



INTRODUZIONE AL SISTEMA GIURIDICO SPAGNOLO

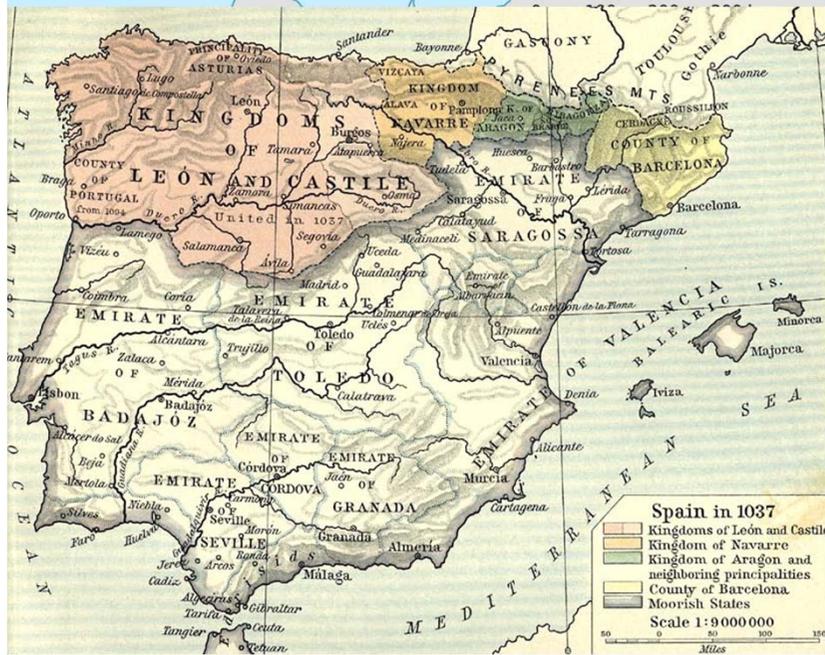
Università degli studi di Trieste
25-26 novembre 2020

Indice

- **Spunti storici** sulla formazione giuridica e istituzionale della Spagna
- Il **quadro costituzionale**: aspetti d'interesse e questioni di attualità
- **L'organizzazione dei Tribunali spagnoli**

Spunti storici sulla formazione giuridica e istituzionale della Spagna

- Negli ultimi anni a.C. Iberia diventa Hispania come parte del mondo romano
- Dopo la caduta dell'Impero romano, le autorità gotiche (*godos*) si trasformano in autorità reali
- Fra gli anni 550 e 650 si arriva a un momento di grande sviluppo della cultura ispanica. Il diritto del re viene riportato nel *Liber Iudiciorum* (diritto romano, ma legiferato dai re visigoti)
- Nel 711 Hispania è invasa dai musulmani
- Nel XI secolo rinascono i regni cristiani
- Nel XIII secolo si passa dal re-militare al re-legislatore
 - Le leggi si basano sullo *Ius Commune* oppure su regole proprie (che si applicano nei diversi territori); non si crea nuovo diritto



Spunti storici (III)

- La monarchia spagnola nasce nella seconda metà del Quattrocento con l'unione della corona di Aragona e quella di Castiglia tramite il matrimonio di Isabel e Fernando (i Re Cattolici)



- In questo periodo si elaborano le *Recopilaciones*

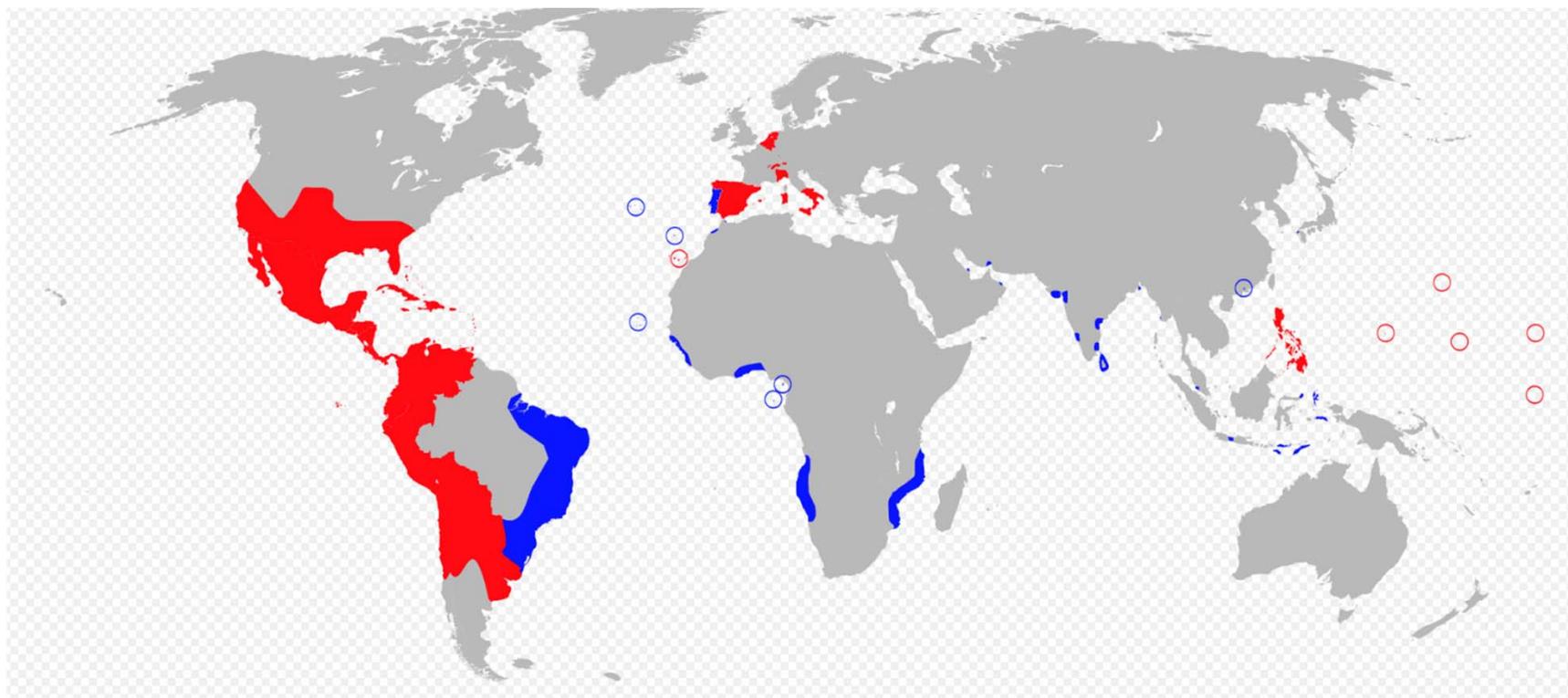
Spunti storici (IV)

