

**The Rule of Law in the  
new EU Member States**

**E U i n C E E**

*JEAN MONNET MODULE*



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union

**The Rule of Law in Central  
and Eastern Europe:  
Legal and Political Insights**

a.a. 2020/2021

**Prof.ssa Serena Baldin**

[serena.baldin@dispes.units.it](mailto:serena.baldin@dispes.units.it)



**UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI TRIESTE**

# **CASI DI STUDIO SULLA RULE OF LAW NEI PAESI POST-SOCIALISTI**





UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI TRIESTE

# RELAZIONE SULLO STATO DI DIRITTO 2020 IN SLOVENIA

**Francesca Persico**

Corso «Sistemi giuridici pubblici  
comparati» Prof.ssa Serena Baldin  
Laurea Magistrale in Scienze del  
Governare e Politiche Pubbliche



# 1. Sistema giudiziario

- Giustizia civile: punteggio 0,66 *World Justice Project-WJP* (in miglioramento dal 2018, media globale 0,55)
- Giustizia penale: punteggio 0,56 *WJP* (in miglioramento dal 2018, media globale 0,47)

**Primo grado:** tribunali circondariali e distrettuali (sia cause civili che commerciali), tribunali del lavoro e tribunale amministrativo.

**Secondo grado:** 4 Corti di appello

**Terzo grado:** Corte Suprema: svolge un ruolo importante nell'assegnazione delle risorse ai tribunali

+ **Consiglio della magistratura:** protegge l'indipendenza dei giudici nonché promuove e garantisce la responsabilità, l'efficienza e la qualità dell'operato della magistratura

+ **Procura dello Stato:** autorità indipendente ma fa anche parte del potere esecutivo

+ **Consiglio dei Procuratori di Stato:** organo statale indipendente con funzioni di autogoverno della Procura dello Stato.

+ **Corte Costituzionale:** controllo di costituzionalità sugli atti legislativi *ex post*



# 1. Sistema giudiziario

## Principali punti di forza:

- ruolo significativo del Consiglio Superiore Magistratura e Corte suprema nella nomina, carriera e *governance* della magistratura;
- livello avanzato delle tecnologie di informazione e comunicazione nella gestione delle cause e ulteriore sviluppo nella comunicazione elettronica tra parti e tribunali;
- consultazioni in vista della prossima riforma della mappa giudiziaria;
- riduzione dell'arretrato e durata stabile dei processi civili e commerciali (efficienza).

## Principali punti di caduta:

- indipendenza dei giudici e dei procuratori a rischio (sospensione da parte della Corte Cost. dell'applicazione della legge sulle inchieste parlamentari!);
- livello di indipendenza della magistratura percepito in media basso (42% da parte dei cittadini e 36% da parte delle imprese);
- difficoltà in termini di risorse scarse: soprattutto per il Consiglio della Magistratura e il Consiglio dei Procuratori di Stato;
- limitata pubblicazione delle sentenze di primo grado (soprattutto commerciali e civili);
- tempistiche lunghe per processi penali (soprattutto reati finanziari e economici).

## 2. Quadro anticorruzione

- punteggio di 0,66/1 WJP (in miglioramento dal 2018, media globale 0,52)
- « **Legge sull'integrità e la prevenzione della corruzione**»: legge fondamentale per garantire la trasparenza e combattere i conflitti d'interesse
- **Commissione per la prevenzione della corruzione (CPC)**: organo statale autonomo che opera in un quadro giuridico valido ma dispone di risorse limitate!
- **punteggio di 60/100 nell'indice di *Transparency International*** sulla percezione della corruzione, 11. posto in UE e 35. nel mondo (87% degli intervistati ritiene che la corruzione sia diffusa in Slovenia)
- altri organi coinvolti nella lotta alla corruzione: Corte dei Conti, Ufficio specializzato della Procura di stato, Commissione nazionale per l'aggiudicazione degli appalti pubblici
- adozione di ulteriori misure per aumentare la trasparenza degli appalti pubblici (ad es. le istituzioni pubbliche sono obbligate a trasmettere al CPC i **piani per l'integrità!**)
- Numerosi casi di corruzione di alto profilo aperti ma i successi giudiziari sono spesso ostacolati (prescrizione)



