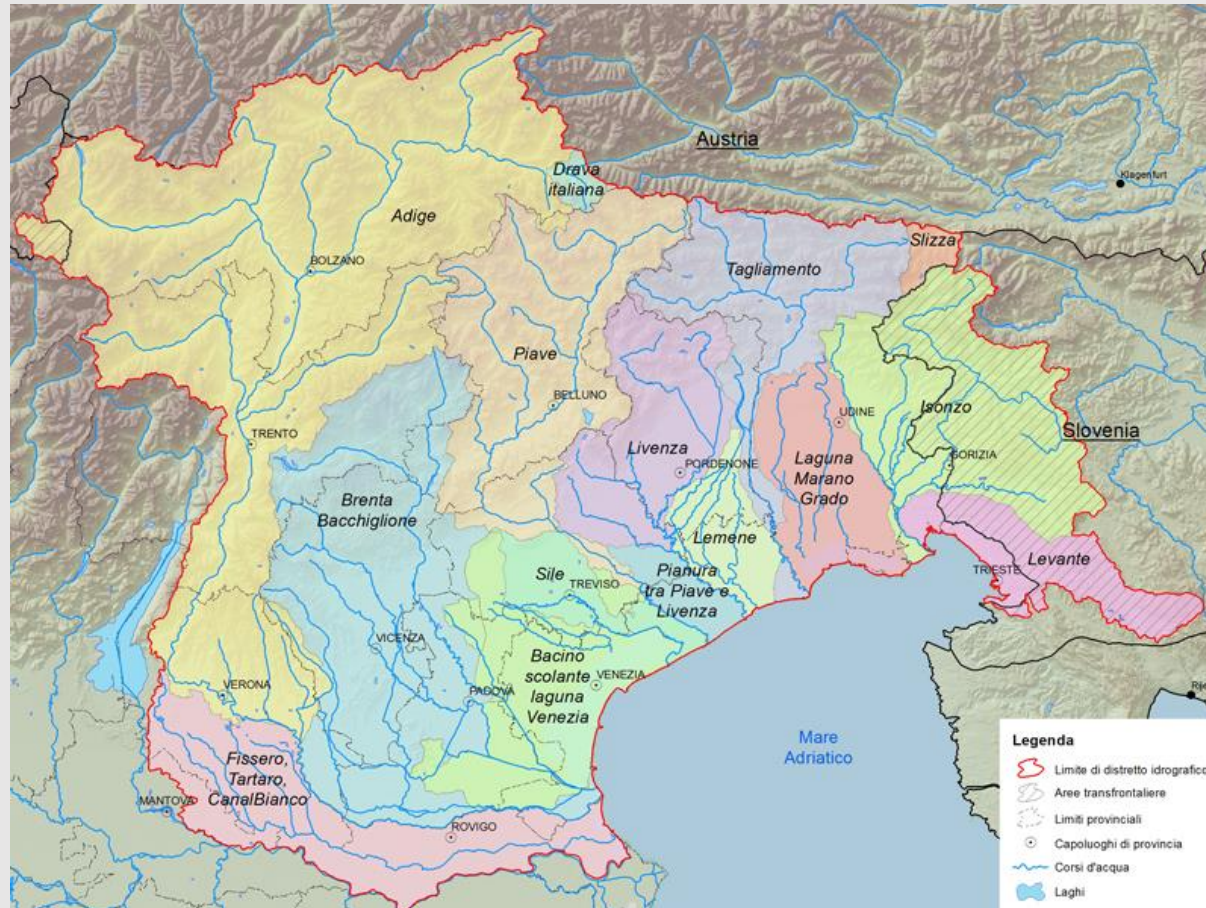


A livello nazionale si passa da 37 Autorità di bacino a 7 Autorità di bacino distrettuali.

<http://www.alpiorientali.it/>

<http://www.bacino-adige.it/sito/index.php/dati-online-web/7-notizie/224-nasce-il-distretto>

L'Autorità di Distretto delle Alpi Orientali opera sui bacini idrografici nelle regioni Friuli Venezia Giulia e Veneto e marginalmente in Lombardia, nelle Province Autonome di Trento e di Bolzano, nonché su alcuni bacini transfrontalieri al confine con Svizzera, Austria e Slovenia.



Il principale strumento, è il Piano di Bacino idrografico, definito come “lo strumento conoscitivo, normativo e tecnico-operativo mediante il quale sono individuate e programmate le azioni finalizzate alla conservazione, alla difesa e alla valorizzazione del suolo e la corretta utilizzazione delle acque”.