

**LA GIURISDIZIONE
DEL GIUDICE AMMINISTRATIVO**

GIURISDIZIONE

GIURISDIZIONE DEL GIUDICE AMMINISTRATIVO

Art. 7 c.p.a. Giurisdizione amministrativa

1. Sono devolute alla giurisdizione amministrativa le controversie, nelle quali si faccia questione di interessi legittimi e, nelle particolari materie indicate dalla legge, di diritti soggettivi, **concernenti l'esercizio o il mancato esercizio del potere amministrativo**, riguardanti provvedimenti, atti, accordi o comportamenti **riconducibili anche mediatamente all'esercizio di tale potere**, posti in essere da **pubbliche amministrazioni**. Non sono impugnabili gli atti o provvedimenti emanati dal Governo nell'esercizio del potere politico.
2. Per **pubbliche amministrazioni**, ai fini del presente codice, si intendono anche i soggetti ad esse equiparati o comunque tenuti al rispetto dei principi del procedimento amministrativo.
3. La giurisdizione amministrativa si articola in giurisdizione **generale di legittimità, esclusiva ed estesa al merito**.
4. Sono attribuite alla **giurisdizione generale di legittimità** del giudice amministrativo le controversie relative ad atti, provvedimenti o omissioni delle pubbliche amministrazioni, comprese quelle relative al risarcimento del danno per lesione di interessi legittimi e agli altri diritti patrimoniali consequenziali, pure se introdotte in via autonoma.
5. Nelle materie di **giurisdizione esclusiva**, indicate dalla legge e dall'articolo 133, il giudice amministrativo **conosce**, pure ai fini risarcitori, anche delle **controversie nelle quali si faccia questione di diritti soggettivi**.
6. Il giudice amministrativo esercita giurisdizione con **cognizione estesa** al merito nelle controversie indicate dalla legge e dall'articolo 134. Nell'esercizio di tale giurisdizione il giudice amministrativo **può sostituirsi all'amministrazione**.

GIURISDIZIONE

GIURISDIZIONE GENERALE DI LEGITTIMITA'

Nella **giurisdizione generale di legittimità** rientrano le controversie, involgenti **interessi legittimi**, relative ad atti, provvedimenti o omissioni delle p.a.

+ risarcimento del danno degli interessi legittimi

+ questioni pregiudiziali o incidentali relative a diritti

Origine (l. n. 5992/1889)

- Giudizio impugnatorio/cassatorio sulla legittimità del provvedimento
- Limitati poteri istruttori e cognitori (sindacato estrinseco)
- Limitati poteri decisorii (potere di annullamento)

Attualmente

- Giudizio non solo impugnatorio (azione di condanna, avverso il silenzio, adempimento)
- Maggiori poteri istruttori e cognitori (sindacato intrinseco)
- Ampi poteri decisorii (poteri di accertamento e condanna)

Art. 8. Cognizione incidentale e questioni pregiudiziali

1. Il giudice amministrativo nelle materie in cui non ha giurisdizione esclusiva conosce, senza efficacia di giudicato, di tutte le questioni pregiudiziali o incidentali relative a diritti, la cui risoluzione sia necessaria per pronunciare sulla questione principale.

2. Restano riservate all'autorità giudiziaria ordinaria le questioni pregiudiziali concernenti lo stato e la capacità delle persone, salvo che si tratti della capacità di stare in giudizio, e la risoluzione dell'incidente di falso.

GIURISDIZIONE

GIURISDIZIONE ESCLUSIVA

Nella **giurisdizione generale di legittimità** la p.a. conosce anche delle controversie nelle quali si faccia questione di diritti soggettivi

Origine ed evoluzione

r.d. n. 2840/1923: ex giurisdizione di merito e pubblico impiego

l. 1034/1971: concessioni beni e servizi relativi a beni demaniali

l. n. 10 /1977: oneri di urbanizzazione e sanzioni avverso illeciti edilizi

l. n. 537/1993: contratti di appalto beni e servizi stipulati dalla p.a.

d.lgs. n. 80/1990: art. 33 (servizi pubblici) art. 34 (urbanistica edilizia e governo del territorio)

Sentenza Corte cost. n. 204/2004

= ha riaffermato il ruolo del g.a. come giudice naturale di s.g.s. collegate con il potere

Elenco materie 133 c.p.a.

- controversie relative all'applicazione di vari istituti previsti dall' n. 241/1990
- concessioni di beni pubblici e alle concessioni di pubblici servizi
- controversie relative alle procedure di affidamento di pubblici lavori, servizi o forniture
- controversie in materia urbanistica, edilizia ed espropriativa
- controversie relative agli atti delle principali autorità amministrative indipendenti

GIURISDIZIONE

GIURISDIZIONE ESTESA AL MERITO

Nella giurisdizione estesa al merito il giudice amministrativo **può sostituirsi alla p.a.**

Casi (art. 134 c.p.a.)

- Contenzioso elettorale
- Ottemperanza
- Classificazione delle opere cinematografiche per la visione dei minori
- Contestazioni su confini enti territoriali
- Sanzioni pecuniarie

= Eccezioni perché la giurisdizione di merito contrasta con la separazione dei poteri

Due diverse accezioni di merito secondo le quali il giudice può:

- Conoscere e valutare direttamente il fatto
- Sindacare l'opportunità oltre alla legalità