

The Rule of Law in the  
new EU Member States

**E U i n C E E**

JEAN MONNET MODULE



Co-funded by the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union

## The EU Enlargement Process in the Western Balkans

a.a. 2020/2021

**Dott. Ezio Benedetti**

[eziobenedetti@hotmail.com](mailto:eziobenedetti@hotmail.com)

[ezio.benedetti@dispes.units.it](mailto:ezio.benedetti@dispes.units.it)



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI TRIESTE

# Il processo di allargamento dell'UE nei Balcani occidentali



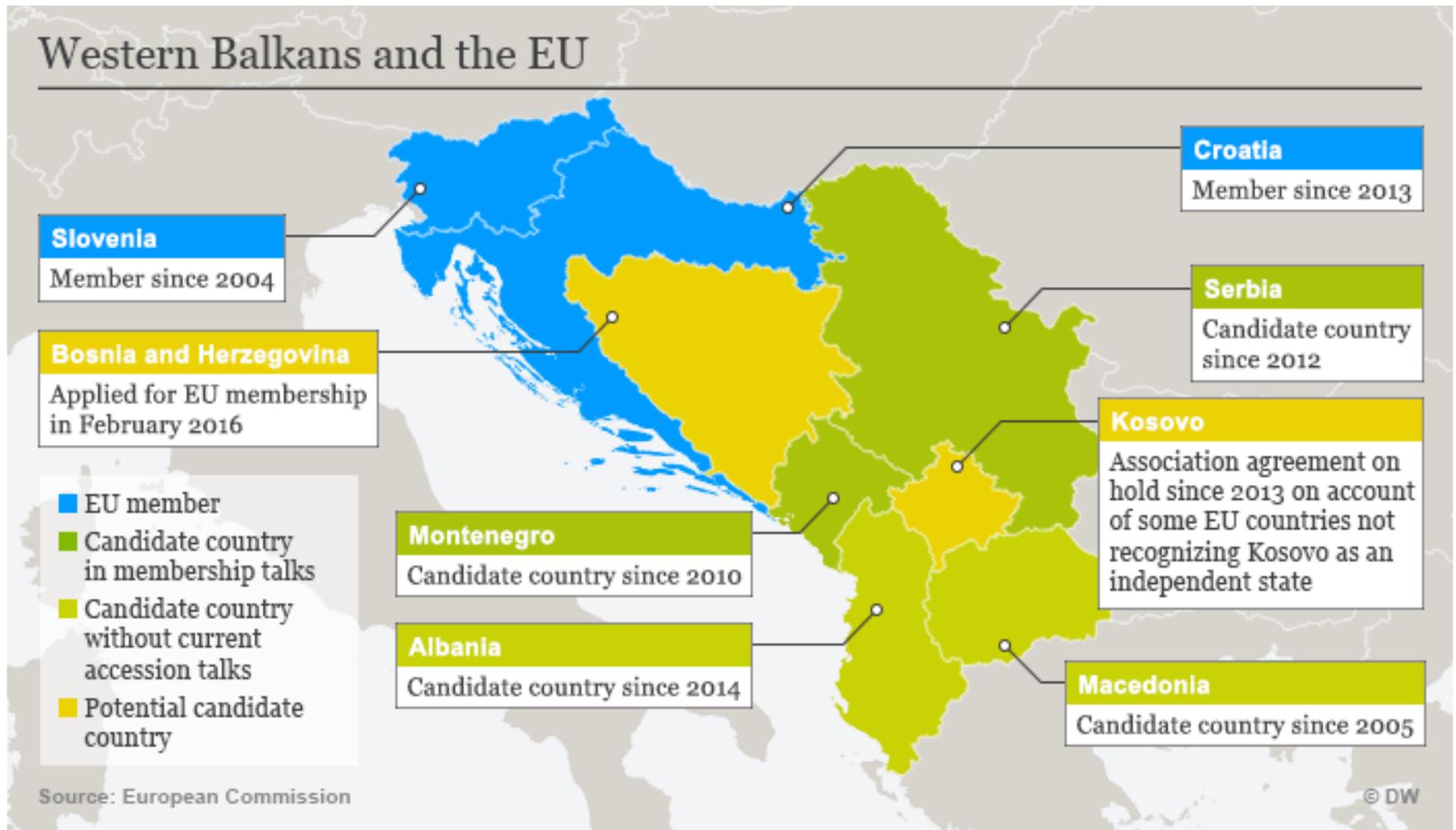
# Quadro giuridico di riferimento

**Titolo V del Trattato sull'Unione Europea (TUE):  
Azione Esterna dell'UE;**

**Art. 207 del Trattato sul funzionamento  
dell'Unione Europea (TFUE): accordi commerciali;**

**Art. 49 TUE: criteri per l'adesione e la  
membership.**

# Stato dell'arte Novembre 2020



# Obiettivi e premesse politiche

- L'obiettivo principale dell'UE è quello di promuovere la **pace, la stabilità e lo sviluppo economico** dei 6 Paesi dei Balcani Occidentali con una prospettiva di adesione.
- Fine delle guerre in ex Yugo 1995-1996 
- **1999 Processo di stabilizzazione e associazione (SAP):** un quadro univoco che avrebbe dovuto regolare le relazioni tra l'UE ed i WB
- **1999 Patto di stabilità**, un'iniziativa più ampia che coinvolgeva tutti i principali attori internazionali. Il Patto di stabilità è stato sostituito dal Consiglio di cooperazione regionale nel 2008.
- Il **Consiglio europeo del 2003 di Salonicco** ha ribadito che tutti i paesi della regione erano potenziali candidati all'adesione all'UE. Questa "prospettiva europea" è stata ribadita nella strategia della Commissione per i Balcani occidentali del febbraio 2018 e in quella dell'ottobre 2020,
- **Dichiarazione di Sofia a seguito del vertice UE-Balcani occidentali** del 17 maggio 2018.

## a) Il processo di stabilizzazione ed associazione (SAP)

- Lanciato nel 1999, il SAP è il quadro strategico che sostiene il graduale avvicinamento dei paesi dei Balcani occidentali agli standards ed alle regole dell'UE. **Il SAP si basa su 1) relazioni contrattuali bilaterali, 2) assistenza finanziaria, 3) dialogo politico, 4) relazioni commerciali 5) cooperazione regionale.**
- Questi rapporti contrattuali assumono la forma di **accordi di stabilizzazione e associazione (SAA) che prevedono la cooperazione politica ed economica e la creazione di zone di libero scambio con i paesi interessati.**
