

# PIANO STRATEGICO 2020-2030 DELL'UNIONE EUROPEA

**PER L'UGUAGLIANZA, L'INCLUSIONE  
E LA PARTECIPAZIONE DEI ROM**

CUMIN ALESSIA  
GAIO SIMONE  
MATTIUSI VIOLA  
PETRACIN ALESSIA  
POVOLATO VERA

# INTRODUZIONE :

## LA COMUNITÀ ROM E L'UNIONE EUROPEA



Costruire un' **UNIONE DELL'UGUAGLIANZA** è una delle maggiori priorità della Commissione Europea.

Una delle comunità maggiormente discriminata ed esclusa dal punto di vista socio-economico è quella **ROM**.

L'UE nell'ultimo decennio ha cercato di tutelarla mediante:

- *EU framework for national Roma integration strategies (2011-2020)*
- *Reccomendation on effective Roma integration measures in the Member States*

A seguito della **scadenza delle precedenti misure** di tutela e dell'ulteriore emarginazione della comunità Rom evidenziata dall'emergenza **Covid-19**, il 7 Ottobre 2020 la Commissione ha definito il:

→ **EU ROMA STRATEGIC FRAMEWORK 2020-2030**

Il nuovo piano UE prevede **7 OBIETTIVI**:

- ❖ 3 obiettivi **ORIZZONTALI** nei settori dell'uguaglianza, dell'inclusione e della partecipazione.
- ❖ 4 obiettivi **SETTORIALI** nei settori dell'istruzione, dell'occupazione, dell'alloggio e della salute.

1. Combattere e prevenire la discriminazione nei confronti della comunità Rom
2. Ridurre la povertà e l'esclusione sociale per colmare il divario socioeconomico fra i Rom e il resto della popolazione
3. Promuovere la partecipazione attraverso l'*empowerment*, la cooperazione e la fiducia

4. Aumentare l'accesso eguale all'educazione inclusiva di qualità su larga scala
5. Aumentare l'accesso eguale all'impiego sostenibile e di qualità
6. Aumentare l'accesso effettivo al servizio sanitario e sociale
7. Aumentare l'accesso effettivo ad abitazioni adeguate e a servizi essenziali

## EU ROMA STRATEGIC FRAMEWORK 2020-2030:

**OBIETTIVI COMUNI PER  
L'UGUAGLIANZA, LA  
PARTECIPAZIONE,  
L'INCLUSIONE**



L'UE non ha competenza esclusiva in materia di protezione e tutela delle minoranze, per questo un ruolo fondamentale spetta agli **STATI MEMBRI**.

-Essi sono invitati a sviluppare strategie nazionali a supporto delle comunità Rom che includano:

### CARATTERISTICHE COMUNI

Es: coinvolgere i rom nelle decisioni politiche ed economiche della vita del paese;  
riflettere la diversità tra i rom (genere, orientamento sessuale, età,...)

### IMPEGNI MINIMI

Es: Impegni per gruppi specifici svantaggiati; Collaborazione diretta con la società civile rom

### EVENTUALI IMPEGNI AGGIUNTIVI (che dipendono dal contesto nazionale)

variano a seconda della popolazione rom (in numero), delle similarità con la popolazione, del contesto economico

### IMPEGNI PIÙ AMBIZIOSI (per paesi con ampie comunità Rom)

impegni più intensi con impatto sull'uguaglianza, l'inclusione e la crescita economica del paese

# EU ROMA STRATEGIC FRAMEWORK 2020-2030:

**AZIONE NAZIONALE PER L'UGUAGLIANZA, L'INCLUSIONE E LA PARTECIPAZIONE**



L'azione dell'Unione Europea contribuirà ad **integrare** quella dei singoli stati membri per promuovere il raggiungimento degli obiettivi fissati entro il 2030.

La Commissione si occuperà in particolare di:

- Applicare e **rafforzare l'esistente legislazione** che protegge la comunità Rom dalla discriminazione
- Inserire il tema del **raggiungimento dell'uguaglianza** per i Rom nelle politiche europee e **investire fondi** per aumentare la loro inclusione e partecipazione
- Portare avanti un **monitoraggio costante** della società civile Rom coinvolgendone i rappresentanti e dare particolari **possibilità ai giovani**
- Promuovere una **narrazione positiva** combattendo gli stereotipi e sensibilizzando riguardo alla storia e alla cultura delle comunità Rom

## EU ROMA STRATEGIC FRAMEWORK 2020-2030:

**AZIONE DELL'UNIONE  
EUROPEA PER  
L'UGUAGLIANZA,  
L'INCLUSIONE E LA  
PARTECIPAZIONE**

---



L'UE e gli Stati membri dovrebbero promuovere l'uguaglianza, l'inclusione e la partecipazione dei Rom nella loro **politica estera**, in particolare nell'ambito **dell'ampliamento**.

La **regione dei Balcani occidentali** rappresenta una priorità geostrategica per l'UE

Il progressivo allineamento con gli obiettivi e la metodologia dell'UE anche in materia **di tutela minoritaria** è fondamentale per i paesi che cercano di aderire all'Unione

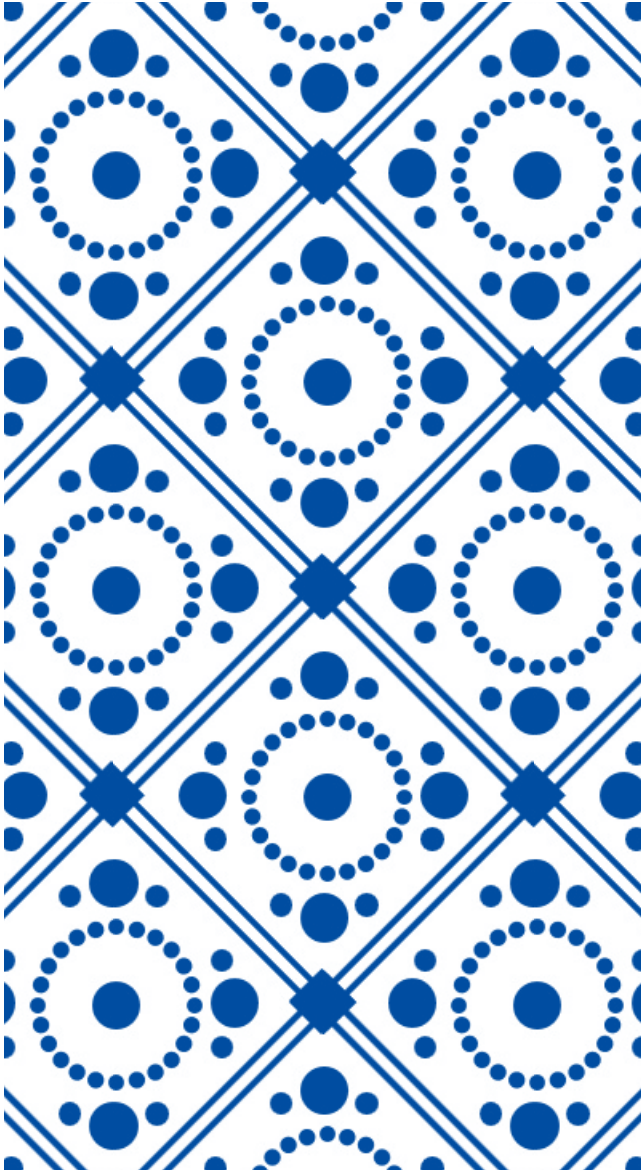
L'Unione Europea si impegnerà a promuovere l'uguaglianza, l'inclusione e la partecipazione **in tutto il mondo** sulla base di:

