

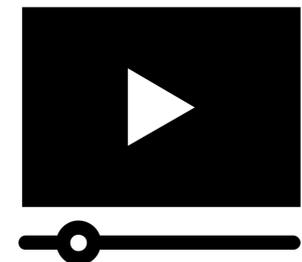


# Territorio e sociologia: cassetta degli attrezzi



Lezione 4  
13/10/2020

Elements for the study of territorial governance





DALLA LEZIONE 1

## dimensione territoriale

---

1. Livello sociografico: spazio, confini e popolazione
2. Territorio in sé: il livello delle specificità ambientali, economiche, culturali e identitarie
3. Territorio per sé: attore collettivo, livello delle interazioni e relazioni fra attori verso un soggetto socio-organizzato



## dimensione territoriale

---

Territorio, dal latino *territorium*, sostantivo neutro II declinazione, che a sua volta deriva da *territor*, «possessore della terra»

Elden (2010)

«Territory needs to be understood in terms of its relation to space, itself a calculative category that is dependent on the existence of a range of techniques»



## dimensione territoriale

---

Raffestin (2012)

«The construction of territory is the consequence of territoriality – defined as the ensemble of relations that a society maintains with exteriority and alterity for the satisfaction of its needs, towards the end of attaining the greatest possible autonomy compatible with the resources of the system»

Raffestin, C. (2012). Space, territory, and territoriality. *Environment and Planning D: Society and Space*, 30(1), 121–141. <https://doi.org/10.1068/d21311>



## dimensione territoriale

---

Crosta (2010)

«Il territorio è l'uso che se ne fa»



## DALLA LEZIONE 1

# condizioni endogene del territorio in sé

---

Come diceva Hirschman (1958)\*, vi sono risorse nascoste nel patrimonio culturale di una società locale che possono attivarsi se riconosciute.

Probabilmente in ogni società locale ci sono più risorse di quanto di solito non pensiamo, ma il punto è che non tutte sono risorse adatte a qualsiasi circostanza

[Bagnasco 1988]

\*Hirschman (1958), *The strategy of economic development*



## dimensione territoriale

---

### Distinzione

- i territori possono godere di beni specifici, legati a economie locali e a fattori ambientali
  - tali beni non sono facilmente riproducibili
  - beni soggetti alla concorrenza dei Paesi che fanno leva sul basso costo
- (cfr. Trigilia, 2006; Dematteis, 2006)

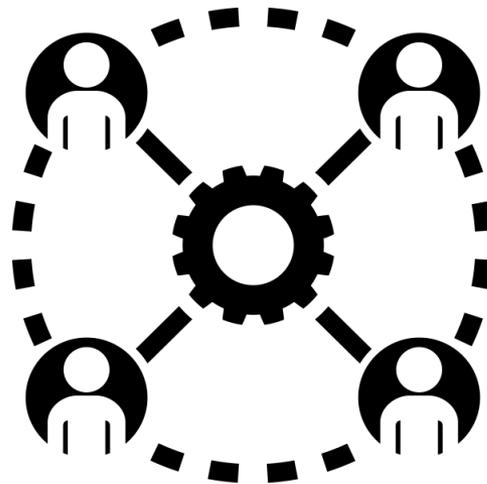
La **distinzione** di un territorio implica però un patrimonio di risorse **disperse**, che richiedono una integrazione per cluster di imprese (verticale), fra filiere (orizzontale) e per unità territoriale (Patti, piani strategici, etc.)



