

*Anno accademico 2019/2020*

---

# Il diritto dell'ambiente in Italia: tecniche d'intervento

Prof. Roberto Louvin  
Università di Trieste

---

Corso di Diritto dell'ambiente comparato

# tecniche a difesa dell'ambiente



- ❖ *command and control*, forme pianificazione e polizia amministrativa che stabiliscono unilateralmente soglie e obiettivi di qualità, accompagnandoli con sanzioni in caso di mancato rispetto
- ❖ controlli, valutazioni e monitoraggi
- ❖ *market based approach*, ispirato dal mercato, che stimola alla protezione dell'ambiente limitando le esternalità negative delle attività economiche



---

# pianificazione (*planning*)

---

- ❖ = formulazione di un piano o programma, complesso di interventi organici dello Stato e di altri enti pubblici per stimolare e guidare lo sviluppo
- ❖ affine, ma parzialmente diversa, dalla *programmazione*



---

# caratteri della pianificazione

---

- ❖ pianificazione ambientale e governo del territorio
- ❖ scopi (e illusioni) della pianificazione ambientale
- ❖ trasversalità dell'ambiente e settorialità delle pianificazioni
- ❖ priorità (non sempre riconosciuta) dei valori ambientali nelle azioni di pianificazione

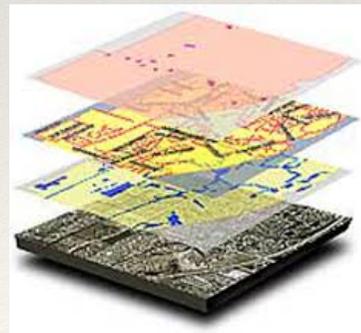


---

# pianificazioni territoriali

---

- ❖ graduazione delle aspettative dei proprietari (*jus aedificandi*)
- ❖ coordinare le prescrizioni circa l'assetto dei suoli, delle acque ...



---

# alcuni strumenti

---

- ❖ piano paesaggistico (urbanistico territoriale) con valenza paesaggistica (art. 135 Codice bb.cc.pp.)
- ❖ Piano di bacino distrettuale (art. 65 CA)
- ❖ Piano per il parco (art. 12 della l. 394/1991, Legge quadro sulle aree protette)



---

# Piano paesaggistico (art. 135 Codice bb.cc.pp.)

---

- ❖ 1. Lo Stato e le regioni assicurano che tutto il territorio sia adeguatamente conosciuto, salvaguardato, pianificato e gestito in ragione dei differenti valori espressi dai diversi contesti che lo costituiscono. A tale fine le regioni sottopongono a specifica normativa d'uso il territorio mediante **piani paesaggistici, ovvero piani urbanistico-territoriali con specifica considerazione dei valori paesaggistici....**
- ❖ 2. I piani paesaggistici ..., ne riconoscono gli aspetti e i caratteri peculiari, nonché le caratteristiche paesaggistiche, e ne delimitano i relativi ambiti.
- ❖ 3. In riferimento a ciascun ambito, i piani predispongono specifiche normative d'uso ... ed attribuiscono adeguati obiettivi di qualità.
- ❖ 4. Per ciascun ambito i piani paesaggistici definiscono **apposite prescrizioni e previsioni** ordinate in particolare:



---

# Piano paesaggistico (art. 135 Codice bb.cc.pp.) (2)

---

- ❖ 4. Per ciascun ambito i piani paesaggistici definiscono **apposite prescrizioni e previsioni** ordinate in particolare:
  - ❖ a) alla **conservazione** degli elementi costitutivi e delle morfologie dei beni paesaggistici sottoposti a tutela, tenuto conto anche delle tipologie architettoniche, delle tecniche e dei materiali costruttivi, nonché delle esigenze di ripristino dei valori paesaggistici;
  - ❖ b) alla **riqualificazione** delle aree compromesse o degradate;
  - ❖ c) alla **salvaguardia delle caratteristiche paesaggistiche** degli altri ambiti territoriali, assicurando, al contempo, il **minor consumo del territorio**;
  - ❖ d) alla individuazione delle **linee di sviluppo urbanistico ed edilizio**, in funzione della loro compatibilità con i diversi valori paesaggistici riconosciuti e tutelati, con particolare attenzione alla salvaguardia dei paesaggi rurali e dei siti inseriti nella lista del patrimonio mondiale dell'UNESCO.

