

23- Diritto costituzionale italiano e comparato 2020-2021

Roberto Scarciglia

Università di Trieste

Dipartimento di Scienze politiche e sociali

23-Schema 2 per Lezioni 19-20 11 2020

Il Parlamento

(Parliament of the United Kingdom o UK Parliament o British Parliament)

A differenza di quasi tutti i Paesi democratici del mondo, il Parlamento non deriva la sua esistenza da una Costituzione scritta.

Ci sono delle regole che ne consentono il funzionamento – *the Law and Custom of Parliament*, riconosciute dalla magistratura.

Il Parlamento si compone della Camera dei Comuni, della Camera dei Lords e della Regina.

Segue

L'esistenza legale del Parlamento deriva così da una **PREROGATIVA REALE**.

La Regina in Parlamento rappresenta il “legislatore supremo” dell'intero Regno Unito.

La convocazione e lo scioglimento delle Camere rappresentano l'esercizio di un potere di prerogativa reale (potere del Sovrano esercitato in common law e riconosciuto dai giudici), esercitato attraverso Orders in Council.

Segue

Si tratta di poteri di prerogativa spettanti al Sovrano inglese dal 1611 (con il ***Case of Proclamation***,

ma anche nel caso *Thomas Bonham v College of Physicians*, comunamente conosciuto come ***Bonham's Case***, deciso dalla *Court of Common Pleas* presieduta da Sir Edward Coke, il *Court's Chief Justice*.

Segue

Il ***Case of Proclamation*** [1610] EWHC KB J22 fu una decisione della corte durante il regno di Re Giacomo VI di Scozia e I (d'Inghilterra) (1603-1625) che definì alcune limitazioni alle prerogative reali.

Principalmente, stabilì che **il monarca poteva emanare leggi solo attraverso il parlamento**.

La sentenza introdusse il principio nel diritto inglese (sviluppato successivamente dai futuri parlamenti e da altre decisioni della magistratura in casi successivi, ad esempio il caso del dott. Bonham) che quando un caso riguardante un presunto esercizio di potere di prerogativa veniva presentato davanti ai tribunali, gli stessi avrebbero potuto determinare quali ne fossero i limiti giuridici e se tale esercizio avesse comportato forme di indennizzo per l'esercizio del potere.

Segue

Il **Bonham's Case**, fu un caso deciso nel 1610 dalla Court of Common Pleas in Inghilterra, con Sir Edward Coke, Chief Justice della Corte, che sviluppò il principio secondo cui gli atti del Parlamento sono sottoposti al controllo del Common Law.

I **poteri di prerogativa** rientrano fra le fonti primarie del diritto, secondo quanto previsto dallo *Human Rights Act* del 1998.

Segue: le origini

Il witenagemot o Witan significa «assemblea dei consiglieri» opera nel regno anglosassone fra il 600 e il 1000



Segue

Evoluzione della Curia Regis e delle corti feudali.

Fu convocato per la **prima volta** nel 1264, dopo che la Magna charta (1215) aveva sancito che il Re non aveva il diritto di riscuotere tasse senza il suo consenso.

Nel XIII° sec. fu diviso in una **camera alta** (o dei lord) di nomina regia, formata da nobiltà e clero, e in **una camera bassa** (dei comuni), a base territoriale, comprendente cavalieri e cittadini.

Segue

Come è composto il Parlamento inglese?

Camera dei Comuni

La Camera dei Comuni resta in carica **cinque anni** dal giorno in cui si è riunita per la prima volta dopo le elezioni ma il Sovrano può scioglierla in qualsiasi momento, ad esempio, a seguito di un'elezione che sia richiesta discrezionalmente dal Primo Ministro, previo parere del Privy Council (Consiglio privato del Sovrano).

I membri della House of Commons sono **650**.

Sono eletti in collegi uninominali, con il metodo c.d. plurality, il maggioritario semplice (First Past The Post).

Segue

All'elettore sono presentati i nomi dei candidati e dovrà sceglierne uno, e solo uno, di loro.

Il **candidato vincente** è la persona che ottiene il maggior numero di voti; in teoria potrebbe essere eletto con due voti, se ogni altro candidato ottiene un solo voto.

Viene quindi richiesta la **maggioranza relativa**.

I membri della Camera dei Comuni **rappresentano** i Collegi e i loro elettori. Non sono invece delegati dei Partiti politici

Lo scioglimento allo scadere del mandato avviene venticinque giorni prima della data fissata per le elezioni.

Quando il Parlamento è sciolto, **ogni seggio alla Camera dei Comuni diventa vacante**

Segue

Tutte le attività nella Camera sono sospese.

Ai Parlamentari, che cessano dalla loro carica, è consentito l'accesso al Parlamento per pochi giorni di tempo per rimuovere i documenti dai loro uffici.

Lo stesso vale per lo **Speaker** che ha l'ufficio di presidenza della Camera dei Comuni.

Lo Speaker è il **Presidente della Camera dei Comuni**, presiede i dibattiti alla Camera dei Comuni. Il titolare della carica è un deputato che è stato eletto da altri parlamentari.

Il presidente è il primo ufficiale e la più alta autorità della

Segue

Il **Presidente** è il primo ufficiale e la più alta autorità della Camera dei Comuni e deve essere **politicamente imparziale**. Nel corso delle discussioni il Presidente mantiene l'ordine, concede la parola.