## dimensione territoriale: la sussidiarietà [riforma Titolo V della Costituzione, art. 117]

**Sussidiarietà Verticale:** riorganizzazione del potere decisionale attraverso differenti livelli territoriali

Livello  
Europeo



Livello  
Locale

Attori istituzionali

«city-makers» locali

**Sussidiarietà orizzontale:** moltiplicazione degli attori nei processi decisionali per le politiche sociali



## dimensione territoriale: distinzioni

---

Giuseppe De Matteis

Distinzioni e specificità come **capitale territoriale**, che connette specificità ambientali, economiche e culturali

Carlo Donolo

Il carattere antropizzato dei luoghi è fonte di identificazione di piccole e grandi differenze che possono pesare sulle dinamiche dello sviluppo, come forme di ancoraggio a risorse specifiche



## dimensione territoriale: rappresentazioni

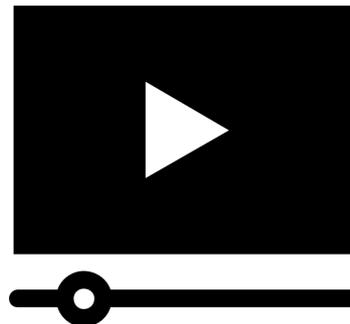
---

La rappresentazione è una forma di **sapere pratico** che lega un soggetto ad un oggetto, a un contesto.

Frutto dell'adattamento all'ambiente che lo circonda (**Wilkinson 2002**).

Elaborazione dei livelli diversi di percezione dell'ambiente.

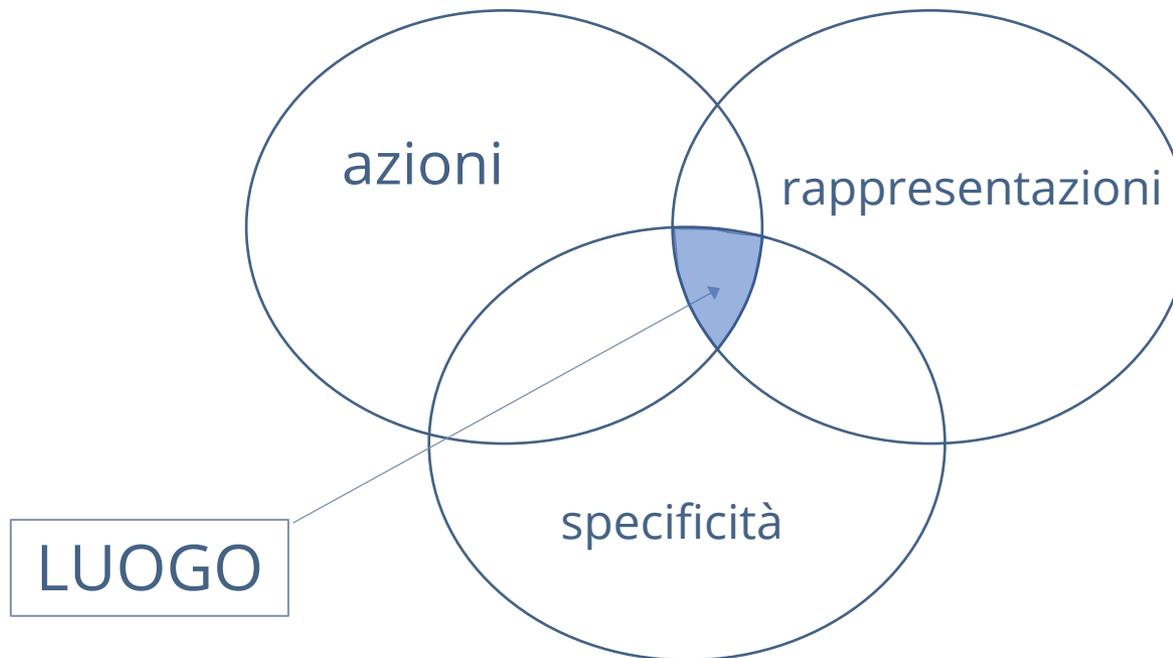
*La giusta distanza* (2007)  
di Carlo Mazzacurati





## dimensione territoriale: il *luogo* come costruito sociale

---





## dimensione territoriale: *non luoghi*

---

Il luogo è identitario, relazionale, esistente in una prospettiva storica

Marc Augè (1992)

