

Anno accademico 2019/2020

diritto dell'ambiente in Germania

Prof. Roberto Louvin
Università di Trieste

Corso di Diritto dell'ambiente comparato



Germania

- ❖ disciplina a livello di Legge Fondamentale (Costituzione tedesca): art. 20a *Grundgesetz*
- ❖ collocata non nella parte della Costituzione dedicata ai *Grundrechte* (Parte I), bensì nella Parte II, rivolta agli organi statali, nella sezione dedicata al *Bund* e ai *Länder* —> *principio programmatico dello Stato*



il precedente della DDR

- ❖ Nel 1974 la Costituzione della Repubblica Democratica Tedesca prevedeva (art. 15) che «Nell'interesse del benessere dei cittadini lo Stato e la società si preoccupano di tutelare la natura. La pulizia delle acque e dell'arie, così come la tutela di fauna e flora e delle bellezze paesaggistiche della patria, devono essere garantite a mezzo degli organi competenti, come proprietà di ogni cittadino»

Costituzione, art. 20a

- ❖ art. 20a [Protezione dei fondamenti naturali della vita]
- ❖ “Lo Stato tutela, assumendo con ciò la propria responsabilità nei confronti delle generazioni future, i fondamenti naturali della vita mediante l'esercizio del potere legislativo, nel quadro dell'ordinamento costituzionale, e dei poteri esecutivo e giudiziario, in conformità alla legge e al diritto”.





oggetto della tutela

- ❖ la svolta costituzionale è preceduta da modifiche costituzionali nei *Länder*
- ❖ *Natürlichen Lebensgrundlagen und die Tiere* (basi naturali della vita e gli animali): il primo termine è sinonimo di *Umwelt*, ambiente
- ❖ la seconda parte della norma copre i diritti degli animali nel contesto generale della difesa della vita e della natura → la Corte costituzionale federale dovrà soppesare i 'diritti' degli animali rispetto ad altri diritti consolidati (ricerca, usi religiosi ...) religione.
- ❖ è un'elaborazione giurisprudenziale avviata dall'approvazione della *Tierschutzgesetz* (TierSchG, 1993) e dalla formulazione dell'art. 90a del codice civile: "... gli animali non sono cose"

debole carattere precettivo



- ❖ non enuncia diritti fondamentali, ma solo obiettivo d'azione dello Stato (*Staatszielbestimmung*) principio meramente politico, direttiva all'autorità politica vincolante per il legislatore (*Staatszielbestimmung oder Gesetzgebungsauftrages*)
- ❖ vincola il legislatore, ma non produce effetti diretti nei confronti del privato (né diritto fondamentale, né interesse giuridico), non essendo azionabile dinanzi a un organo giurisdizionale
- ❖ è regola interpretativa e limite alla discrezionalità nell'esercizio dei poteri pubblici → Sicché, non può parlarsi di "diritto fondamentale all'ambiente" (*Umweltgrundrecht*)

obiettivi fondamentali della tutela



- ❖ a) Il divieto di peggioramento (*Freiraumtheorie* o teoria dello spazio libero): per consentire ulteriore sviluppo, conservare spazi liberi
- ❖ b) mantenimento dei "diritti acquisiti dall'ambiente"
- ❖ c) prevenzione del rischio
- ❖ d) considerazione dell'irreversibilità o meno degli effetti delle azioni sull'ambiente

diritto ad un ambiente salubre

- ❖ è riconosciuto con una interpretazione estensiva: rilevano gli artt. 2, 12 e 14 della Carta costituzionale:
- ❖ - tutela di vita e incolumità fisica
- ❖ - tutela della proprietà
- ❖ - libero esercizio di attività lavorative



- ❖ per il **diritto umano all'acqua** si fa leva soprattutto su art. 1 della Costituzione, che tutela la dignità umana (*Menschenwürde*) quale valore intangibile e i diritti fondamentali dell'uomo come inviolabili ed inalienabili.

Föderalismusreform del 2006: riparto di competenza e modernizzazione



- ❖ ostacoli originari: mancanza di competenza legislativa superiore della Federazione e molte materie in competenza concorrente, (*konkurrierende Gesetzgebung*) tra Federazione e Länder.
- ❖ frammentarietà del diritto ambientale e mancanza di codificazione normativa federale di settore
- ❖ 2006, riforma costituzionale del federalismo tedesco (revisione *Grundgesetz*) per razionalizzare intreccio istituzionale Federazione-Länder, semplificare processi decisionali, assicurare effettività dei rapporti con l'Unione europea

percorso ancora aperto

- ❖ la nuova distribuzione di competenze legislative non ha dotato la Federazione di un titolo unitario di competenza «Tutela dell'ambiente» (per dissenso dei Länder)
- ❖ parziale ulteriore estensione delle competenze federali
- ❖ Länder mantengono potere di adottare legislazione differenziata in determinate materie
- ❖ —> **mancanza di un titolo unitario** di competenza federale per la tutela dell'ambiente e la codificazione del diritto ambientale