- **Esistono meccanismi di controllo esterni ed interni per la attuazione degli SAA (rule of law, diritti umani, principi democratici comuni)**
- L'ultimo Paese della regione a firmare lo SAA è stato il Kosovo nel 2016. Non ratificato come nel caso degli altri 5 paesi dai membri riuniti in sede di consiglio, è un accordo solo tra UE e Kosovo visto il mancato riconoscimento del Paese da parte di 5 membri (Slovacchia, Romania, Grecia, Spagna e Cipro).
- **SIA IL PROCESSO DI ASSOCIAZIONE CHE L'ADESIONE VERA E PROPRIA SI CARATTERIZZANO PER UNA FORTE CONDIZIONALITA' POLITICA ED ECONOMICA**

## b) Il processo di adesione (1)

- Una volta terminato il procedimento di associazione i candidati all'adesione devono innanzitutto soddisfare i c.d. **Criteria di Copenaghen (35 capitoli negoziali)**.
- Una volta che ad un Paese viene riconosciuto lo **status di candidato**, esso attraversa le varie fasi del processo a un ritmo largamente dipendente dai suoi meriti e dai progressi ottenuti nel **recepimento dell'acquis comunitario** (è un processo negoziale complesso ed articolato guidato e coordinato dalla CE ma sottoposto alla verifica politica del Consiglio)
- Un paese candidato deve adottare e attuare tutta la legislazione dell'UE (l'acquis comunitario). La Commissione riferisce sui progressi ottenuti da ciascun paese nelle sue relazioni annuali . **Ogni decisione importante è presa dal Consiglio, che delibera all'unanimità, dall'apertura dei negoziati alla loro chiusura. Il trattato di adesione deve essere approvato dal Parlamento e dal Consiglio prima di essere ratificato da tutti gli Stati contraenti.**

## b) Il processo di adesione (2)

- I paesi candidati e potenziali candidati ricevono **assistenza finanziaria per attuare le riforme necessarie. Dal 2007**, l'assistenza preadesione dell'UE è stata convogliata attraverso un **unico strumento unificato: lo strumento di assistenza alla preadesione (IPA)**. Oggi siamo ad IPA III (2021-2028)
- Nel mese di Aprile 2020 la CE ha varato un ambizioso piano di sostegno alle economie della regione per fronteggiare la crisi pandemica

# EU response to the coronavirus pandemic in the Western Balkans



March 2020  
#Coronavirus

## Overview of the EU support package

The EU is mobilising a package of **over €410 million** in reallocated bilateral financial assistance to support the Western Balkans during the coronavirus emergency.