- Il *Secolo d'oro* spagnolo (dal punto di vista politico) è il Cinquecento, sotto Carlos I e Felipe II. Dal punto di vista artistico il secolo XVII è il più importante



- Dopo la Riforma protestante, la Spagna si chiude molto agli influssi esteri e il paese si ferma per secoli

L'impero spagnolo (periodo di Felipe II)



L'arrivo dei Borboni (nel 1700)



Fu l'inizio del “problema catalano”?

- Il re Felipe V (Philippe d'Anjou), primo re borbonico, **consente l'esistenza delle istituzioni dei diversi regni** (anche se suo nonno, Luigi XIV, lo spingeva verso l'unificazione con la Francia). Ciò nonostante, nel 1705 gli aragonesi si avvicinano a Carlo di Austria
- Quindi Felipe V **modifica le regole** dei territori che compongono la Corona di Aragona (il regno di Valencia, il regno di Aragona, il *principado* di Catalogna e il regno di Mallorca) tra 1707 e 1716, **con i *Decretos de Nueva Planta***

Spunti storici (V)



- Anche se è stato detto che questa modifica fu dovuta all'origine francese del re, pare che non sia così, come dimostra il fatto che molte di queste regole furono improvvisate. I criteri applicati furono cambiati in continuazione: ad es., a Valencia si sopprimono tutti gli organi di governo, mentre in Catalogna si consente la persistenza del diritto privato, commerciale-marittimo e penale
- Comunque, **l'effetto unificatore** di questi *Decretos* è **molto scarso**. Il Regno di Navarra conserva le *Cortes* e il Consiglio, non c'è un Tribunale Supremo spagnolo, né un regime fiscale unificato... Invece si conserva il diritto privato originale in Castiglia, Aragona, Catalogna e Navarra

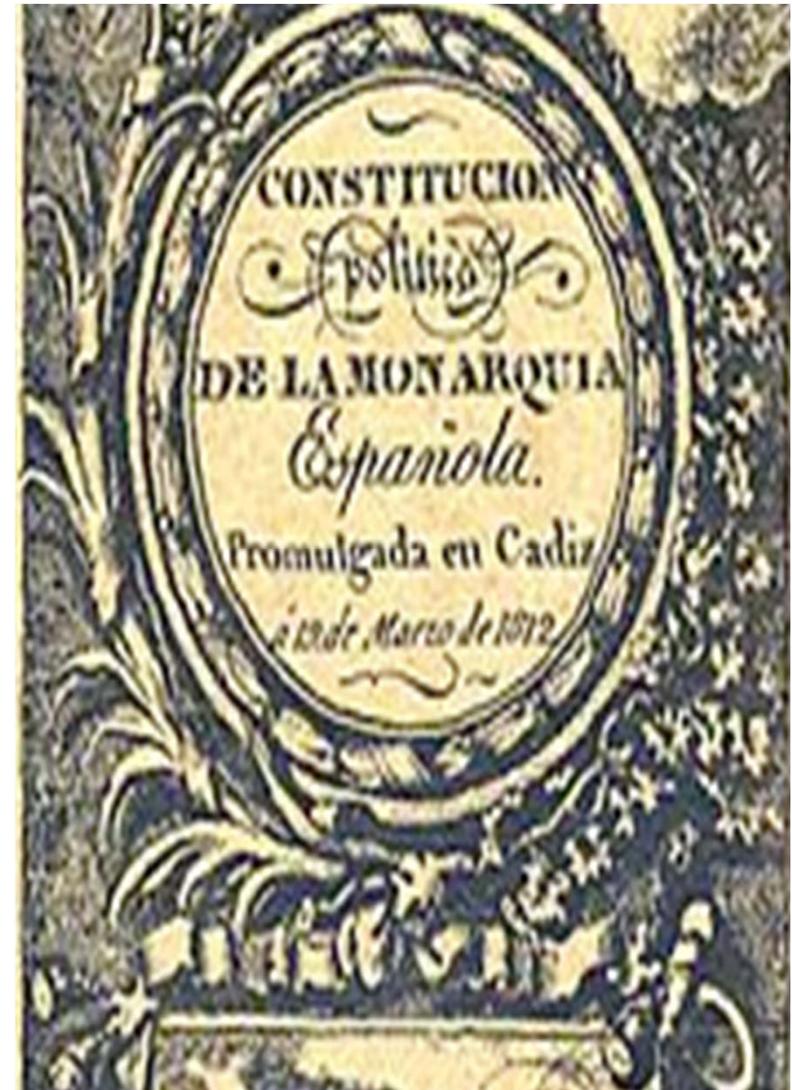
Spunti storici (VI)