### 3. Pluralismo dei media

- **punteggio di 0,71 WJP** (diritto di espressione): 0,57 media globale, mentre media regionale 0,77;
- **Agenzia per le reti e i servizi di Comunicazione:** autorità indipendente ma la sua efficienza è limitata dalla carenza di risorse umane e di garanzie contro l'ingerenza politica;
- **rischio medio della trasparenza della proprietà dei media** > obbligo di dichiarare le quote di proprietà o gestione sopra il 5%;
- mancanza di regolamentazione circa l'assegnazione della pubblicità da parte dello Stato;
- **assenza di norme specifiche sul conflitto di interessi dei media!** (ad es. tra politici e proprietari di media);
- **frequenti molestie e minacce online contro giornalisti** ma di rado sanzionate: peggioramento della situazione e 4 segnalazioni anche dal Consiglio d'Europa!



## 4. Bilanciamento dei poteri

- **Punteggio di 0,65 WJP *open government***, media globale 0,52 e **0,75 WJP tutela dei diritti fondamentali**, media globale 0,57
- **Consultazione pubblica sui progetti di legge** tramite piattaforma online «*e-demokracija*»: spesso però al pubblico nel concreto non è concesso il tempo per partecipare attivamente!
- **Corte Costituzionale**: aumento dei ricorsi costituzionali, degli arretrati e della durata dei procedimenti > 425 gg per ricorsi costituzionale e 500 gg. Per controlli di costituzionalità;
- **Difensore civico dei diritti dell'uomo**: protezione dei diritti umani e delle libertà fondamentali nei confronti delle autorità statali e dei pubblici poteri e tutela dei diritti dei minori;
- **Difensore per le pari opportunità**: protezione contro la discriminazione e promozione pari opportunità (non può imporre sanzioni!);
- **Società civile aperta** con livelli di volontariato relativamente alti.



# **RELAZIONE SULLA *RULE OF LAW* IN ROMANIA**

Ysé FENIOU – *Sistemi giuridici pubblici comparati*



- Repubblica **semipresidenziale**
- Nell'Unione Europea dal **2007**



**Partito Nazionale Liberale**



Presidente (capo dello Stato) : **Klaus Iohannis**



Primo Ministro (capo del Governo) : **Florin Cîțu**

- 1) Sistema **giudiziario**
- 2) Quadro **anticorruzione**
- 3) Pluralismo dei **media**
- 4) Questioni relative al bilanciamento dei **poteri**

# I - Sistema giudiziario

## INDIPENDENZA

**Modifiche alle leggi** che preoccupano per l'indipendenza della giustizia

Creazione della **Sezione per le indagini sui reati all'interno del sistema giudiziario** (ottobre 2018)

- Messa in dubbio dalla Commissione di Venezia
- Cause in corso alla Corte di Giustizia dell'UE

**Responsabilità civile** dei giudici

## QUALITÀ

Risorse **umane**

Ancora peggio con il **nuovo regime** di prepensionamento?

**Digitalizzazione**

## EFFICIENZA

Gestione del **carico** di lavoro

- Durata dei procedimenti

Modifiche legislative?

## II - Quadro anticorruzione

### **Strategia nazionale** anticorruzione (2016-2020)

- Ministro della giustizia + Procura anticorruzione specializzata, Direzione nazionale anticorruzione (DNA)
- **Valutazione** in corso

### **Meccanismo di cooperazione e verifica** (UE)

- Pressione
- **Capacità** istituzionale ?
- Gli effetti della **Sezione** per le indagini nel sistema giudiziario
- Ruolo della **Corte costituzionale**

# III – Pluralismo dei media

Cosa dice la **Costituzione** ?