- *EU Strategic Framework*
- *EU Action Plan on Human Rights and Democracy (2020-2024)*
- *EU Gender Action Plans*
- *EU guidelines on non-discrimination in external action*

## EU ROMA STRATEGIC FRAMEWORK 2020-2030:

**AZIONE EXTRA  
EUROPEA PER  
L'UGUAGLIANZA,  
L'INCLUSIONE E LA  
PARTECIPAZIONE**





## CONCLUSIONE

I Rom contribuiscono alla ricchezza culturale, alla diversità, all'economia e alla storia dell'Europa da secoli. L'UE ha il dovere di proteggere la minoranza dalla discriminazione e dall'esclusione sociale

La Commissione invita perciò:

- **il Parlamento europeo** a sostenere questo quadro strategico
- **il Consiglio** ad adottare rapidamente la proposta di Raccomandazione per l'uguaglianza dei rom, per l'inclusione e la partecipazione, garantendo che gli Stati membri e la Commissione lavorino insieme passo a passo.

*Lavorando insieme, si possono compiere ampi progressi **entro il 2030** per realizzare un' Europa in cui gli individui e le comunità rom, in tutta la loro diversità, abbiano pari opportunità in tutti gli ambiti della vita, e possano beneficiare dell'inclusione socioeconomica e partecipare così in modo equo alla società.*

# IL GENOCIDIO DEI ROM

A cura di: Elisa Borin, Teresa Marcolin, Elena Pia Tronco, Erik Fishta





# BACKGROUND STORICO

*900 ANNI FA*

Arrivo dei rom in Europa.  
Dal 14esimo secolo iniziano pregiudizi, discriminazioni e restrizione dei loro diritti.

*SECONDA METÀ 14° SEC.*

I rom in Valacchia e Moldavia vengono costretti alla schiavitù per 5 secoli.  
-> classificati come proprietà dei padroni

*19° SECOLO*

Accettazione teorie razziste come "fatto scientifico" da influenti scrittori e governi.

darwinismo sociale

*1945*

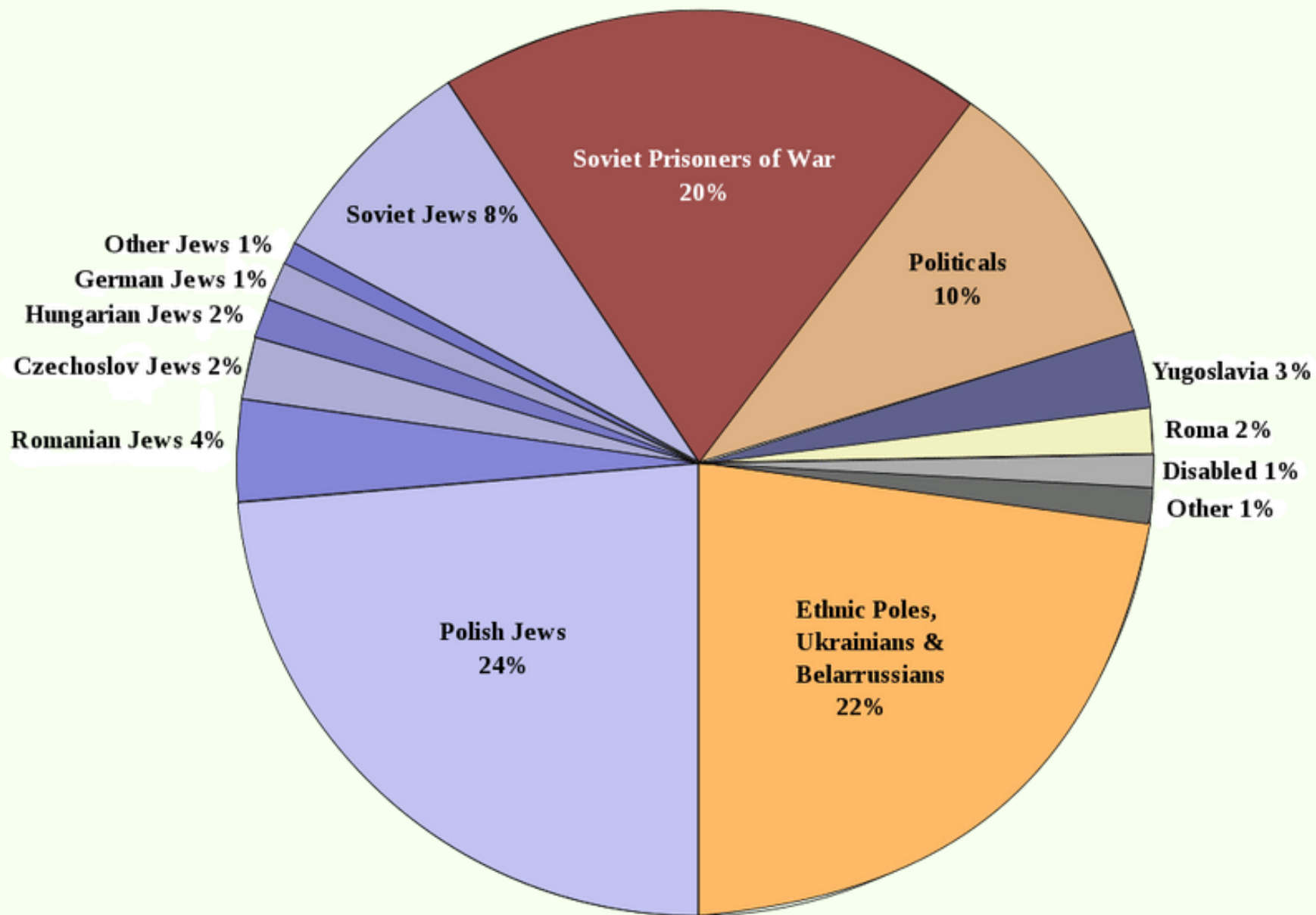
Il 70% - 80% della popolazione X era stata sterminata dai nazisti.