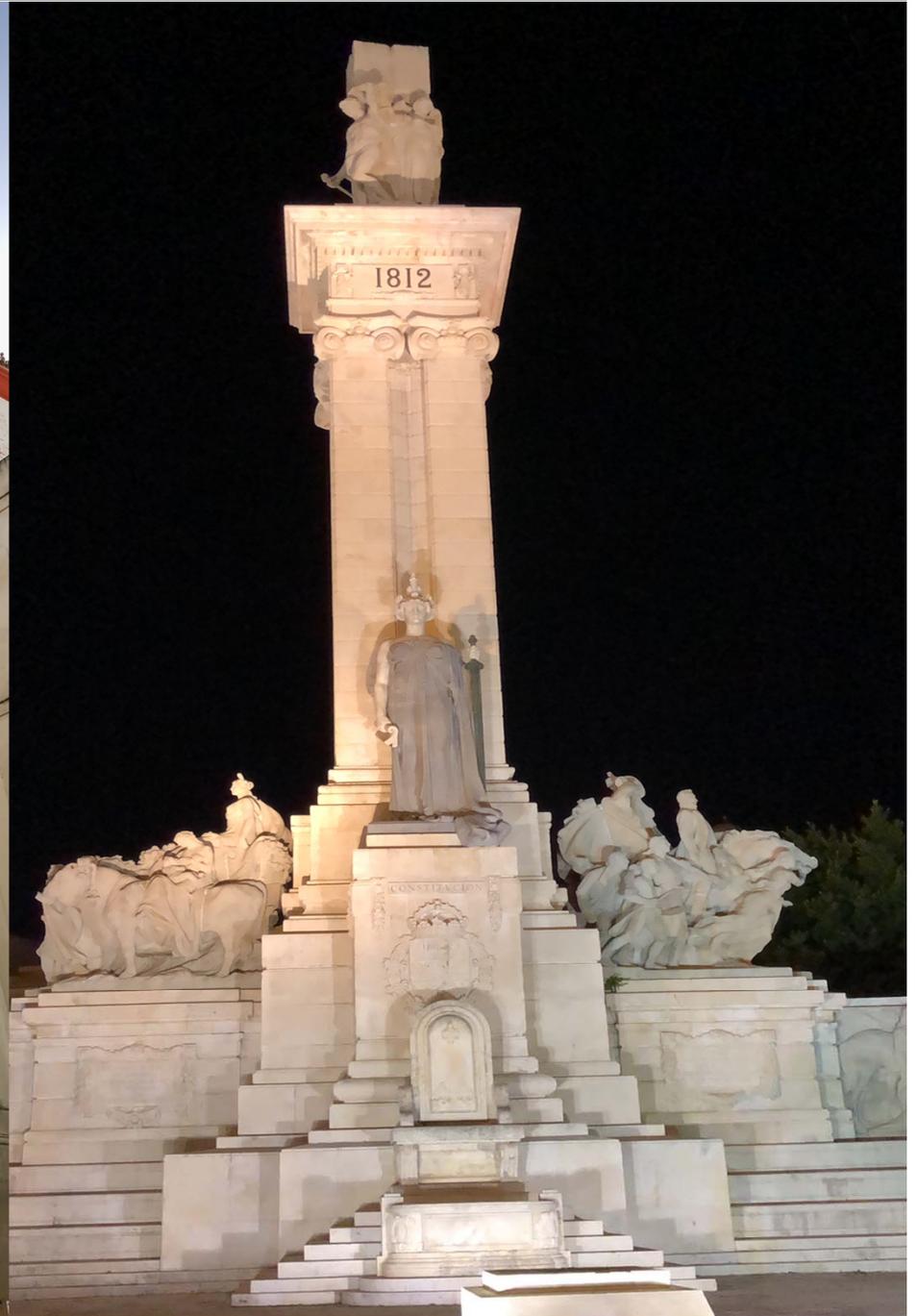
1812: si approva la prima Costituzione spagnola (anche se la Spagna era sottoposta all'occupazione francese)

Molte vicissitudini: vige dal 1812-1814, poi dal 1820 al 1823, e finalmente tra 1836-1837

Stabilisce la monarchia costituzionale, la separazione dei poteri, la sovranità della nazione (non più del re), limita il potere del re, abolisce il feudalesimo e l'Inquisizione

La Costituzione stabilisce **l'obbligo di codificare** il diritto civile, penale, del commercio (l'unico che sarà approvato poco dopo)





Spunti storici (VIII)

- Caratteristiche della **prima metà dell'Ottocento**
 - **Conflitto costituzionale**: guerre carlistas in Navarra e province basche, trattamento diverso di Catalogna e Aragona, importanza crescente del pensiero federalista
 - **Debolezza della codificazione**: si approva soltanto il Codice di commercio nel 1829; il Codice penale nel 1848; nel 1851 si approva il progetto di Codice civile di García Goyena che però non diventerà legge
 - **Riforme amministrative ed istituzionali**: cambio del modello organizzativo dello Stato: creazione di provincie e regioni (che sembrano regni), riforma dei tribunali, riforma fiscale



Spunti storici (IX)

- **Sexenio democratico** tra il 1868 e il 1874 (rivoluzione di 1868, regno di Amedeo I, I Repubblica)
- **Restaurazione borbonica** nel 1874
 - Periodo di pace basato sulla alternanza di due grandi partiti
 - Completamento della codificazione (Codice di procedura civile 1881, Codice civile 1889)
- **Crisi del '98**: Spagna perde le ultime colonie (Cuba, Puerto Rico, Filippine) e si riapre il dibattito sul concetto "Spagna"; splendore nell'ambito della cultura; timida apertura verso l'estero; problemi nei rapporti con la Chiesa; scarsi progressi dal punto di vista sociale
- **II Repubblica** (1931-1936) con una Costituzione (1931) di grande livello tecnico e di contenuto
- Guerra civile (1936-1939) e 40 anni di dittatura (1936-1975)

Spunti storici (X)

- Durante il periodo di Franco si deroga alla Costituzione del 1931
- Si approvano le sette “Leggi fondamentali”
- Si consente la esistenza del diritto civile dei vecchi regni e quindi si approvano le c.d. *Compilaciones de Derecho civil foral*
- Incoronazione di Juan Carlos I (1975)
- Nel 1978 si approva l’attuale Costituzione