tutela dell'ambiente nella legislazione ordinaria

- ❖ responsabilità del codice civile tedesco (§823 BGB) insufficiente a garantire il risarcimento dei danni derivanti dai disastri ecologici
- ❖ 1990: prima legge tedesca sulla responsabilità civile per danni all'ambiente (*Umwelthaftungsgesetz*) mantiene schema tradizionale di tipicità degli illeciti
- ❖ a) introduce regime di responsabilità più severo a carico degli operatori che esercitano attività pericolose per danni da inquinamento
- ❖ b) non si arriva a responsabilità oggettiva per l'esercizio di attività pericolose
- ❖ c) non si riconosce ancora risarcibilità delle risorse ambientali

- ❖ legge del 1980 "per la lotta alla criminalità ambientale"

l'uscita dal nucleare

- ❖ la coalizione "rosso-verde" vara nel 2002 una legge che stabilisce un periodo di tempo definito per mettere fine a produzione di energia nucleare (secondo previsione fra 2020 e 2025).
- ❖ La grande coalizione tra conservatori e socialdemocratici al potere tra il 2005 e il 2009 non modifica questa legge che organizza l'*Ausstieg* (la fine del nucleare).



codice dell'ambiente: appuntamento mancato

- ❖ la codificazione del diritto ambientale in Germania ha subito una grave battuta d'arresto nel 2009 dopo oltre vent'anni di lavori preparatori (soprattutto a causa di conflitti politici tra il governo federale e il Land Baviera)
- ❖ non avrebbe introdotto nuovi elementi sostanziali nel diritto ambientale, ma l'armonizzazione delle norme sulle procedure autorizzative previste e la creazione di una nuova "licenza operativa integrata" avrebbe facilitato le procedure per gli operatori
- ❖

principali soggetti dell'amministrazione

- ❖ A livello federale, le tre agenzie che svolgono compiti ambientali sotto la supervisione del Ministero dell'ambiente sono :



- ❖ Agenzia federale dell'ambiente (*Umweltbundesamt*) ;
- ❖ Agenzia federale per la protezione della natura (*Bundesamt für Naturschutz*) ;
- ❖ Agenzia federale per la protezione dalle radiazioni (*Bundesamt für Strahlenschutz*).

Una storia tedesca

- ❖ La ri-pubblicizzazione dell'acqua di Berlino e il 'manifesto dell'acqua'
- ❖ Gestione partecipata e tutela dei diritti delle generazioni future →
- ❖



ripubblicizzazione dell'acqua di Berlino



- ❖ dal 1999 *Berliner Wasserbetriebe*, consorzio partecipato da Veolia e RWE (multiutility tedesca) → progressiva privatizzazione
- ❖ dal 2006 *Berliner Wassertisch* (Movimento per l'acqua Berlese) lotta per gestione democratica e partecipativa dell'acqua;
- ❖ pubblicazione della "Carta dell'acqua di Berlino" per gestione trasparente, popolare, ecologica e sociale dei servizi idrici,
- ❖ Referendum del 2011 stabilisce la rimunicipalizzazione dell'Azienda dell'Acqua

Principi della carta di Berlino

1. generali e politici



- ❖ a) BWB è al servizio dei beni comuni. l'accesso all'acqua potabile e ai servizi igienico-sanitari come un diritto umano
- ❖ b) L'acqua deve essere accessibile economicamente
- ❖ c) Non vi deve essere alcuna privatizzazione
- ❖ d) La gestione deve avvenire con forme di partecipazione democratica

2. Principi economici

- ❖ a) la BWB è gestita senza fini di lucro. Può riscuotere tariffe a copertura dei costi e degli impianti
- ❖ b) BWB aperta alla collaborazione tra bacini idrici e beni comuni come principio guida.
- ❖ d) Il diritto alla codeterminazione, partecipazione democratica: i Consigli dei Cittadini, dei dipendenti



3. Principi ambientali

- ❖ a) tutelare le risorse → bilancio ambientale
- ❖ b) Stato e BWB devono attuare gli standard della DQA UE 62/2000.
- ❖ c) zone di protezione
- ❖ d) limitata estrazione dell'acqua e non esportazione del bene idrico
- ❖ e) gestione delle acque sotterranee di competenza dello Stato di Berlino
- ❖ f) priorità alla conservazione del suolo, tutela delle acque sotterranee, di superficie e dell'acqua corrente. → divieto di ulteriori impermeabilizzazioni del terreno
- ❖ g) incoraggiamento dell'agricoltura organica contro contaminazione di acque sotterranee
- ❖ h) divieto di fratturazione idraulica (*fracking*)
- ❖ i) divieto di stoccaggio sotterraneo di CO2 e di sfruttamento dei combustibili fossili