Consiglio Nazionale per gli Audiovisivi (**CNA**)

**Osservatorio del Pluralismo per i Media**

- Pubblicità di **Stato**
- Protezione dei **dati** e libertà dei media

**Segnalazioni** al Consiglio d'Europa (2019/2020)

# IV – Questioni istituzionali relative al bilanciamento dei poteri

**Preparazione e promulgazione** delle leggi in Romania

- 1) Approvazione del progetto legislativo ?
- 2) Nel caso di un iniziativa del Governo ?
- 3) Controllo di costituzionalità ?

L'uso dei **Decreti governativi di emergenza**

- I risultati del referendum di 2019
- Situazione di pandemia

Migliorare la **trasparenza** e responsabilità in politica

I **diritti umani** in Romania ?

- Istituto dei diritti umani
- La società civile

# Conclusione

Forma del documento

Una parte sui **diritti fondamentali** ?

Esempio : l'**omofobia** in Romania e il tentativo di **riforma** della Costituzione (2018)

## Links utili

Osservatorio del **Pluralismo** per i **Media** : <https://cmpf.eui.eu/media-pluralism-monitor/>

**Piattaforma** con dati importanti per la **trasparenza** politica in Romania : <https://data.gov.ro/it/>

Sul tentativo di **abolizione** delle **nozze omosessuali** :

<https://www.eurocomunicazione.com/2018/10/08/nessuna-abolizione-delle-nozze-omosessuali-in-romania-la-costituzione-non-verra-modificata/>

Grazie !  
Merci !  
Mulțumesc  
!



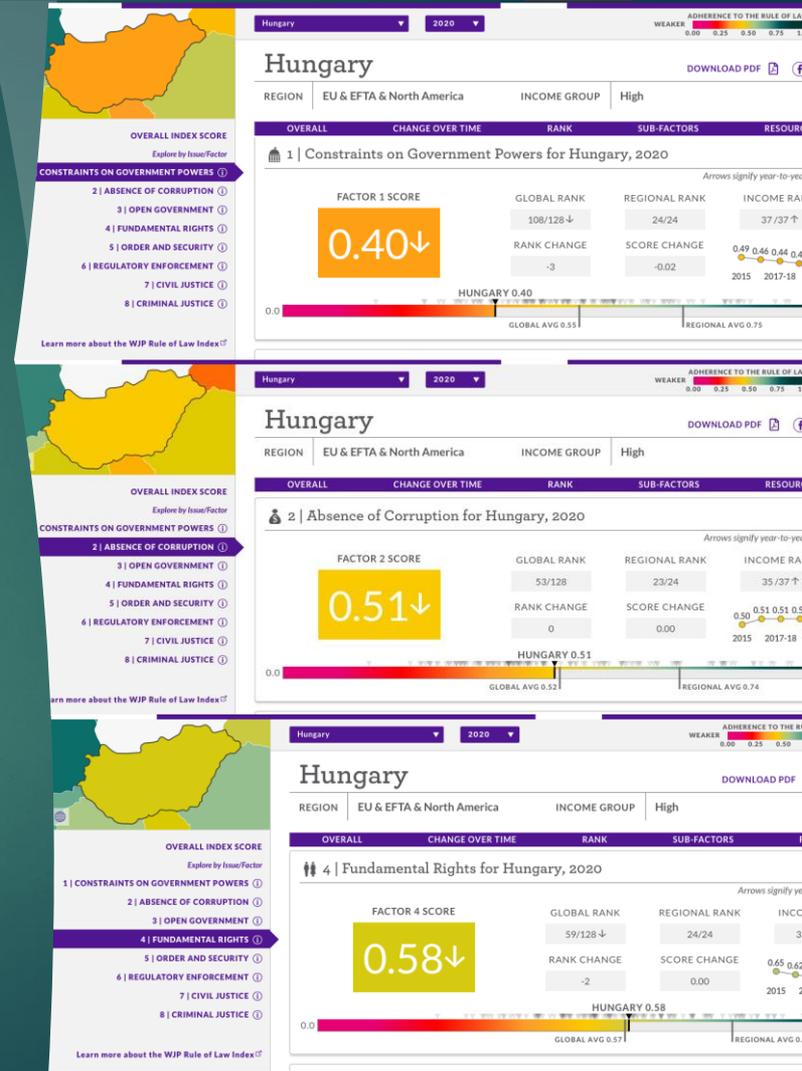
# LO STATO DI DIRITTO IN UNGHERIA

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE EUROPEA  
SULLO STATO DI DIRITTO – 2020