**€38 million**

of immediate funding to address the most pressing medical equipment and protection needs.



**€374 million**

in short to medium term assistance to support the social and economic recovery of the region.



Ensuring the flow of essential goods, expanding Green Lanes within the region

### BOSNIA AND HERZEGOVINA

**€7 million** of immediate support for the health sector

**€73.5 million** of support for the social and economic recovery

### MONTENEGRO

**€3 million** of immediate support for the health sector

**€50 million** of support for the social and economic recovery

### ALBANIA

**€4 million** of immediate support for the health sector

**€46.7 million** of support for the social and economic recovery



### SERBIA

**€15 million** of immediate support for the health sector

**€78.4 million** of support for the social and economic recovery

### KOSOVO\*

**€5 million** of immediate support for the health sector

**€63 million** of support for the social and economic recovery

### NORTH MACEDONIA

**€4 million** of immediate support for the health sector

**€62 million** of support for the social and economic recovery

\* This designation is without prejudice to positions on status, and is in line with UNSCR 1244/1999 and the ICJ Opinion on the Kosovo declaration of independence

# Cosa succede? Dove siamo oggi? (1)

- *le prospettive restano quelle di un progresso lento e mai scontato*
- Ad ottobre 2020 il nuovo Commissario per l'Allargamento Olivér Várhelyi ha presentato il rapporto annuale della Commissione sul percorso di adesione dei Balcani occidentali. Si tratta dell'ennesimo tentativo di rilanciare la graduale integrazione dell'area nello spazio UE.
- Il nuovo “pacchetto allargamento 2020” ha toni rigorosi, ma è venato di cauto ottimismo, ed è accompagnato da un nuovo piano di investimenti infrastrutturali e strategici per la regione.

## Cosa succede? Dove siamo oggi? (2)

- Da anni l'Unione è impegnata in un delicato e complesso esercizio di tira e molla nella regione, non privo di rischi: a frenare sulla strada della membership la sempre più accentuata “**fatica da allargamento**” trasformatasi poco a poco in un esplicito scetticismo, soprattutto in alcuni paesi membri; a spingere invece la centralità strategica dell'area e il crescente timore che attori interessati e spregiudicati, come Cina, Russia e Turchia, possano approfittare dell'apatia europea per guadagnare posizioni e clienti.



European Commission

# EU - Western Balkans relations

February 2020  
#EUenlargement

## 2020: a key year for the EU-Western Balkans relations

Revised methodology to drive the enlargement process forward with a **stronger political steer** and in a more **credible, predictable, dynamic way**

Council to decide on opening of accession talks with **North Macedonia and Albania**



Commission proposals to further the EU-Western Balkans agenda with a strong focus on **economic development**

**EU-Western Balkans Summit** in Zagreb

## Overview of the EU relations with the Western Balkans

**Bosnia and Herzegovina** – Population: 3.5 million  
**Potential candidate**  
Commission Opinion on EU membership application in May 2019; EU Council conclusions endorsing the 14 key priorities in Dec 2019.

**Montenegro** – Population: 0.6 million  
**Candidate country**  
Opened chapters – 32 Provisionally closed chapters – 3

**Albania** – Population: 2.9 million  
**Candidate country**  
Commission recommends opening accession negotiations.



**Serbia** – Population: 7 million  
**Candidate country**  
Opened chapters – 18 Provisionally closed chapters – 2

**Kosovo\*** – Population: 1.8 million  
**Potential candidate**  
In April 2016, the Stabilisation and Association Agreement entered into force.

**North Macedonia** – Population: 2.1 million  
**Candidate country**  
Commission recommends opening accession negotiations.

## Economic potential of the EU relations with the Western Balkans



**€12.7 billion**  
**Foreign Direct Investments in 2014–2018** EU companies are the biggest investors in the Western Balkans.