Principali testi politici e Costituzioni

- Estatuto de Bayona, 1808, Napoleone
- **Constitución de Cádiz, 1812, liberalismo**
- Estatuto Real, 1834, regencia di María Cristina
- **Constitución de 1837, regencia di María Cristina**
- **Constitución de 1845, regno di Isabel II**
- **Constitución de 1869, sexenio rivoluzionario**
- **Constitución de 1876, restaurazione borbonica**
- **Constitución de 1931, II Repubblica**
- Leyes fundamentales, 1939-1976, dittatura di Franco
- **Constitución de 1978**

Il quadro costituzionale

- La Costituzione spagnola del 1978 è divisa in dieci Titoli
 - Il Titolo I contiene i principi generali
 - Nel Titolo II si trovano i diritti e doveri fondamentali
 - Il resto si occupa della divisione fra poteri, dell'organizzazione territoriale, della distribuzione di competenze fra i diversi livelli della pubblica amministrazione
- È influenzata da tante Costituzioni (tedesca, italiana, portoghese, svedese...)
- La versione italiana si trova in [Constitución en italiano](#) il sito della Corte Costituzionale è [Tribunal Constitucional](#)

Il quadro costituzionale (II)

- Aspetti principali
 - Sovranità del popolo
 - Principio di legalità (*Rule of law*)
 - Stato sociale e democratico di diritto
 - Proclamazione dei diritti inviolabili e libertà fondamentali
 - Forma politica dello Stato (Monarchia parlamentare)
 - Divisione dei poteri
 - Governo eletto in modo democratico
 - Legislativo (camera dei deputati e senato)
 - Giudiziario (magistratura) indipendente (!)
 - Decentramento delle competenze a favore di regioni (Comunità Autonome, che sono 17 oltre alle città autonome Ceuta e Melilla) ed enti locali
 - Giustizia costituzionale
 - Regime economico basato sulla libertà di impresa, controllo del budget e della spesa pubblica

I “valori superiori” che la Costituzione tutela sono la **libertà**, la **giustizia**, l'**eguaglianza** e il **pluralismo politico**

Il quadro costituzionale (III)

Art. 1 Costituzione spagnola

1. España se constituye en un **Estado social** y democrático de Derecho, que propugna como valores superiores de su ordenamiento jurídico la libertad, la justicia, la igualdad y el pluralismo político.
2. La soberanía nacional reside en el pueblo español, del que emanan los poderes del Estado.
3. La forma política del Estado español es la Monarquía parlamentaria.

Art. 1 Costituzione italiana

L'Italia è una Repubblica democratica, fondata sul lavoro.
La sovranità appartiene al popolo, che la esercita nelle forme e nei limiti della Costituzione.



Significa che nella Costituzione si riconoscono diritti sociali, con contenuto reale (non mere dichiarazioni di principi)

Il quadro costituzionale (IV)

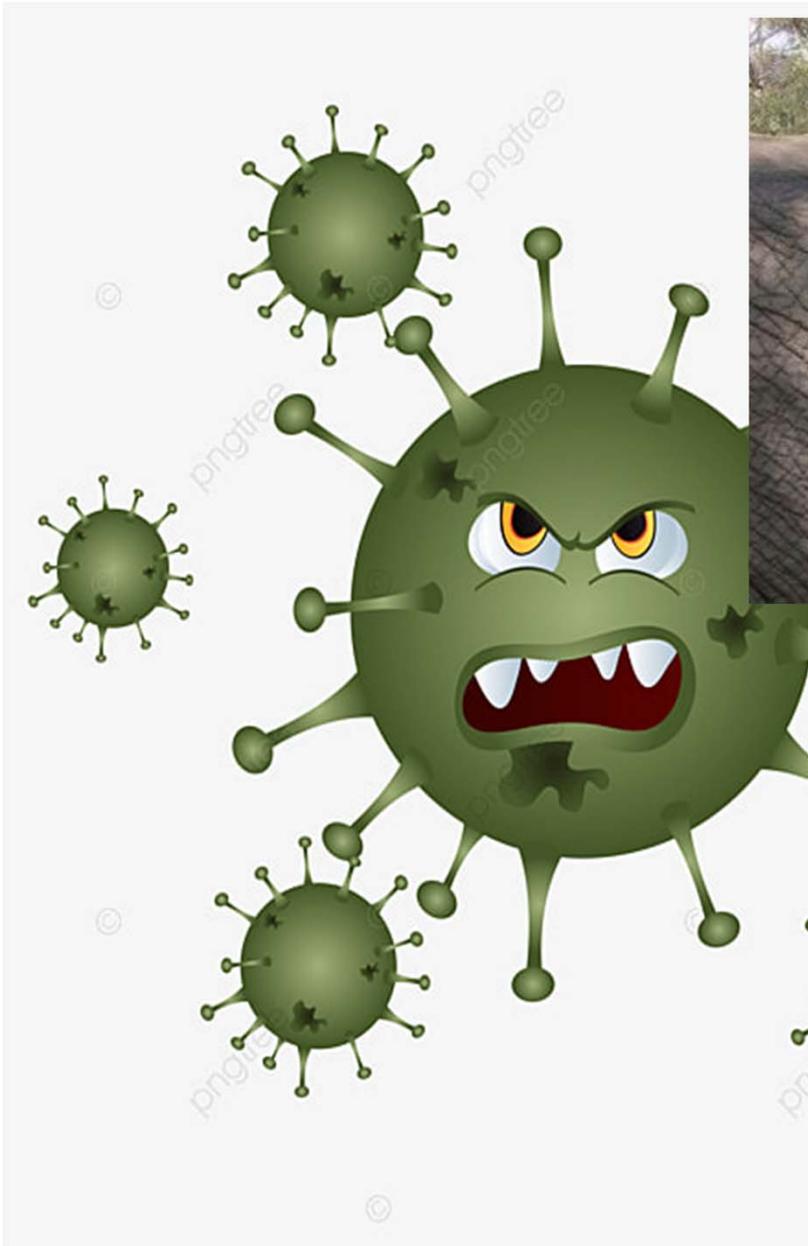
- La struttura territoriale di Spagna
 - La Costituzione non chiude la struttura delle competenze degli enti territoriali (Comunità Autonome) dello Stato spagnolo, che deve essere completata dal legislatore con leggi approvate da una maggioranza qualificata (*Estatutos*); quindi si dice che è ancora “in costruzione”. Ultimamente c'è la “questione catalana”, che trova il limite dell'art. 2 Costituzione
 - Art. 2: «*La Costituzione si basa sulla indissolubile unità della Nazione spagnola, patria comune e indivisibile di tutti gli spagnoli, e riconosce e garantisce il diritto alla autonomia delle nazionalità e regioni che la compongono e la solidarietà fra tutte le medesime*»