Segue

- **Risultati elezioni del 2019**

● Conservative	365
● Labour	203
● Scottish National Party	48
● Liberal Democrat	11
● Democratic Unionist Party	8
● Altri	15
● Numero totale dei seggi	650

Segue: Camera dei Lords

I Membri della Camera dei Lords non sono elettivi sin dalla loro origine medioevale, ma nominati dalla Regina, su proposta del Primo Ministro.

E' composta da **Lords spirituali** e **Lords temporali**

Lords spirituali:

Sono i **26 vescovi** e arcivescovi della Chiesa anglicana (Arcivescovi di Canterbury e York, i Vescovi di Londra Durham e Winchester, e i 21 vescovi più anziani delle altre diocesi).

Una legge del 2015 (*Lord Spiritual (Women) Act 2015*) ha stabilito che, in caso di vacanza di un lord spirituale nei successivi 10 anni, il posto deve essere riservato a una donna vescovo, se eleggibile.

Segue: Lord ereditari (Hereditary Peers)

- **91** (dati agosto 2019): il loro numero attuale (erano 759 prima dell'House of Lords Act 1999 e i regolamenti parlamentari hanno stabilito le regole per la sostituzione in caso di vacanza.

Solo dal 2014 è ammessa la dimissione di un Pari
(*House of Lords Reform Act*)

Segue: lord a vita (Life Peers)



Sono nominati dalla Corona su proposta del Premier (dal 1958).

Dal 2000, una commissione (***House of Lords Appointment Commission***), composta da 7 membri di vari partiti, propone al Premier i nomi dei Pari a vita indipendenti e vaglia le nomine dei Pari a vita provenienti dai partiti politici.

La Commissione è un **organismo pubblico indipendente**, consultivo e non dipartimentale. È stato istituito dal Primo Ministro nel maggio 2000. La Commissione ha sette membri, incluso il presidente. Tre membri sono stati nominati per rappresentare i principali partiti politici. Gli altri tre membri e il presidente sono non politici e indipendenti dal governo.

Segue

- La Commissione ha **due funzioni principali**:
- a) Proporre al Premier i nomi dei pari a vita indipendenti
- b) e proposti dai partiti politici del Regno Unito, per garantire i più alti standard di correttezza.
- 776 è il numero dei membri della Camera dei Lords (Eligible Members) di cui 661 a vita (senza trasmissione ai figli) Normalmente ci vogliono diverse settimane dal momento in cui un potenziale nuovo membro è presentato, dal governo o la House of Lords Appointments Commission, prima della nomina reale. Prima che qualcuno diventi membro, deve essere stabilito un titolo e preparati tutti i documenti relativi alle Lettere patenti e al **Writ of Summons**.

Segue

Le **lettere patenti** sono emesse dalla Regina e creano un titolo nobiliare a vita.

I destinatari diventano membri della House of Lords quando le Lettere Patenti sono munite del Sigillo Reale.

Essi possono quindi sedere alla Camera dei Lords, utilizzando il loro nuovo titolo di Lord o baronessa.

Essi non possono votare fino al loro “introduzione”. Il **Writ of Summons** è l’atto con cui inizia il procedimento (come l’atto di citazione nel processo).

Segue

Il **Primo ministro** decide quanti nuovi membri entreranno a far parte della Camera dei Comuni.

La Regina apre ogni sessione alla Camera dei Lords.

Alla Camera dei Comuni vi provvede il **Black Rod** (Gentleman Usher of the Black Rod, funzionario nominato dalla Corona di origine medioevale – 1350), che ne convoca i membri per assistere al discorso della Regina (Queen's Speech).

Segue

Il Parlamento può essere **prorogato** alla fine di ogni sessione, formalmente a discrezione della Regina, ma nei fatti a discrezione del Governo.

PROCEDURA

Le norme di procedura della Camera dei Comuni regolano la complessiva distribuzione dei tempi di lavoro parlamentare nell'arco dell'intera sessione, che costituisce uno degli elementi caratteristici del sistema procedurale della Camera dei Comuni in cui non è formalmente prevista una sede o una procedura per la periodica programmazione dei lavori.

Segue

Data infatti una durata media della sessione annuale fra 165 e 180 giorni (se la Camera siede fra 34 e 37 settimane, da novembre all'ottobre dell'anno successivo), 20 giorni sono riservati all'Opposizione (Opposition Days, di cui 17 al maggior partito di opposizione - la c.d. Official Opposition - e 3 agli altri partiti),

13 giorni all'esame delle proposte di legge di iniziativa di singoli Membri (cui usualmente si procede il venerdì, da cui la denominazione di Private Members' Bill Fridays)

Segue

Tutto il tempo che residua spetta al Governo, inclusi tuttavia 10 venerdì in cui la Camera non tiene sedute e che sono tradizionalmente dedicati all'attività dei Membri nei **collegi elettorali** (*Constituency Fridays*),

un'ora di **Question Time** (14.35 - 15.30) ogni giorno dal lunedì al giovedì,

Segue

circa 6 mezze giornate dedicate alle “**questioni di interesse privato**” (Private Business) e le c.d. “discussioni sull’aggiornamento” (Adjournment Debates) che hanno luogo in Assemblea il mercoledì mattina fra le 9,30 e le 14.00.

È inoltre espressamente stabilita **la priorità in ogni seduta dell’attività di interesse del Governo** il che, congiuntamente al correlativo diritto di stabilire sia l’ordine di trattazione dei diversi punti all’ordine del giorno di ogni seduta (Standing Order n. 27)

Segue

sia l'ordine di priorità nell'esame dei progetti di legge da parte delle standing committee (Standing Order n. 84), costituisce il fondamento della **posizione del tutto predominante del Governo nel Parlamento inglese.**