A nessuno dei sopravvissuti è stato chiesto di testimoniare ai processi di Norimberga

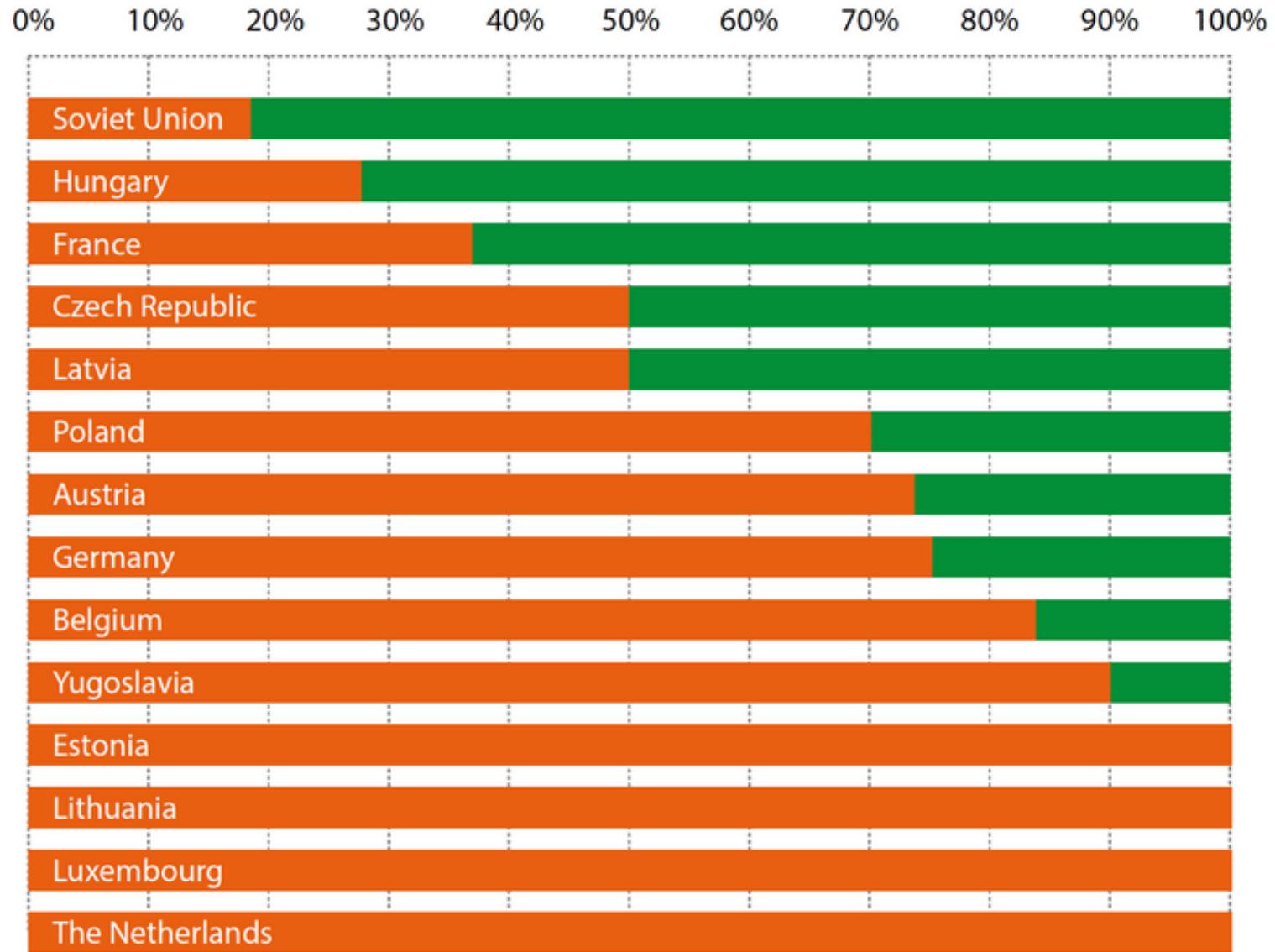
*1982*

Il governo della Germania occidentale ammette per la prima volta le sue responsabilità riconoscendo il genocidio dei rom.

# Holocaust Deaths



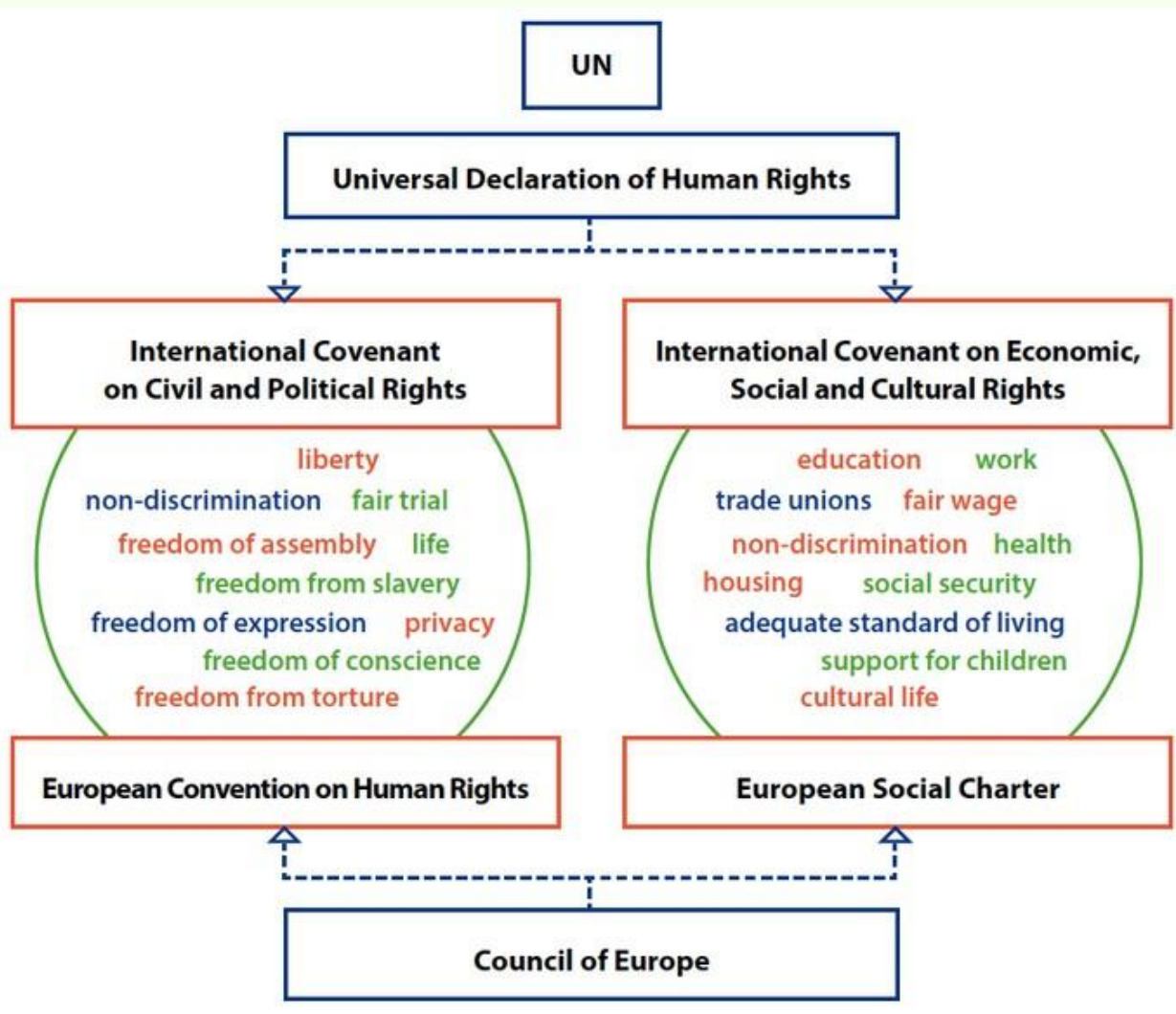
## Roma deaths - as a percentage of total Roma population





"La triste verità è che molto del male viene compiuto da persone che non si decidono mai ad essere buone o cattive."