L'organizzazione territoriale



Il quadro costituzionale (V)

- Questioni di attualità
 - **Riforme recenti degli *Estatutos de Autonomía***: negli ultimi 15 anni sono stati modificati quasi tutti gli *Estatutos* (il più recente: quello delle Canarie); in particolare quello catalano, approvato nel 2006 e dichiarato incostituzionale in parte dalla Corte Costituzionale nel 2010
 - **L'applicazione dell'art. 155 Costituzione in Catalogna**: dal 27 ottobre 2017 al 2 giugno 2018, il governo spagnolo sospese la autonomia in Catalogna e applicò l'art. 155 per “ristabilire l'ordine costituzionale”
 - **Covid-19 e salute pubblica** (art. 43); stato d'allarme e legislazione d'urgenza
 - **Inviolabilità del re** (art. 56)



Art. 155

- **«1. Ove la Comunità Autonoma non ottemperi agli obblighi imposti dalla Costituzione o dalle altre leggi, o si comporti in modo da attentare gravemente agli interessi generali della Spagna, il Governo, previa richiesta al Presidente della Comunità Autonoma e, ove questa sia disattesa con l'approvazione della maggioranza assoluta del Senato, potrà prendere le misure necessarie per obbligarla all'adempimento forzato di tali obblighi o per la protezione di detti interessi.**
- *2. Il Governo potrà dare istruzioni a tutte le Autorità delle Comunità Autonome per l'esecuzione delle misure previste nel comma precedente»*

Art. 43

«1. Si riconosce il diritto alla salvaguardia della salute.

2. Compete ai pubblici poteri organizzare e tutelare la salute pubblica con le modalità preventive e le prestazioni e servizi necessari. Al riguardo, la legge stabilirà i diritti e i doveri di tutti.

3. I pubblici poteri svilupperanno l'educazione sanitaria, l'educazione fisica e lo sport.

Inoltre agevoleranno l'adeguata utilizzazione del tempo libero.»

Art. 56

«1. Il Re è Capo dello Stato, simbolo della sua unità e continuità, arbitra e modera il funzionamento regolare delle istituzioni, assume la più alta rappresentanza dello Stato spagnolo nelle relazioni internazionali, specialmente con le nazioni della sua comunità storica, ed esercita le funzioni espressamente conferitegli dalla Costituzione e dalle leggi.

2. Il suo titolo è quello di Re di Spagna, potendo usare anche gli altri che competano alla Corona.

3. La persona del Re è inviolabile e non è soggetta a responsabilità. I suoi atti saranno sempre controfirmati nella forma stabilita nell'articolo 64, essendo privi di validità senza detta controfirma, salvo quanto disposto nell'articolo 65,2.»

L'organizzazione dei tribunali spagnoli

- I tribunali ordinari spagnoli sono organizzati in quattro gruppi (*órdenes jurisdiccionales*)
 - Civile
 - Penale
 - Amministrativo
 - Sociale
- L'unica giurisdizione speciale che esiste è quella militare
- Si usa il termine "*juzgado*" per fare riferimento ai tribunali monocratici, mentre quello composto da più giudici si chiama "*tribunal*" oppure "*audiencia*"

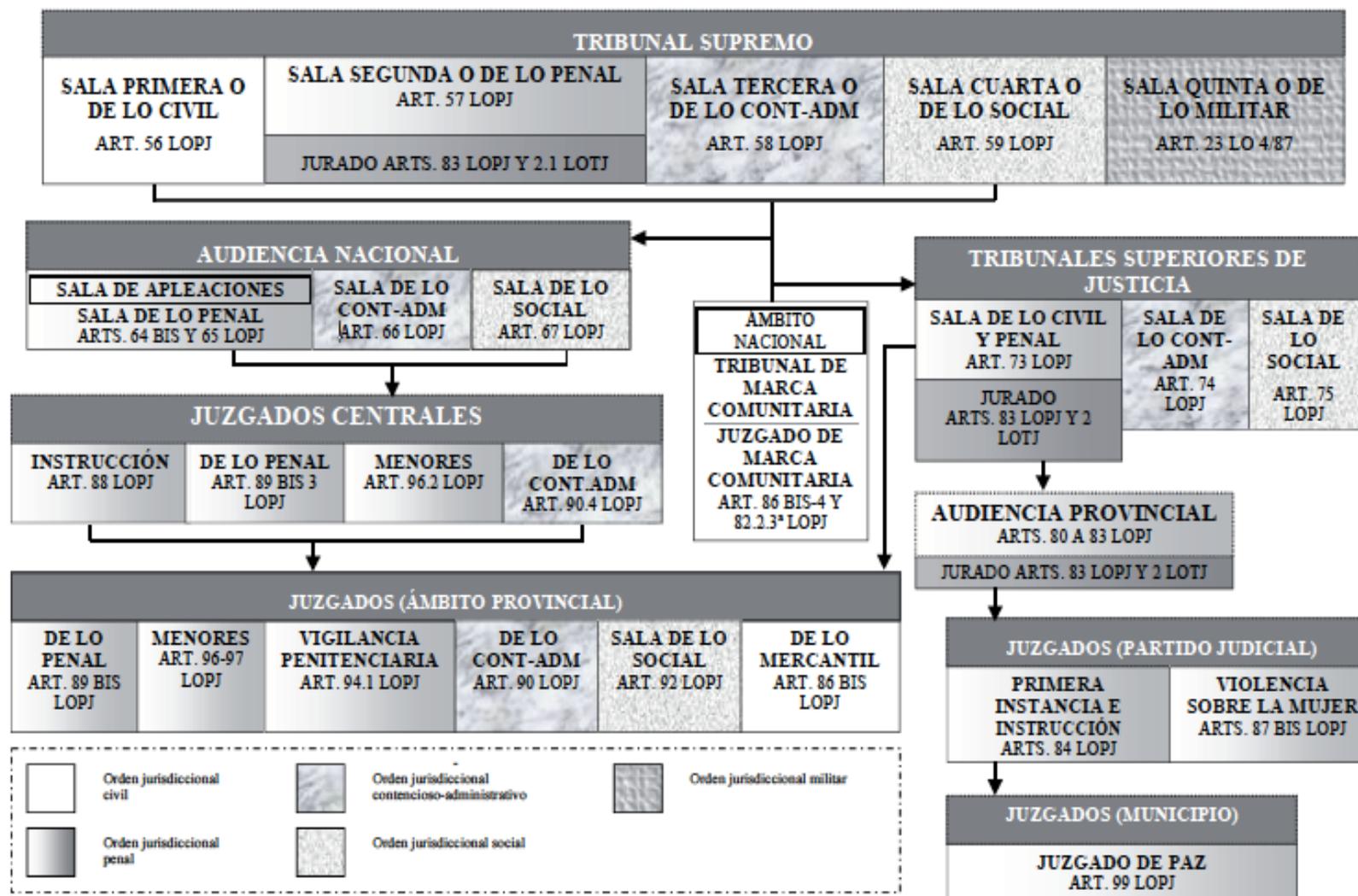
Tribunal Supremo (Corte di Cassazione)