# Piano di bacino distrettuale (art. 65 CA)



- ❖ 1. Il Piano di bacino distrettuale, di seguito Piano di bacino, ha valore di piano territoriale di settore ed e' lo strumento conoscitivo, normativo e tecnico-operativo mediante il quale sono pianificate e programmate le azioni e le norme d'uso finalizzate alla conservazione, alla difesa e alla valorizzazione del suolo ed alla corretta utilizzazione della acque, sulla base delle caratteristiche fisiche ed ambientali del territorio interessato.
- ❖ 2. Il Piano di bacino e' redatto dall'Autorità di bacino in base agli indirizzi, metodi e criteri fissati ai sensi del comma 3. Studi ed interventi sono condotti con particolare riferimento ai bacini montani, ai torrenti di alta valle ed ai corsi d'acqua di fondo-valle.

# Piano di bacino (2)



- ❖ I piani di bacino possono essere redatti ed approvati anche per **sottobacini** o per **stralci** relativi a settori funzionali
- ❖ Le disposizioni del Piano di bacino approvato hanno **carattere immediatamente vincolante** per le amministrazioni ed enti pubblici, nonché per i soggetti privati ...
- ❖ Le autorità competenti provvedono ad adeguare i rispettivi **piani territoriali e programmi regionali** quali, in particolare, quelli relativi alle attività agricole, zootecniche ed agroforestali, alla tutela della qualità delle acque, alla gestione dei rifiuti, alla tutela dei beni ambientali ed alla bonifica ....

---

# Piano per il Parco

---

- ❖ strumento con cui l'Ente Parco persegue "la tutela dei valori naturali ed ambientali nonché storici, culturali, antropologici tradizionali"
- ❖ obbligatoria la procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) per i Piani per i Parchi





# Piano per il parco - contenuti

- ❖ a) organizzazione generale del territorio e sua articolazione in aree o parti caratterizzate da forme differenziate di uso, godimento e tutela;
  - ❖ b) vincoli, destinazioni di uso pubblico o privato e norme di attuazione relative con riferimento alle varie aree o parti del piano
  - ❖ c) sistemi di accessibilità veicolare e pedonale con particolare riguardo ai percorsi, accessi e strutture riservati ai disabili, ai portatori di handicap e agli anziani;
  - ❖ d) sistemi di attrezzature e servizi per la gestione e la funzione sociale del parco, musei, centri di visite, uffici informativi, aree di campeggio, attività agro-turistiche;
  - ❖ e) indirizzi e criteri per gli interventi sulla flora, sulla fauna e sull'ambiente naturale in genere.
- 
- ❖ Il piano suddivide il territorio in base al diverso grado di protezione, prevedendo:
    - ❖ a) riserve integrali nelle quali l'ambiente naturale è conservato nella sua integrità;
    - ❖ b) riserve generali orientate,

---

# Piano per il parco - *iter*

---

- ❖ Il piano è **predisposto dall'Ente parco** ed è adottato dalla **regione**, sentiti gli enti locali.
- ❖ adottato è **depositato** presso le sedi di comuni, comunità montane e regioni; chiunque può prenderne visione ed estrarne copia; chiunque può presentare **osservazioni** scritte, su cui l'Ente parco esprime il proprio parere
- ❖ Regione si pronuncia sulle osservazioni presentate e, d'intesa con l'Ente parco e d'intesa con i comuni interessati, emana il provvedimento d'approvazione.
- ❖ **Poteri sostitutivi** : comitato misto costituito da rappresentanti del Ministero dell'ambiente e da rappresentanti delle regioni e province autonome,
- ❖ In caso di inosservanza dei termini, il Ministro dell'ambiente che provvede con un **commissario *ad acta***