Hannah Arendt



*Una parte considerevole di rom non è idonea alla coesistenza. Non sono fatti per vivere tra le persone... Questi animali non dovrebbero avere il permesso di esistere. In nessun modo. ciò va risolto, immediatamente e a prescindere dal metodo.*

Zsolt Bayer,  
cofondatore del partito Fidesz,  
Ungheria (gennaio 2013)

*Se i rom non hanno soldi con loro quando vengono arrestati, dovrebbero essere espulsi immediatamente.*

Lars Barfoed,  
ex ministro e vice primo ministro,  
Danimarca (luglio 2010)

*Queste persone hanno la pelle scura, non sono europei come me e te! il nostro obiettivo finale è quello di avere zero campi rom a Milano.*

Riccardo de Corato,  
vicesindaco di Milano,  
Italia (ottobre 2010)

*Forse Hitler non ne ha uccisi abbastanza.*

Gilles Bourdouleix,  
sindaco di Cholet,  
Francia (luglio 2013)





## RISOLUZIONE PARLAMENTO EUROPEO 15.04.2015:

il 2 agosto è la giornata europea del ricordo dell'olocausto di Rom e Sinti, dedicata a commemorare le vittime del genocidio rom avvenuto durante la Seconda guerra mondiale.

# ANTISEMITISMO

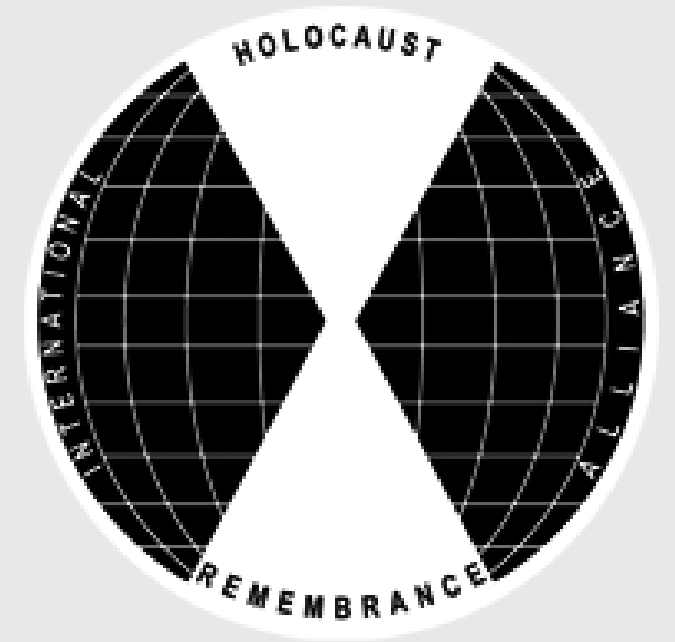
*“L'antisemitismo è una certa percezione che si ha degli ebrei, che può essere espressa come odio per gli stessi. Manifestazioni di antisemitismo verbali e fisiche sono dirette verso gli ebrei o i non ebrei e/o alle loro proprietà, verso istituzioni comunitarie ebraiche ed edifici utilizzati per il culto.”*

*-Sito ufficiale dell'International Holocaust Remembrance Alliance*

- **Presentazione a cura di:**
- **Foraboschi Lucrezia, Michelutto Lisa,**
- **Persivale Filippo, Sinicco Iris, Waccher Jasmine**

# INTERNATIONAL HOLOCAUST REMEMBRANCE ALLIANCE (IHRA)

- Fondata nel 1998 dal Primo Ministro svedese, Goran Persson; attualmente presieduta dalla tedesca Michaela Kuechler
- Obiettivo: mantenere viva la memoria
- Giornata della memoria, 27 gennaio
- 34 paesi membri, tra cui Austria, Italia, Francia, Germania, Paesi Bassi, Polonia, Svezia, Regno Unito, Stati Uniti





# EUROPEAN UNION AGENCY FOR FUNDAMENTAL RIGHTS

- Fondata nel 2007, con sede a Vienna
- Fornisce consulenze all' Unione Europea e ai Governi nazionali sui diritti fondamentali
- Settori : discriminazione, accesso alla giustizia, razzismo e xenofobia, protezione dei dati, diritti delle vittime e dei minori
- Raccoglie e analizza dati e informazioni tramite ricerche socio-giuridiche



# DATI UFFICIALI (UE)

	2009	2011	2014	2019
Germania	1690	1239	1596	2032
Italia	-	23	68	-
Austria	12	16	58	32
Regno Unito	703	440	629	1362
Francia	815	389	851	687
Svezia	250	194	267	-
Paesi Bassi	209	294	358	-
Polonia	-	25	39	128

# QUADRO GIURIDICO

- Articolo 2, TUE
- Articolo 3 (1), TUE
- Articolo 19, TFUE
- Articolo 21 (1), Carta dei Diritti Fondamentali
  
- Williamson VS Germany
  - Si riferisce all'Articolo 10

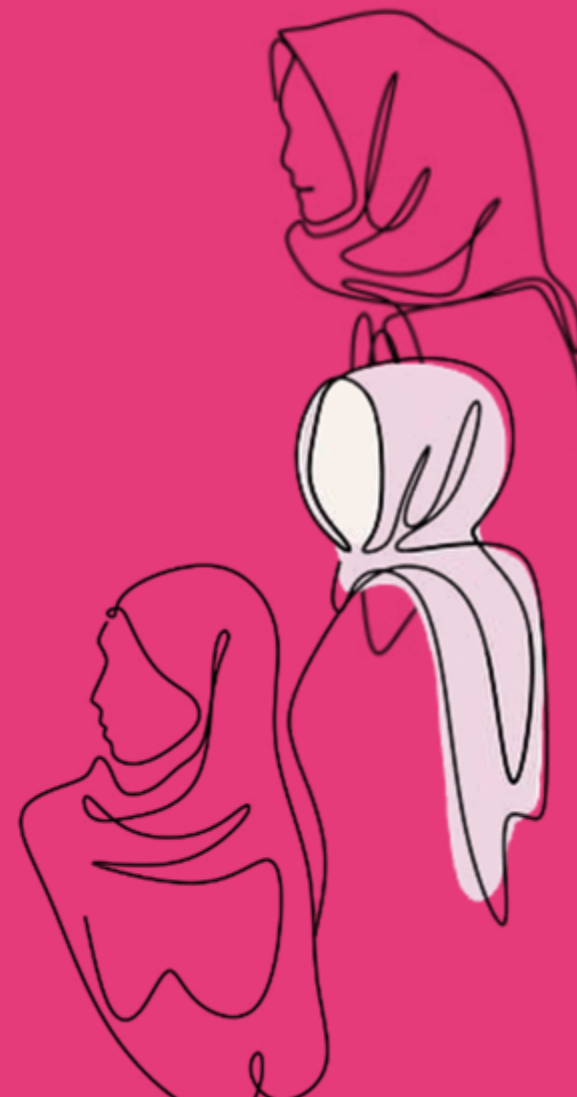
# ANTISEMITISMO E COVID

- Il numero molto alto di anziani deceduti a causa del Covid - 19 include anche sopravvissuti all'Olocausto (FRA's Regular Bulletins)
- Con queste morti c'è il rischio di una perdita accelerata della memoria della Shoah
- «Gli ebrei hanno creato e diffuso il Coronavirus»
- «Gli ebrei usano il Covid -19 come fonte di guadagno»
- «Gli ebrei festeggiano quando un non-ebreo muore di Covid»
- «Le morti di Coronavirus smentiscono l'esistenza dell'Olocausto»