Non luogo (*non-lieu*) [dal 2003 è neologismo nella lingua italiana]:

- Spazi costruiti per un fine specifico: trasporto, transito, commercio, tempo libero
- *Elemento incerto*: rapporto che si crea tra individui e quegli spazi, basati sull'anonimato. Spazi dove si incrociano numerose individualità, senza costruire relazioni, sospinte da un fine



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI TRIESTE

## *City Life Milano è un non luogo?*

---





UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI TRIESTE

## *City Life Milano è un non luogo?*

---





UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI TRIESTE

Si chiamava *Zona Fiera*, ospitava la *Fiera Campionaria*

---





UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI TRIESTE

Sin dagli anni Venti...

---





E la Fiera è un artefatto urbano della città moderna...  
*Great Exhibition, Londra 1851*

---





## Grande esposizione delle opere dell'industria di tutte le Nazioni

---





UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI TRIESTE

Tornando alla Fiera milanese...

---





UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI TRIESTE

E l'ala dell'ex Fiera Campionaria che non fa parte di *City Life*?

---



**OSPEDALE**  
FIERA MILANO



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI TRIESTE

I luoghi si basano *sempre* su una costruzione *sociale*.  
Un esempio: la costruzione sociale dello stadio

---





UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI TRIESTE

# I luoghi si basano *sempre* su una costruzione *sociale*. Un esempio: la costruzione sociale dello stadio

---





## dimensione territoriale e *territorio in sé*

---

Le rappresentazioni non sono esenti da implicazioni progettuali

Aiutano a costruire una coscienza sociale elaborata di un luogo

Rafforzano il *valore in sé* che ha un luogo



## dimensione territoriale

---

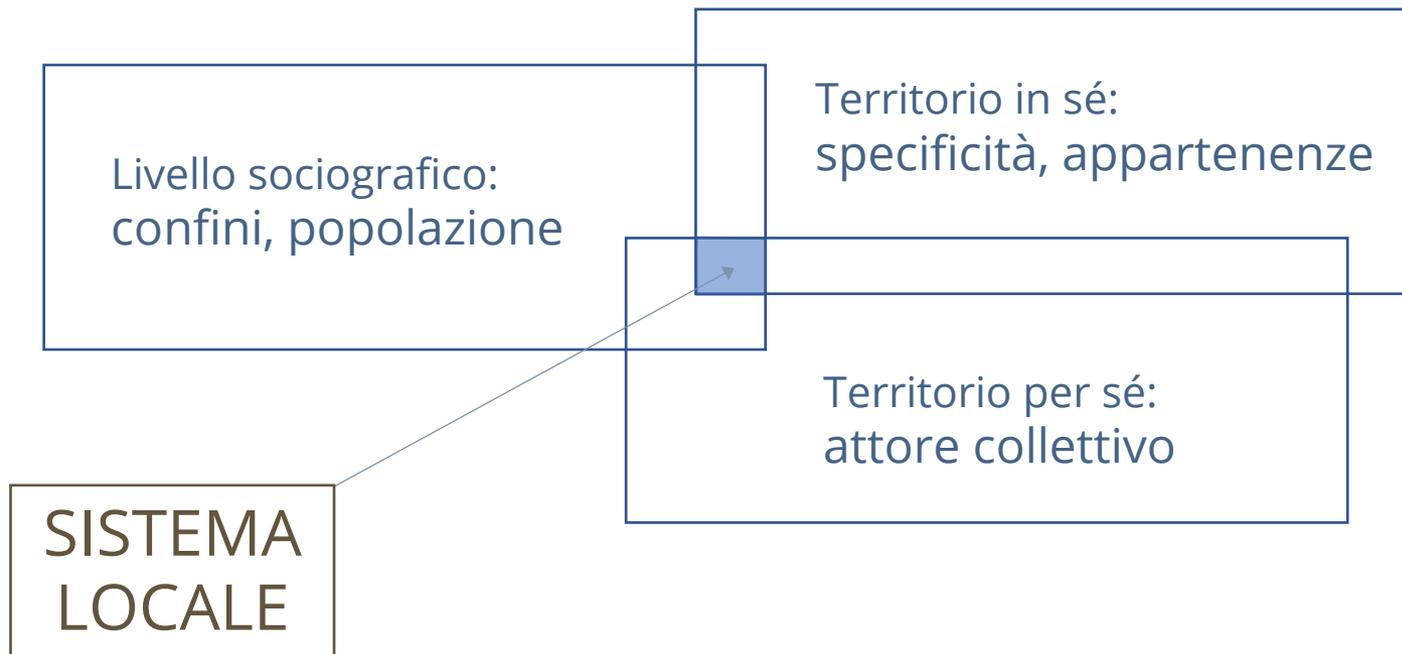
1. Livello sociografico: spazio, confini e popolazione
2. Territorio in sé: il livello delle specificità ambientali, economiche, culturali e identitarie
3. Territorio per sé: attore collettivo, livello delle interazioni e relazioni fra attori verso un soggetto socio-organizzato