Tutte le sentenze si trovano online in [CENDOJ](#)

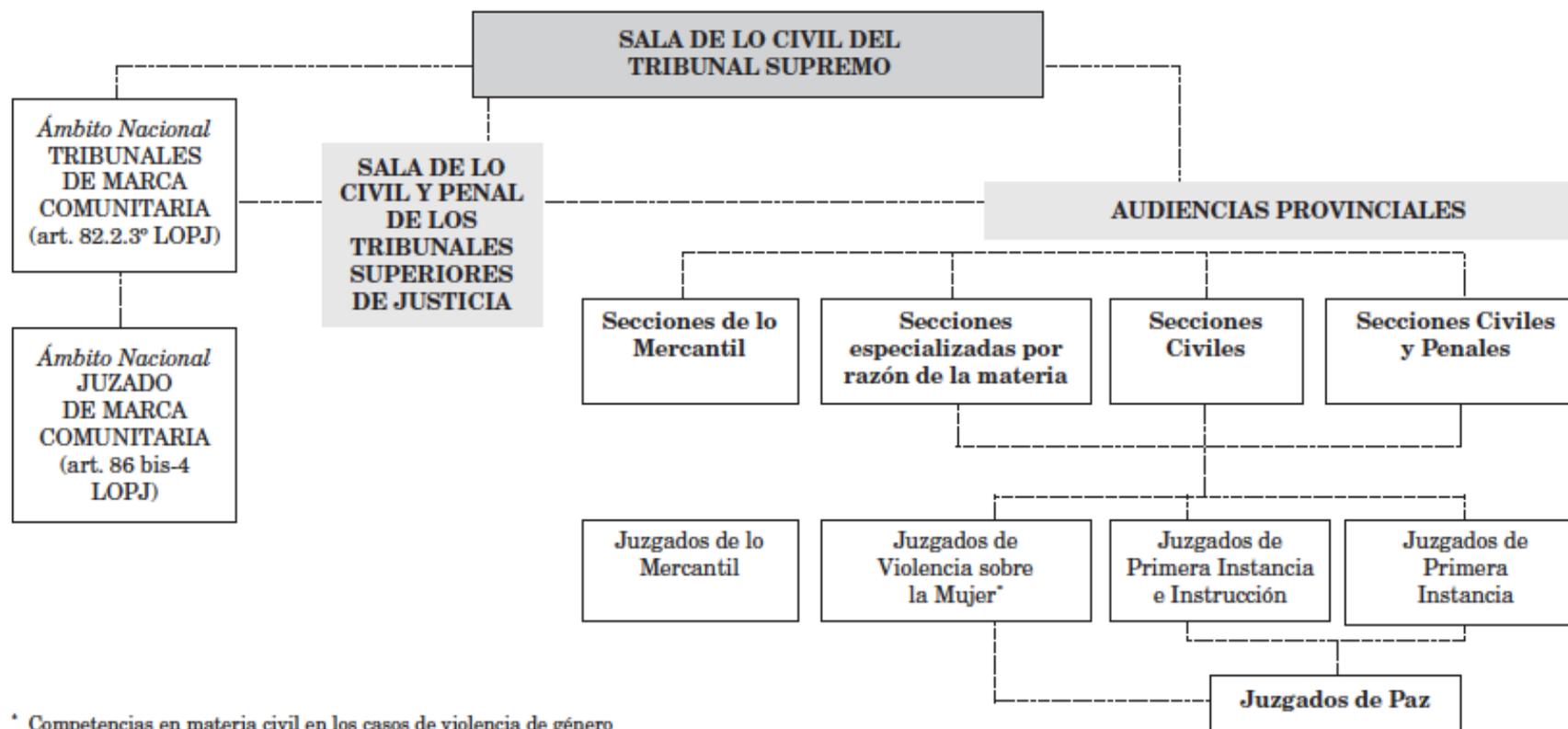
L'organizzazione dei Tribunali spagnoli (II)