# FORGOTTEN WOMEN: THE IMPACT OF ISLAMOPHOBIA ON MUSLIM WOMEN

GIULIA LO GIUDICE  
DANIELA PUGGIA  
CHIARA SAVIAN  
CHIARA SPERANZA  
FRANCESCA VERGINE



# UNA MUSULMANA (E DONNA) IN UE SPERIMENTA DISCRIMINAZIONI MULTIPLE

L'uguaglianza tra uomo e donna è uno dei principi fondanti dell'UE e dei suoi stati membri. Tuttavia, l'indice europeo di parità di genere del 2012 colloca le donne solamente al 52.8% sulla via verso la piena uguaglianza

Il genere femminile viene discriminato in materia di:



GRAVIDANZA



STIPENDIO



MATERNITÀ



POSIZIONI DIRIGENTI E DI  
PRESTIGIO

Le donne di fede islamica vengono discriminate sulla base di ragioni aggiuntive a quelle di una donna generale

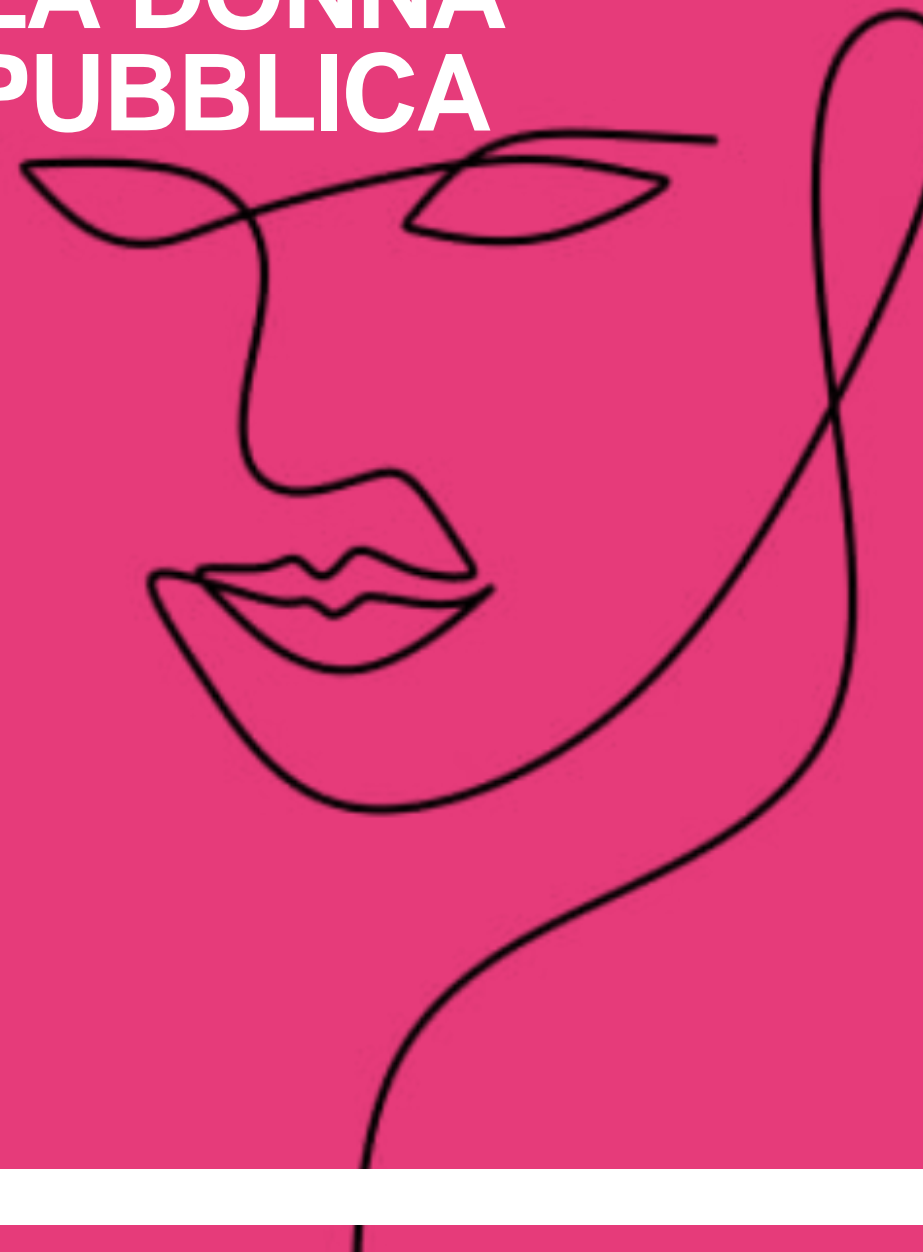
# IMMAGINI STEREOTIPATE DELLA DONNA MUSULMANA NELL'OPINIONE PUBBLICA

Le donne in generale soffrono ancora di una mancanza di visibilità nei media, un ambiente in cui persiste la visione patriarcale. Alle donne musulmane non viene dato alcuno spazio.

Storie di donne musulmane nei media:

- MATRIMONI FORZATI;
- IMPOSIZIONE DEL VELO;
- CONTROLLO MASCHILE;
- DELITTI D'ONORE;
- MUTILAZIONE GENITALE FEMMINILE

**NON E' SOLO QUESTA LA  
REALTA'**



# LE DONNE NEL MERCATO DEL LAVORO DELL'UE

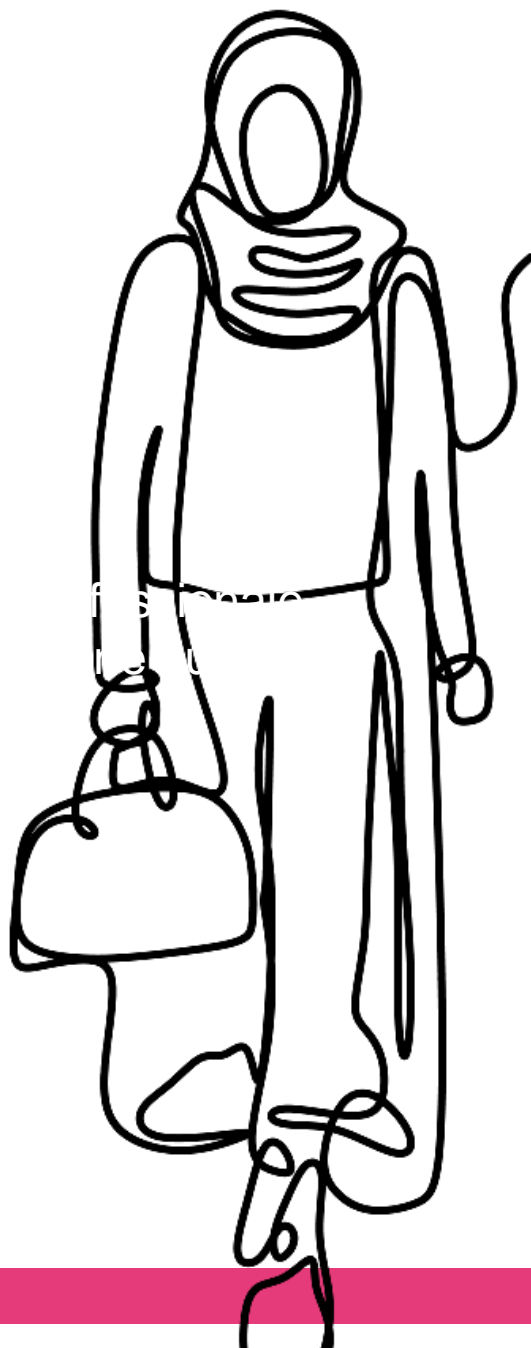
Quattro tipi di  
penalizzazioni in  
materia di  
occupazione:

