

35-Diritto costituzionale italiano e comparato 2020-2021

Roberto Scarciglia

Università di Trieste
Dipartimento di Scienze politiche e sociali

35-Schema 1 lezioni 3-4 12 2020

I poteri presidenziali

In linea generale, l'attività esecutiva è soggetta alla volontà del Congresso e soprattutto al potere legislativo di approvare il bilancio della Federazione, con il quale viene deciso quali attività finanziare.

Se infatti il Congresso, nell'approvazione del **bilancio annuale**, decide di ridurre in modo significativo il finanziamento di determinate attività (per esempio le spese militari, ovvero le spese di assistenza sociale e sanitaria), il presidente sarà costretto a limitare di conseguenza l'intervento amministrativo in quei settori (braccio di ferro del Presidente Trump per la costruzione del muro con il Messico)

Segue

La Costituzione non prevede la possibilità che il Congresso deleghi al presidente la funzione legislativa, ma le esigenze connesse allo sviluppo dello Stato democratico hanno reso insuperabile tale necessità.

Corte suprema aveva in un primo tempo giudicato **incostituzionale** la delega di funzioni legislative dal Congresso al presidente, in base alla considerazione che il Congresso, delegato dal popolo ad approvare le leggi, non poteva a sua volta delegare tale attività (**Panama Refining Co. v. Ryan**, 1935).

Successivamente, la Corte ha mutato opinione consentendo la delega, ma a condizione che il Congresso indichi un «**intelligible principle**» in base al quale esercitare la delega.

Segue

La Corte stessa ha poi interpretato tale limitazione in senso assai ampio, ammettendo di fatto un trasferimento della funzione legislativa dal Congresso al presidente (come ai singoli ministri, alle autorità amministrative indipendenti e ad altri numerosi soggetti pubblici) senza precise indicazioni di contenuto, purché fosse presente la materia e il soggetto delegato.

EXECUTIVE ORDERS

La Costituzione degli Stati Uniti non ha una disposizione che consenta esplicitamente l'uso di ordini esecutivi. L'articolo II, Sezione 1, Clausola 1 della Costituzione stabilisce semplicemente: «Il potere esecutivo spetterà a un Presidente degli Stati Uniti d'America»

Segue

Le sezioni 2 e 3 descrivono i vari poteri e doveri del presidente, tra cui «si prenderà cura che le leggi siano fedelmente eseguite»

La Corte suprema degli Stati Uniti ha dichiarato che tutti gli **ordini esecutivi** del Presidente degli Stati Uniti devono essere sostenuti dalla Costituzione, sia da una clausola che conferisce potere specifico, sia dal Congresso delegando tale potere all'esecutivo.

devono trovare fondamento nell'Articolo II della Costituzione degli Stati Uniti o emanato dal Congresso con uno statute.

A partire da George Washington, tutti i Presidenti hanno utilizzato questo strumento per attuare la legislazione federale

Segue

PRESIDENTIAL PROCLAMATIONS

un proclama presidenziale può essere pronunciato per affermare l'esistenza di una condizione, di un obbligo di legge, del verificarsi dei presupposti perché una legge sia attuata. Tali atti hanno la stessa forza di legge degli ordini esecutivi.

Impeachment

Impeachment = processo attraverso il quale a livello federale la Camera dei rappresentanti mette sotto accusa il Presidente e la cui decisione spetta invece al Senato.

Vari casi (Johnson, Nixon, Clinton, Trump)

La Costituzione fa riferimento a «altri gravi reati»

Sostituzione

La Costituzione prevede questo caso nel XXV emendamento

XXV. (1967) *Section 1.* In caso di **rimozione del Presidente** dalla carica o di sua morte o dimissioni, il Vice Presidente diventerà Presidente.

Sezione 2. Nei casi in cui vi sia una vacanza nella carica di Vice Presidente, il Presidente nominerà un Vice Presidente che assumerà l'ufficio in base alla conferma di un voto a maggioranza in entrambe le Camere del Congresso.

Sostituzione

Sezione 3. Nei casi in cui il Presidente trasmetta al Presidente *pro tempore* del Senato ed allo *Speaker* della Camera dei Rappresentanti una sua dichiarazione scritta che egli non è in grado di esercitare i poteri e i doveri del suo ufficio, e fino a che egli non trasmetta ad essi una dichiarazione scritta del contrario, tali poteri e doveri saranno esercitati dal **Vice Presidente** quale Presidente facente funzioni.

Sostituzione

Sezione 4. Nei casi in cui il Vice Presidente e una maggioranza o dei funzionari principali in ciascuno dei Dipartimenti dell'esecutivo o di un altro corpo che il Congresso può indicare con una legge, trasmettano al Presidente *pro tempore* del Senato ed allo *Speaker* della Camera dei Rappresentanti una loro dichiarazione scritta che il Presidente non è in grado di esercitare i poteri e i doveri del suo ufficio, il Vice Presidente assumerà immediatamente l'incarico quale Presidente facente funzioni.

Sostituzione

Dopo di ciò, quando il Presidente trasmetta al Presidente *pro tempore* del Senato ed allo *Speaker* della Camera dei Rappresentanti una sua **dichiarazione scritta che non vi è alcuna inabilitazione**, egli riassumerà i poteri e i doveri del suo ufficio, a meno che il Vice Presidente e una maggioranza o dei funzionari principali in ciascuno dei Dipartimenti dell'esecutivo o di un altro corpo che il Congresso può indicare con una legge, trasmettano entro quattro giorni al Presidente *pro tempore* del Senato ed allo *Speaker* della Camera dei Rappresentanti una loro dichiarazione scritta che il Presidente non è in grado di esercitare i poteri e i doveri del suo ufficio. In base a ciò il Congresso deciderà la questione, riunendosi entro quarantotto ore a questo fine se non è in sessione.

Sostituzione

Se il Congresso, entro ventuno giorni dal ricevimento della dichiarazione scritta detta da ultimo o, se il Congresso non è in sessione, entro ventuno giorni da quando il Congresso viene richiesto di riunirsi,

determina coi **due terzi dei voti** di entrambe le Camere che il Presidente non è in grado di esercitare i poteri e i doveri del suo ufficio, il Vice Presidente continuerà ad esercitare gli stessi come Presidente facente funzioni; altrimenti il Presidente riassumerà i poteri e i doveri del suo ufficio.