## dimensione territoriale: il territorio come attore collettivo

---

Il Territorio per sé è un attore collettivo che prevede l'interazione fra gruppi ed individui (*attori sociali*), dando forma ad un sistema locale territoriale





## dimensione territoriale: il territorio come attore collettivo

---

Pichierri (2006)

«Esiste un sistema locale per sé quando le persone al suo interno hanno consapevolezza della loro appartenenza e sviluppano in proposito comportamenti e atteggiamenti positivi o negativi»



## dimensione territoriale: il territorio come attore collettivo

---

### 4 Fattori:

- Consolidamento delle **interdipendenze** fra attori

(cf. Storper, 1995, *The Resurgence of Regional Economies, Ten Years Later: The Region as a Nexus of Untraded Interdependencies*, European Urban and Regional Studies)

*Untraded: The intangible benefits gained by firms when they cluster together in agglomerations.*

- **Interessi organizzati** riguardo ad un territorio

- Presenza di **istituzioni** per lo sviluppo e il governo

- Forme di regolazione e **governance**



## dimensione territoriale: forme di regolazione e governance

---

### *Governance e government*

Bruno Dente, Luigi Bobbio, Alessandra Spada (2005)  
«*governance* è una situazione in cui alla soluzione di un problema collettivo concorrono con un importante ruolo attori non governativi, mentre *government* è semplicemente un altro modo di definire le istituzioni pubbliche»

La governance è data da sistemi in cui le modalità di risoluzione dei problemi collettivi vedono la partecipazione di un vario e coeso set di attori socio-economici



## dimensione territoriale: forme di regolazione e governance

---

### Governance

Carlo Donolo (2002)

«la *governance* crea i ponti su cui camminano le scelte pubbliche»

«appare come una forma di governo appropriata per processi dinamici e altamente incerti»



## dimensione territoriale: forme di regolazione e governance

---

### Governance

Commissione delle Comunità europee, 2001

La governance descrive situazioni in cui le decisioni rilevanti per il sistema, e la produzione di beni pubblici, sono il risultato dell'interazione tra una pluralità di attori di diversa natura



## dimensione territoriale: governance

---

La dimensione formale in cui si realizza, soprattutto nei progetti di sviluppo locale, è la costituzione di partenariati di tipo socio-economico, attraverso un accordo formalizzato tra gli attori (protocolli di intesa).

Ciò rimanda alla costituzione di un soggetto territoriale della governance (GAL, Agenzia di sviluppo, Distretto, etc.)