RELIGIOSA

IL VELO

GENERE

ETNICA



La  
discriminazione  
compare in varie  
fasi



- Formazione professionale  
- Istituti di istruzione superiore



Fase di assunzione e selezione



Sul posto di lavoro



# CONCLUSIONI

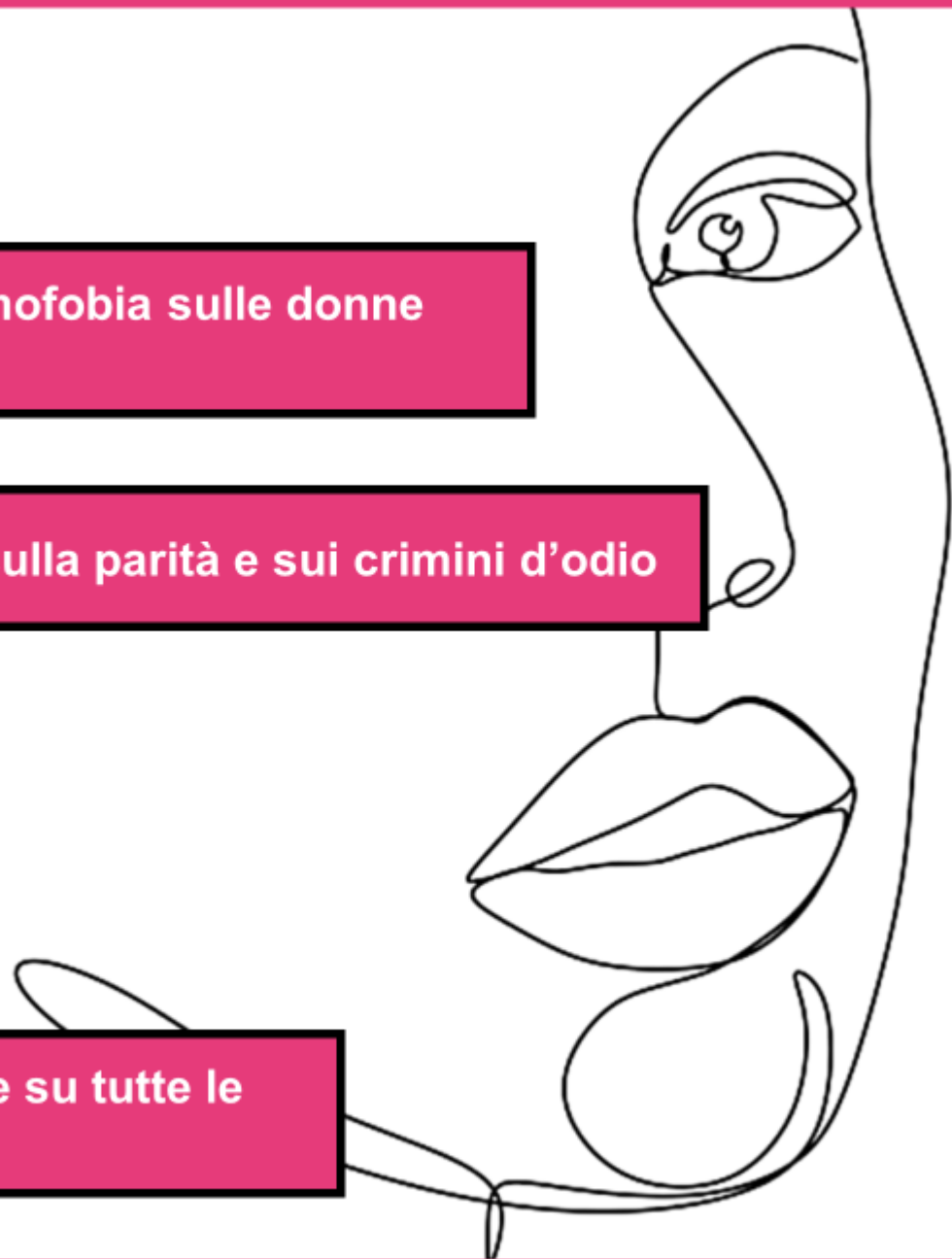
Sono state attuate iniziative per combattere l'impatto dell'islamofobia sulle donne musulmane. Tuttavia c'è ancora molto da fare:

Le istituzioni europee potrebbero consolidare la legislazione sulla parità e sui crimini d'odio

Gli Stati membri potrebbero adottare misure per:

- Promuovere la parità di genere;
- Combattere l'islamofobia;
- Rinforzare i concetti di neutralità e laicità;
- Condurre indagini di vittimizzazione

I media potrebbero dare più spazio a voci di donne musulmane su tutte le materie del dibattito pubblico