ESQUEMA 6. Juzgados y tribunales de la jurisdicción ordinaria



I tribunali civili

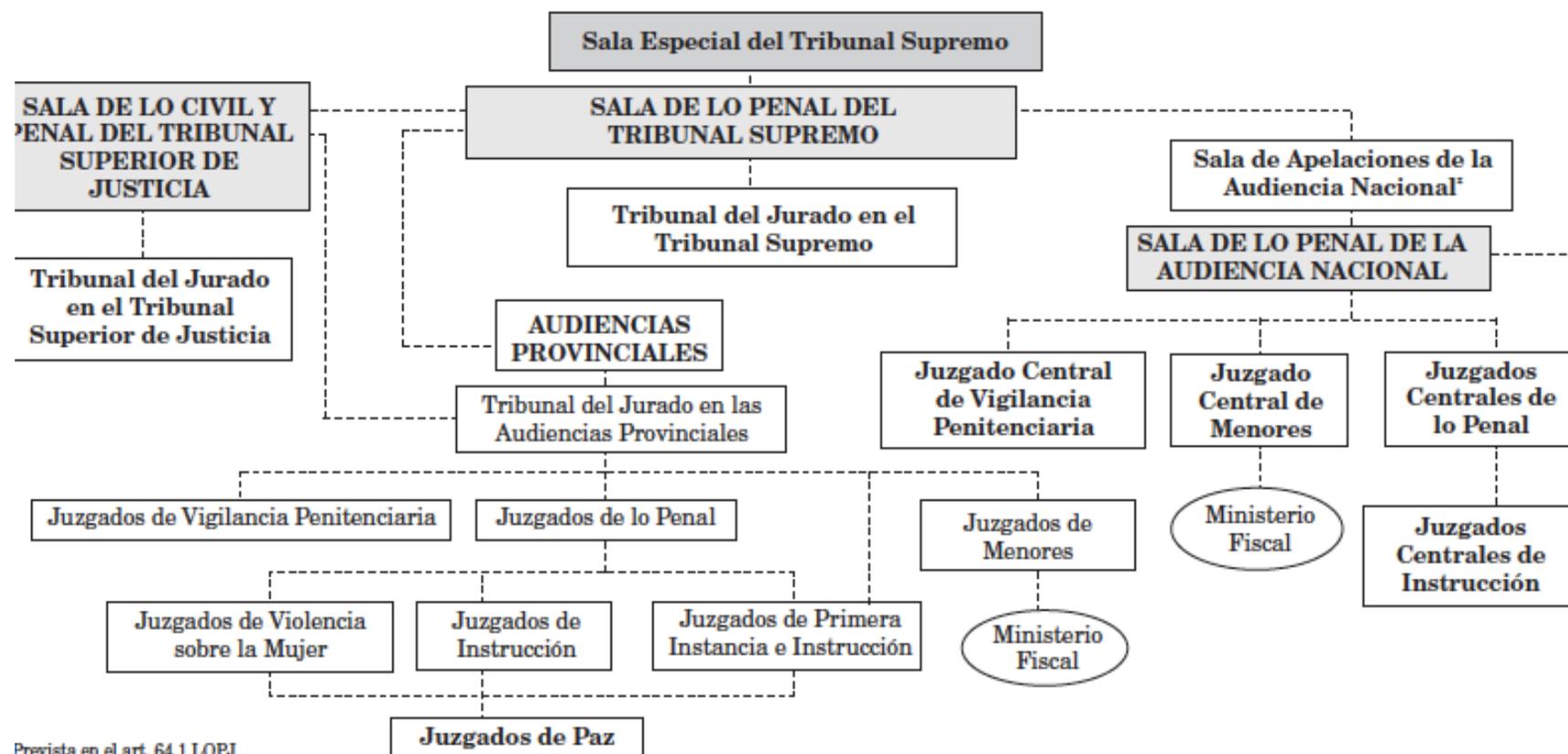
ESQUEMA 48. Órganos del orden jurisdiccional civil



* Competencias en materia civil en los casos de violencia de género

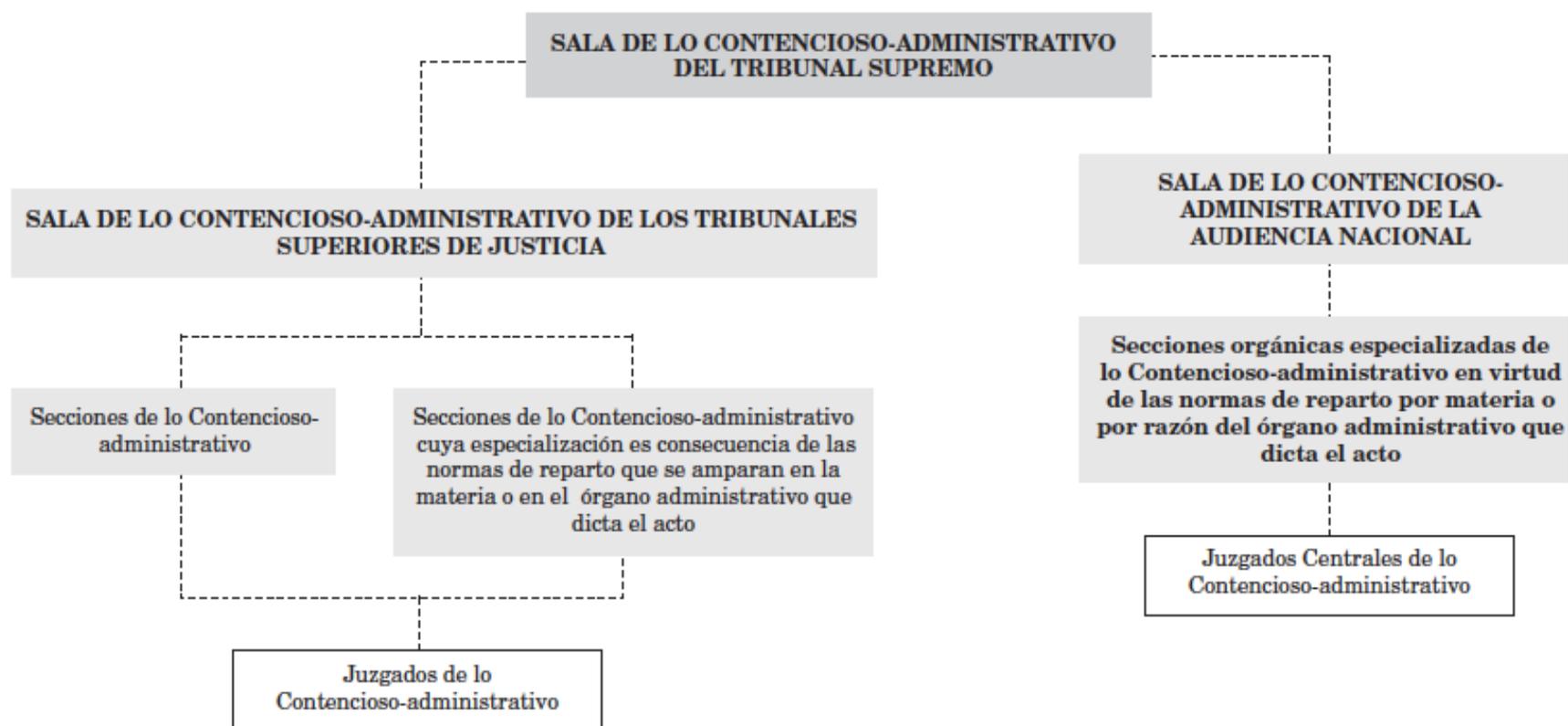
I tribunali penali (I)