---

# Piano per il parco - effetti

---

- ❖ effetto di dichiarazione di pubblico generale interesse e di urgenza e di indifferibilità per gli interventi in esso previsti
- ❖ sostituisce ad ogni livello i piani paesistici, i piani territoriali o urbanistici e ogni altro strumento di pianificazione



---

# Valutazione di impatto ambientale

---

- ❖ procedura amministrativa di supporto per l'autorità competente (Ministero dell'Ambiente o Regione)
- ❖ **individua, descrive e valuta, in via preventiva alla realizzazione di un'opera,** gli effetti sull'ambiente, sulla salute e benessere umano di determinati progetti pubblici o privati, nonché di identificare le **misure atte a prevenire, eliminare o rendere minimi** gli impatti negativi sull'ambiente, prima che questi si verifichino effettivamente.

---

# origine della VIA

---



- ❖ fine anni Sessanta negli USA
- ❖ studi scientifici su *Environmental Impact Assessment* (o *Analysis* o *Statement*)
- ❖ prime forme di controllo su interazione (diretta e indiretta) con l'ambiente, con strumenti e procedure per prevedere e valutare le conseguenze degli interventi, evitandone, riducendone e mitigandone gli impatti sul territorio

---

# Valutazione ambientale strategica (VAS)

---

- ❖ processo per integrare considerazioni di natura ambientale nei piani e nei programmi di sviluppo, migliorando la qualità decisionale complessiva
- ❖ valuta gli effetti ambientali dei piani o dei programmi, prima della loro approvazione (*ex ante*), durante ed al termine del loro periodo di validità (*in-itinere, ex post*)



---

# parametri e standard

---

- ❖ **parametro** = unità di misura, criterio di giudizio suscettibili di assumere valore
- ❖ **standard** = livello, grado, tenore normale (nella vita, nel rendimento di una persona, di una macchina)
- ❖ **standard** = modello, tipo, norma cui si devono uniformare, o a cui sono conformi, materiali, stati chimico-fisici, prodotti, procedimenti ....

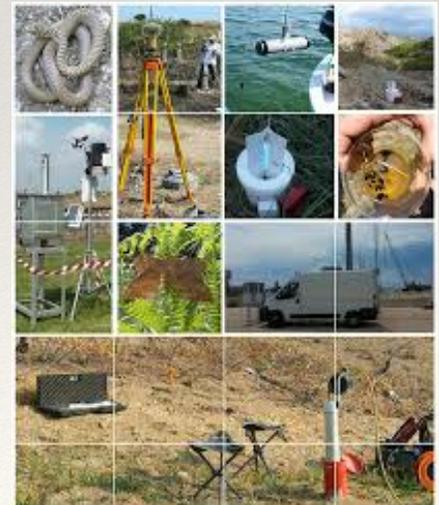


---

# monitoraggio

---

rilevazione periodica e sistematica di parametri chimici, fisici e biologici, mediante appositi strumenti, allo scopo di controllare la situazione o l'andamento di sistemi anche complessi.



---

# La tutela della qualità dell'aria

---

- ❖ Inquinamento atmosferico: disciplina internazionale ed europea
- ❖ normativa nazionale
- ❖ riparto delle funzioni amministrative e struttura dei procedimenti amministrativi :
  - ❖ a) Procedimenti di pianificazione
  - ❖ b) Procedimenti di autorizzazione
  - ❖ c) Procedimenti di controllo e sanzionatori



---

dalla tutela dell'aria  
alla lotta ai cambiamenti climatici

---

- ❖ La lotta ai cambiamenti climatici: l'evoluzione della normativa internazionale ed europea e l'evoluzione della disciplina nazionale
- ❖ Il concetto di «resilienza climatica»
- ❖ 'contenzioso climatico' e giurisprudenza