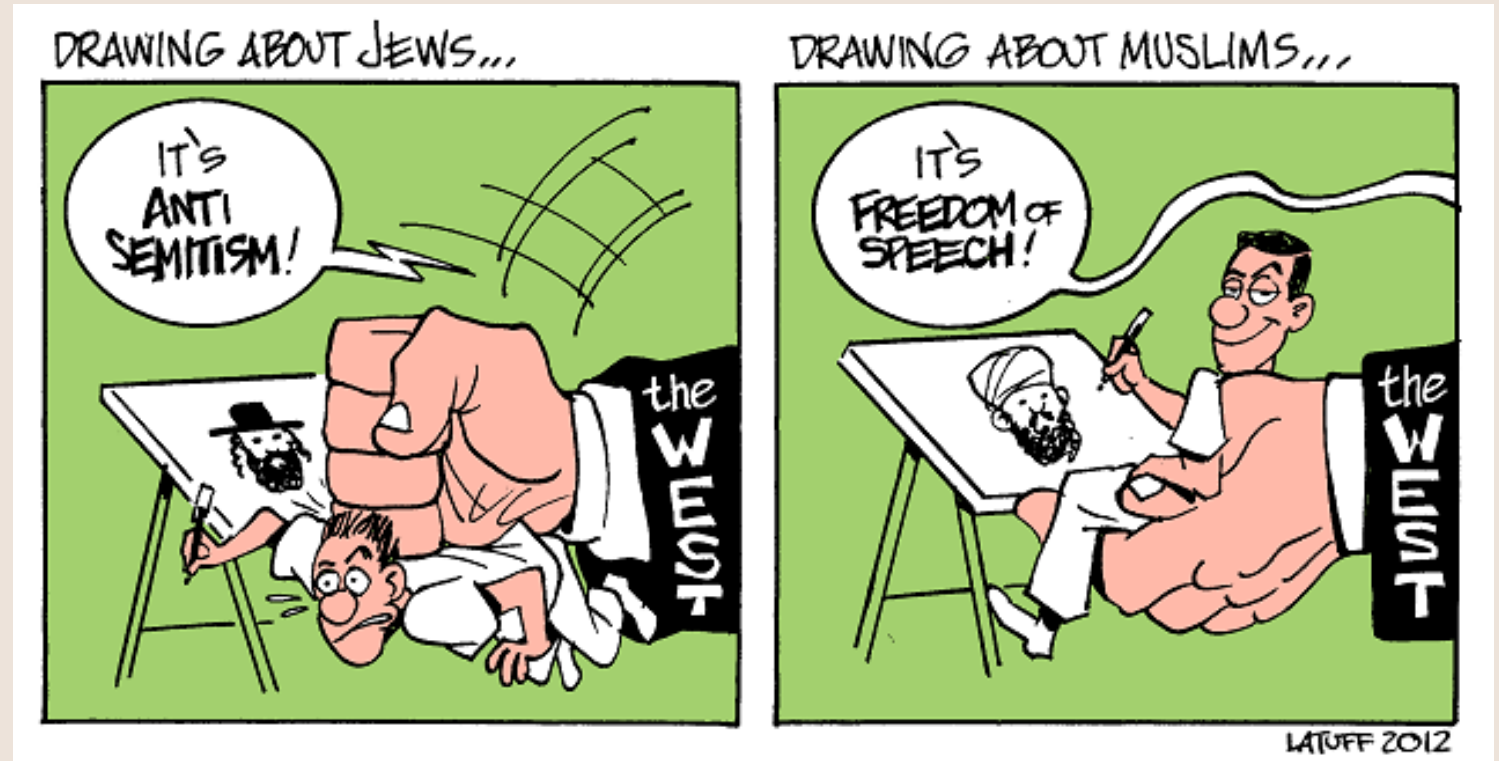
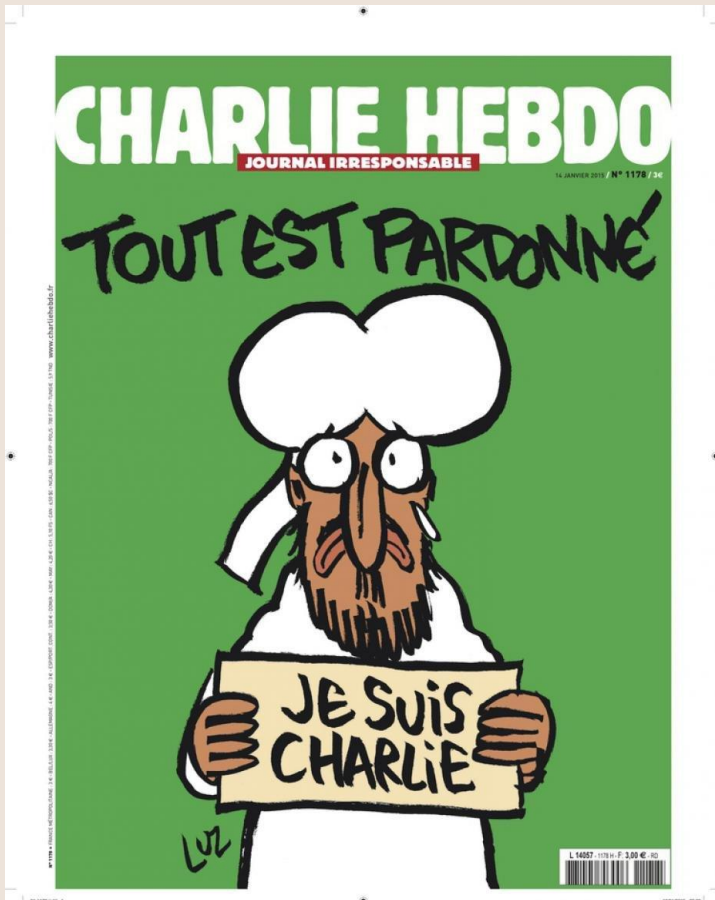


Martina Busetto  
Lorenzo Klun  
Caterina Lavagnini  
Ludovica Longo  
Anna Vlacci



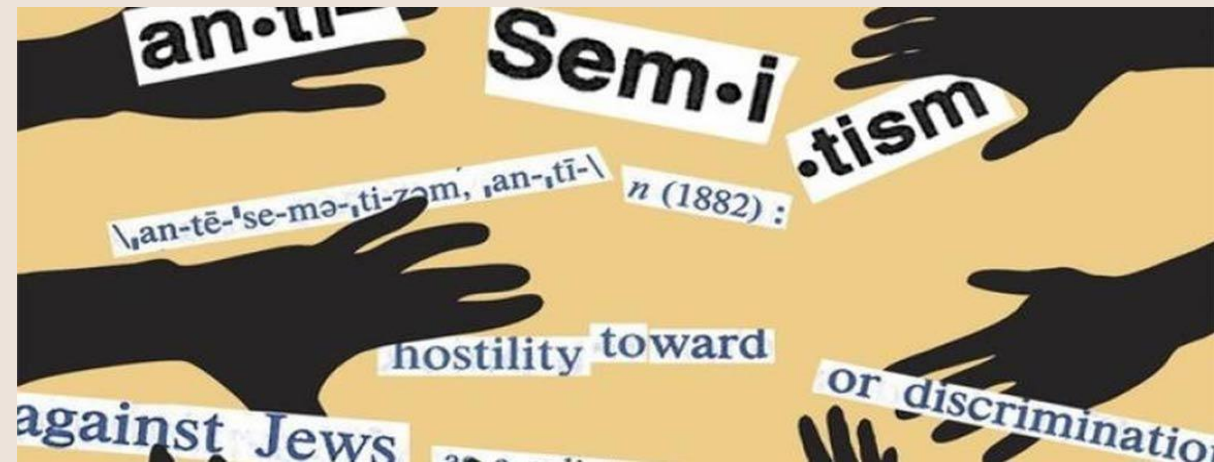
UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI TRIESTE

Nell'*hate speech* ricadono quelle “espressioni che diffondono, incitano, promuovono o giustificano l’odio razziale, la xenofobia, l’antisemitismo o altre forme di minaccia basate sull’intolleranza, sulla discriminazione e sull’ostilità verso i minori, i migranti e gli stranieri.” (Consiglio d’Europa, 1997)



# IL CONTRASTO ALL'*HATE SPEECH* NEGLI ORDINAMENTI GIURIDICI

- 'Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali' (CEDU): 1950, art.10
- 'Carta dei Diritti Fondamentali dell'Unione Europea': 2000
- 'Convenzione del Consiglio d'Europa di Budapest sulla criminalità informatica': 2001
- 'Piano d'azione di Rabat': 2013  
(il contesto; la posizione del relatore; l'intento; la forma; l'ampiezza del discorso e la probabilità)



# PROGETTO UMATI:

- 09/12-03/13 Kenya
- Le espressioni d'odio sono in grado di catalizzare violenza?
- Susan Benesch: *“Dangerous Speech: A Proposal to Prevent Group Violence”*



