

**AZIONI PREVISTE NEL  
CODICE DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO**

# AZIONI

**Analisi delle singole tipologie di azioni tipizzate dal c.p.a.:**

- 1. Azione di annullamento (art. 29 c.pa.)**
- 2. Azione di condanna (risarcitoria e atipica) (art. 30 c.pa.)**
- 3. Azione di adempimento (art. 34, comma 1, lett. c) c.pa.)**
- 4. Azione avverso il silenzio (art. 31 c.p.a.)**
- 5. Azione di accertamento della nullità (art. 31 c.p.a.)**

**Regime del cumulo delle domande e della conversione delle azioni (art. 32 c.p.a.)**

# AZIONI

## AZIONE DI ANNULLAMENTO

azione costitutiva volta all'eliminazione in tutto o in parte del provvedimento amministrativo viziato

### **Centralità dell'azione di annullamento:**

- a) il giudice non può conoscere della legittimità degli atti che il ricorrente avrebbe dovuto impugnare con l'azione di annullamento
- b) il giudice può pronunciare con riferimento a poteri amministrativi non ancora esercitati
- c) l'azione di adempimento deve essere esercitata congiuntamente a quella di annullamento (o avverso il silenzio) indispensabile per accertare l'illegittimità dell'atto e rimuoverlo

**Oggetto:** provvedimenti, atti, accordi, silenzio (provvedimentale)

**Termine:** 60 gg. dalla notificazione, pubblicazione o effettiva conoscenza

**Efficacia temporale:** di regola *ex tunc*

**Vizi deducibili:** violazione di legge, incompetenza, eccesso di potere (NO nullità)

**Vizi non invalidanti** ex art. 21-*octies*, l. n. 241/1990

# AZIONI

## AZIONE DI CONDANNA

«Unitarietà» dalla disciplina dell'azione di condanna disciplinata nell'art. 30 c.p.a.

1) Azione di **condanna privatistica** correlata a diritti soggettivi

- Termine: esperibile alla stese condizioni previste per il giudice ordinario (prescrizione e non decadenza)
- condanna al risarcimento e condanna anche ad altre prestazioni di fare (condanna atipica) può essere promossa anche dalla p.a.

2) Azione di **condanna pubblicistica** correlata agli interessi legittimi

- questione della pregiudizialità amministrativa (annullamento prima della condanna?)

2.1) **Azione risarcitoria proposta unitamente all'azione di annullamento**

- Termine: nel ricorso, in corso di giudizio o entro 120 g. dal passaggio in giudicato della sentenza
- funzione complementare all'annullamento/all'azione avverso il silenzio/all'azione di adempimento per reintegrare in maniera «completa» il ricorrente

2.2) **Azione risarcitoria proposta in via autonoma** (c.d. «pregiudizialità mascherata»)

- Termine: 120 gg.
- preclusione risarcimento danni evitabili con l'ordinaria diligenza (annullamento? autotutela?)

2.3) **Azione di adempimento** (*rinvio*)

2.4) **Azione di condanna alle spese di giudizio** (*rinvio*)

# AZIONI

## AZIONE DI ADEMPIMENTO

### Caratteristiche:

- inserita dal II correttivo
- esperita per ottenere il rilascio di un provvedimento favorevole
- strumento INNOVATIVO di tutela per gli interessi pretensivi (in caso di inerzia o diniego)
- proposta contestualmente ad altra azione (silenzio o annullamento)
- importante per la pienezza della tutela

### Cornice normativa:

#### **Art. 34, comma 1, lett. c), c.p.a.**

*«l'azione di condanna al rilascio di un provvedimento richiesto è esercitata, nei limiti di cui all'articolo 31, comma 3, contestualmente all'azione di annullamento del provvedimento di diniego o all'azione avverso il silenzio»*

#### **Art. 31, comma 3, c.p.a.**

*«Il giudice può pronunciare sulla fondatezza della pretesa dedotta in giudizio solo quando si tratta di attività vincolata o quando risulta che non residuano ulteriori margini di esercizio della discrezionalità e non sono necessari adempimenti istruttori che debbano essere compiuti dall'amministrazione».*

# AZIONI

## AZIONE AVVERSO IL SILENZIO

### Caratteristiche:

- strumento TRADIZIONALE di tutela degli interessi legittimi pretensivi

### Casi in cui è esperibile:

- inerzia della p.a. dopo la scadenza del termine per provvedere
- altri casi previsti dalla legge (S.C.I.A., ex art. 19, comma 6-ter, l. n. 241/1990))