SCHEMA 53. Organos del orden jurisdiccional penal (I)



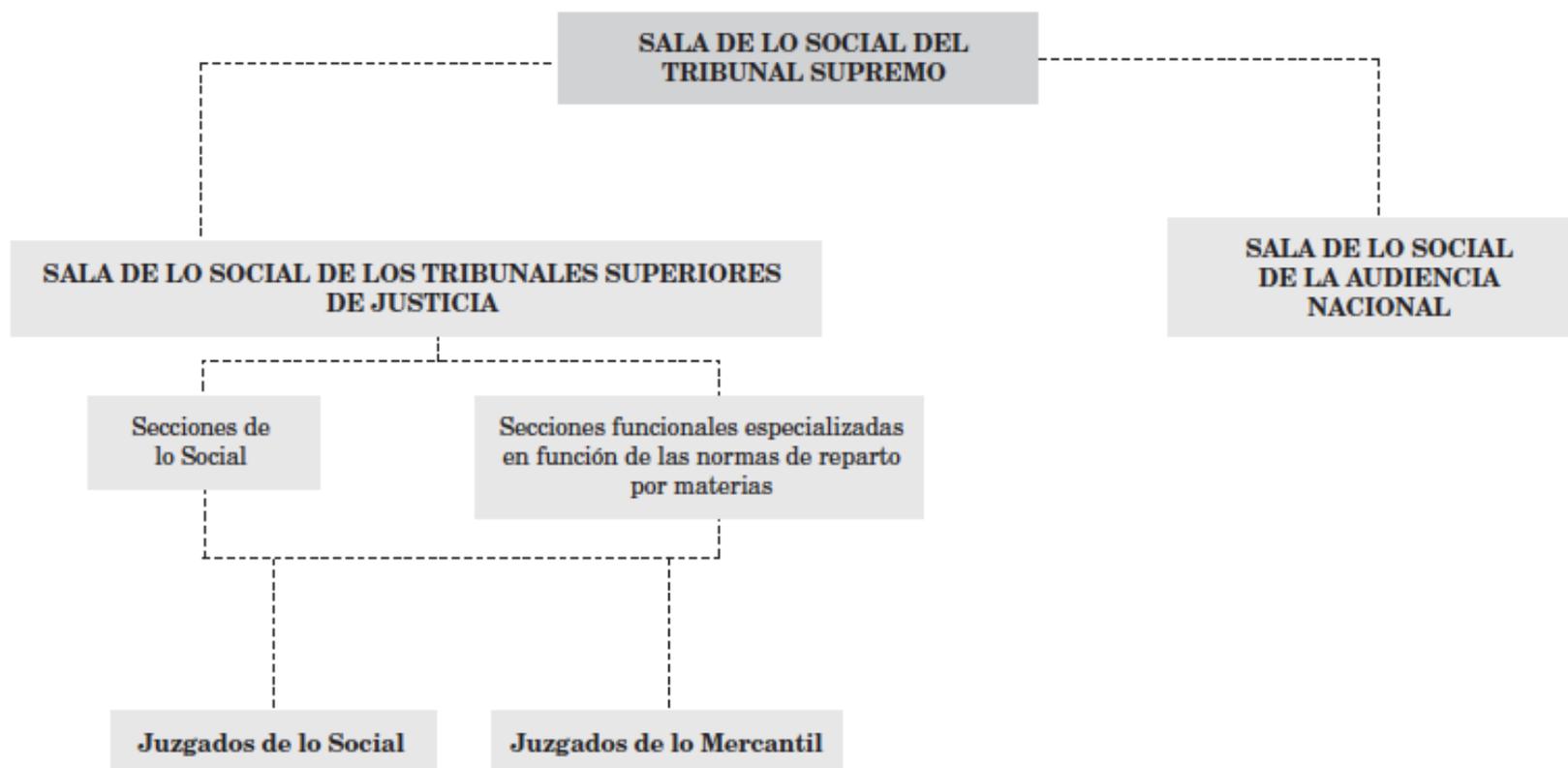
I tribunali amministrativi

ESQUEMA 63. Órganos del orden jurisdiccional contencioso-administrativo



I tribunali sociali (del lavoro)

ESQUEMA 67. Órganos del orden jurisdiccional social



- **Spunti storici** sulla formazione giuridica e istituzionale della Spagna
- Il **quadro costituzionale**: aspetti d'interesse e questioni di attualità
- **L'organizzazione dei Tribunali spagnoli**