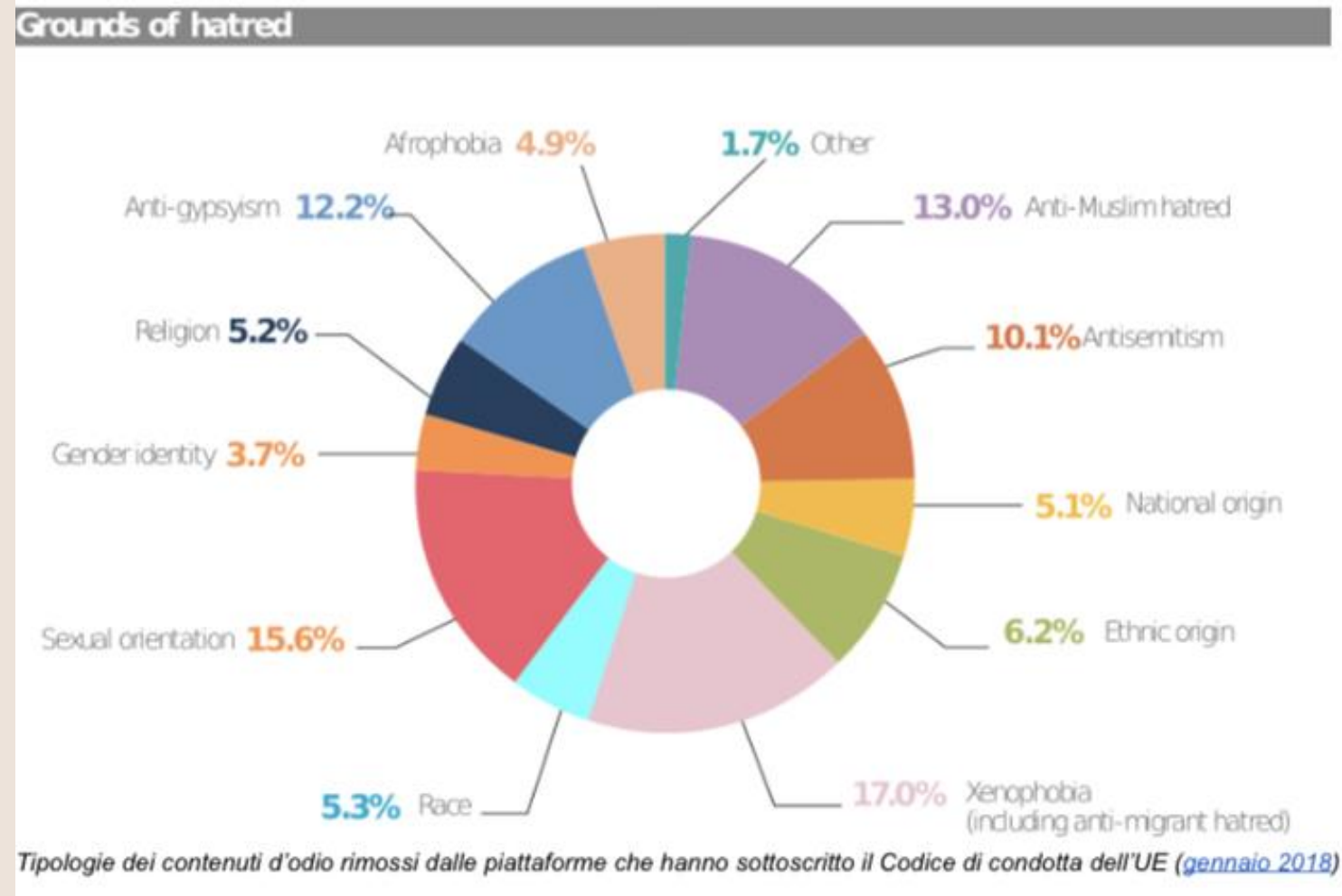
# COME CONTRASTARE L'HATE SPEECH SU INTERNET?

Codice di Condotta sull'illecito incitamento all'odio online:

- Commissione Europea e le quattro aziende informatiche Facebook, Twitter, YouTube e Microsoft (maggio 2016)
- Eliminazione contenuti d'odio entro 24 ore

Ultimo rapporto febbraio 2019:  
71,7% contenuti segnalati rimossi.

Misure diverse contro l'hate speech adottate da ogni azienda.



# QUAL È IL RUOLO DEI GIORNALISTI?

- La notiziabilità dell'odio porta il mondo dell'informazione in alcuni casi a diffondere *hate speech*, dandone risonanza e credibilità.
- L'*Ethical Journalism Network* ha elaborato un test da compilare prima di pubblicare qualunque affermazione.



# BIBLIOGRAFIA

- <https://www.balcanicaucaso.org/content/download/136438/1274104/file/hate-speech2.pdf>
- <https://www.valigiablu.it/hate-speech-giornalismo/>
- <https://www.agendadigitale.eu/cultura-digitale/odio-online-le-norme-italiane-vs-il-ruolo-delle-web-company/>
- <https://www.google.com/url?sa=i&url=https%3A%2F%2Ftheconversation.com%2Fregulate-social-media-its-a-bit-more-complicated-than-that-103797&psig=AOvVaw2AloGO-7KpEwkhyExA4dZc&ust=1605978357196000&source=images&cd=vfe&ved=0CAIQjRxqFwoTCKi7z-HNke0CFQAAAAAdAAAAABBd>
- [https://i.guim.co.uk/img/media/3f510b25581c993fae11fe42817a9c6d3780f376/0\\_305\\_5049\\_3029/master/5049.jpg?width=700&quality=85&auto=format&fit=max&s=d6fdf0c88b3cc8884f9d2faae6aa5ad2](https://i.guim.co.uk/img/media/3f510b25581c993fae11fe42817a9c6d3780f376/0_305_5049_3029/master/5049.jpg?width=700&quality=85&auto=format&fit=max&s=d6fdf0c88b3cc8884f9d2faae6aa5ad2)
- <https://www.valigiablu.it/wp-content/uploads/2017/06/ejn-hate-speech-infographic.jpg>
- <https://images-na.ssl-images-amazon.com/images/I/61xm8-czQSL.jpg>
- <https://thecompanion.in/wp-content/uploads/2015/01/west-double-standard-on-jews-muslims.png>
- <https://www.washingtonpost.com/technology/2020/06/28/facebook-zuckerberg-trump-hate/>
- <https://www.valigiablu.it/odio-online-europa/>
- <https://stopdiffamazione.it/blog/hate-speech-lincitamento-allodio-e-un-reato>
- [https://www.echr.coe.int/documents/convention\\_ita.pdf](https://www.echr.coe.int/documents/convention_ita.pdf)
- <https://fra.europa.eu/it/eu-charter/article/21-non-discriminazione>
- <https://rm.coe.int/16802f423d>
- <https://www.justsecurity.org/26282/charlie-hebdo-hate-speech-dont-prosecute-messenger/>
- <https://ohpi.org.au/landover-baptist-church-and-the-limits-of-satire/>
- [https://www.ohchr.org/\\_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/Documents/Issues/Opinion/Articles19-20/ThresholdTestTranslations/Rabat\\_threshold\\_test\\_Italian.pdf&action=default&DefaultItemOpen=1](https://www.ohchr.org/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/Documents/Issues/Opinion/Articles19-20/ThresholdTestTranslations/Rabat_threshold_test_Italian.pdf&action=default&DefaultItemOpen=1)