Western Balkans is a market of **18 million consumers**



**€54 billion**  
**in trade** between the EU and the Western Balkans in 2018

Neighbourhood and Enlargement Negotiations

\* This designation is without prejudice to positions on status, and is in line with UNSCR 1244/1999 and the ICJ Opinion on the Kosovo declaration of independence

Print: ISBN 978-92-76-15702-1 doi:10.2876/5054  
PDF: ISBN 978-92-76-15694-9 doi:10.2876/6857269  
EZ-02-20-101-EN-C  
EZ-02-20-101-EN-N

# Problemi aperti e Report della CE nel 2020

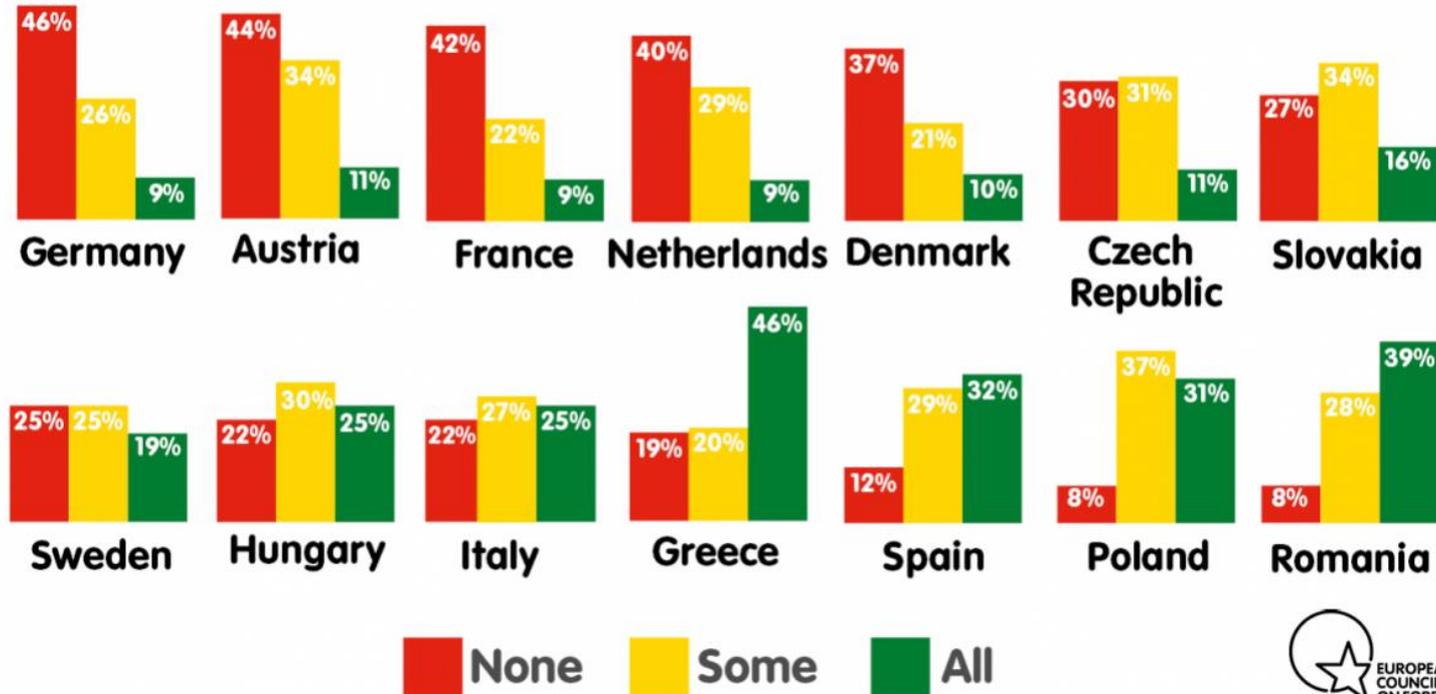
- Enlargement fatigue (gruppo di Visegrad)
- Corruzione diffusa e criminalità organizzata (tutti)
- Tensioni etniche e riconciliazione solo parziale (Kosovo e BiH)
- Stato di diritto debole e sistema giudiziario dipendente dal potere politico (Albania, Serbia, BiH)
- Necessità di riforme costituzionali (BiH)
- Scarsa indipendenza dei media (Serbia, Macedonia) e minacce-rischi per le libertà fondamentali
- Mancata Riforma della PA
- Dispute territoriali....

# Le prospettive dell'allargamento e la percezione politica nel 2019



# Le prospettive dell'allargamento e la percezione politica nel 2020

## How many Western Balkans countries should join the EU in the next decade?



# Progetti

- Young Cell Scheme,
- EU Scheme for Young Professionals in the Western Balkans,
- EU Scheme for Young Professionals in BiH,
- Anetrec – Academic networking and reconciliation
- SureJudge – Strengthening and Urgent education in Judiciary and Gender equality



Grazie per la vostra attenzione

Per chi fosse interessato a ricevere  
più informazioni scrivere a  
[eziobenedetti@hotmail.com](mailto:eziobenedetti@hotmail.com)