### Termini:

- Art. 31, comma 2, c.p.a. *«Decorsi i termini per la conclusione del procedimento amministrativo e negli altri casi previsti dalla legge, chi vi ha interesse può chiedere l'accertamento dell'obbligo dell'amministrazione di provvedere»*
- Art. 31, comma 2, cp.a. *«L'azione può essere proposta fintanto che perdura l'inadempimento e, comunque, non oltre un anno dalla scadenza del termine di conclusione del procedimento. E' fatta salva la riproponibilità dell'istanza di avvio del procedimento ove ne ricorrano i presupposti»*

### Natura:

Azione mista di accertamento dell'inadempimento dell'obbligo di provvedere (propedeutico) e di condanna all'amministrazione all'emanazione di un provvedimento (NON PER FORZA quello voluto dal ricorrente) = obbligo formale a concludere il procedimento con un provvedimento

### Fondatezza della pretesa:

Il giudice in caso di: attività vincolata, assenza di discrezionalità e di ulteriori adempimenti istruttori PUO' pronunciarsi sulla fondatezza della pretesa. La sentenza che accoglie l'azione avverso il silenzio può, a seconda dei casi:

- a) Contenuto necessario: limitarsi ad accertare la sussistenza e la violazione dell'obbligo formale di provvedere
- b) Contenuto eventuale: accertare anche la fondatezza della pretesa determinando il cosiddetto effetto conformativo a cui dovrà (dovrebbe) conseguire, in sede di riesercizio del potere, l'emanazione del provvedimento richiesto dal ricorrente

# AZIONI

## AZIONE AVVERSO IL SILENZIO

Si applica un **rito speciale in camera di consiglio** con una disciplina derogatoria prevista dall'art. 117 c.p.a.

### **Art. 87. Udienze pubbliche e procedimenti in camera di consiglio**

2. Oltre agli altri casi espressamente previsti, si trattano in **camera di consiglio**:

...

**b) il giudizio in materia di silenzio;**

### **Rito speciale ex art. 117 c.p.a.:**

1. Il ricorso avverso il silenzio è proposto, **anche senza previa diffida**, con atto notificato all'amministrazione e ad almeno un controinteressato **nel termine di cui all'articolo 31, comma 2**.
2. Il ricorso è deciso con **sentenza in forma semplificata** e in caso di totale o parziale accoglimento il giudice **ordina all'amministrazione di provvedere** entro un termine non superiore, di norma, a trenta giorni.
3. Il giudice **nomina**, ove occorra, **un commissario ad acta** con la sentenza con cui definisce il giudizio o successivamente su istanza della parte interessata.
4. Il giudice **conosce di tutte le questioni relative all'esatta adozione del provvedimento richiesto**, ivi comprese quelle inerenti agli atti del commissario.
5. Se nel corso del giudizio **sopravviene il provvedimento espresso**, o un atto connesso con l'oggetto della controversia, questo può essere impugnato anche con **motivi aggiunti**, nei termini e con il rito previsto per il nuovo provvedimento, e l'intero giudizio prosegue con tale rito.
6. Se **l'azione di risarcimento del danno** ai sensi dell'articolo 30, comma 4, è proposta **congiuntamente** a quella di cui al presente articolo, il giudice può definire con il **rito camerale l'azione avverso il silenzio** e trattare con il **rito ordinario** la domanda risarcitoria.
- 6-bis. Le disposizioni di cui ai commi 2, 3, 4 e 6, si applicano anche ai **giudizi di impugnazione**.

# AZIONI

## AZIONE DI ACCERTAMENTO DELLA NULLITÀ

= unica azione di accertamento tipizzata dal Codice del processo

### **Nullità del provvedimento (art. 21-septies, l. n. 241/1990)**

*«È nullo il provvedimento amministrativo che manca degli elementi essenziali, che è viziato da difetto assoluto di attribuzione, che è stato adottato in violazione o elusione del giudicato, nonché negli altri casi espressamente previsti dalla legge»*

### **Termini:**

- va eccepita entro il termine di decadenza di centottanta giorni
- può sempre essere opposta dalla parte resistente o essere rilevata d'ufficio dal giudice
- per l'ottemperanza dei provvedimenti emanati in violazione o elusione del giudicato=10 anni

### **Problemi di giurisdizione:**

- l'atto nullo è privo del carattere di autoritarità e non è in grado di incidere sulle situazioni giuridiche di diritto soggettivo, pertanto, l'azione volta ad accertare la nullità rientra nella giurisdizione del giudice ordinario = solo se si tratta di una materia rientrante nella giurisdizione esclusiva, la giurisdizione in tema di azioni di nullità spetta al giudice amministrativo
- nullità relativa ai provvedimenti emanati in violazione o elusione del giudicato rientra tra le ipotesi di giurisdizione esclusiva (art. 133, comma 1, lett. a), n. 5)