### Strumenti di governo

PRG, Piano Regolatore Generale (Legge 17 agosto 1942, n. 1150)

PGT, Piano di Governo del Territorio (es, Legge regionale n. 12, 11 marzo 2005)

### Strumenti di sviluppo di sistemi locali

GAL, vecchi Patti Territoriali, Piani di Zona, piani strategici, definizione distretti produttivi, distretti rurali



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI TRIESTE

## il governo del territorio: gli strumenti per governare

---

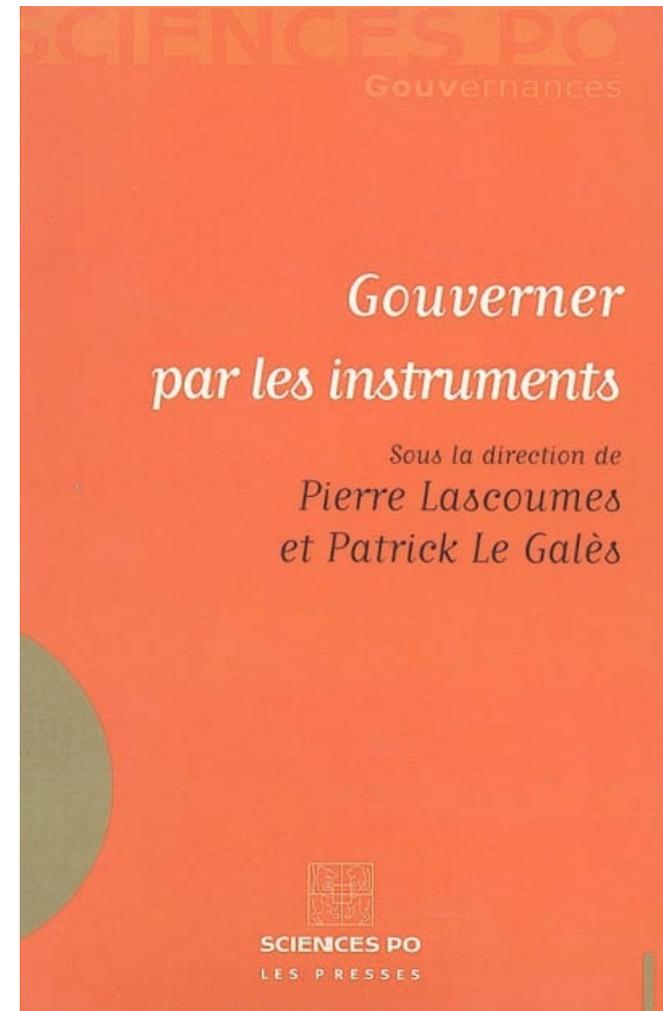
Facciamo un passo indietro

*Progettazione* come parola chiave

Il progetto è uno strumento di governo

a cura di Pierre Lascoumes e Patrick Le  
Galès (2004; ed. it. 2009)  
*Gli strumenti per governare.*

*Introduzione*





## il governo del territorio: gli strumenti per governare

---

### «Strumentazione dell'azione pubblica»

Insieme dei problemi posti dalla scelta e dell'uso degli strumenti (delle tecniche, dei mezzi operativi, dei dispositivi) che permettono di materializzare e di rendere operative l'azione di governo

[pag. 2]



## il governo del territorio: gli strumenti per governare

---

Uno strumento d'azione pubblica costituisce un dispositivo e al tempo stesso tecnico e sociale, che organizza rapporti sociali specifici tra il potere pubblico e i suoi destinatari

Gli strumenti sono istituzioni vere e proprie poiché co-determinano, almeno parzialmente, il comportamento degli attori

[pag. 3]



## il governo del territorio: gli strumenti per governare

---

La strumentazione dell'azione pubblica è un mezzo per orientare i rapporti tra la **società politica** (l'esecutivo amministrativo) e la **società civile** (i singoli amministrati) attraverso degli intermediari, dei **dispositivi** che associno componenti **tecniche** (misurazione, calcolo, regola di diritto, procedure) e componenti **sociali** (rappresentazioni, simboli).

[pag. 10]