MARGHERITA MABEL COSTANTINI

# 3 principali punti di debolezza

- ▶ **INDIPENDENZA DELLA MAGISTRATURA**  
azionato art. 7 par. 1 TUE no risultati
- ▶ **CORRUZIONE**
  - strette interconnessioni tra POTERE POLITICO e IMPRESE
  - manca regolazione per LOBBYING
  - controllo civico limitato (controllo dei media e mancanza di trasparenza)
- ▶ **LIMITI AL PLURALISMO**
  - concentrazione mediatica
  - intimidazioni ai media indipendenti



# INDIPENDENZA DELLA MAGISTRATURA

- ▶ Potere dell'UFFICIO GIUDIZIARIO NAZIONALE non controbilanciato da potere indipendente (CSM)
  - ↳ Consiglio d'Eu. E Commissione hanno chiesto rafforzamento INDIPENDENZA del potere giudiziario
- ▶ Nuovo Codice di Procedura penale DISSUADE dal RICORSO PREGIUDIZIALE a CGIUE
- ▶ Campagna mediatica contro SISTEMA GIUDIZIARIO
  - Per minare fiducia dei cittadini nel sistema giudiziario
  - Per limitare libertà d'espressione dei giudici
- ▶ Modificazione norme elezioni giudici CORTE COSTITUZIONALE
- ▶ Gratifiche DISCREZIONALI ai giudici

# CORRUZIONE

Miglioramento negli ultimi anni, ma percezione di una MANCATA AZIONE DECISA contro alti funzionari (AUMENTO AZIONI LEGALI, MA NON DI CONDANNE)

2020: NUOVO PROGRAMMA ANTICORRUZIONE

- ▶ No azioni preventive
- ▶ Non affronta problema di CLIENTELISMO e NEPOTISMO
- ▶ Verifiche patrimoniali non sistemiche ma solo su segnalazione
- ▶ Manca regolamentazione per LOBBYING
- ▶ Manca chiarezza su FONTI di FINANZIAMENTO dei PARTITI

# PLURALISMO

- ▶ Consiglio dei media ← eletto dal Parlamento
- ▶ Monopolio del mercato dei media da Fondazione governativa
  - ↳ Creata con decreto KESMA (fondazione per stampa e media) da fusione di 470 media filogovernative
- ▶ No legislazione su proprietà dei media
- ▶ Accesso all'INFORMAZIONE SOLO APPARENTEMENTE LIBERO
  - ↳ raccomandazioni ONU a riguardo
- ▶ Ostacoli ed INTIMIDAZIONI ai media indipendenti
  - ↳ intimidazione delle fonti / discredito media indep.
  - ↳ segnalazione del CONSIGLIO D'EUROPA

# BILANCIAMENTO DEI POTERI

- ▶ Dubbi su QUALITÀ e CERTEZZA del diritto
- ▶ STATO di PERICOLO in tempo di Covid
- ▶ Dubbio su CERTEZZA del DIRITTO
- ▶ Criticità nella TUTELA dei DIRITTI UMANI
- ▶ Violazione della LIBERTÀ DI VIOLAZIONE
- ▶ Pressioni agli OPPOSITORI del GOVERNO

# ULTERIORI CONSIDERAZIONI

- ▶ Presa di potere di FIDESZ causata da particolare congiuntura
  - ▶ Sistema elettorale MISTO MAGGIORITARIO
  - ▶ Vuoto politico
  - ▶ Mancato completamento della TRANSIZIONE DEMOCRATICA  
(LEZIONE PROF. SAWICKI)
- ▶ POPULISMO diventa il sistema (come Gaullismo)  
(LEZIONE PROF. ZULIANELLO)
- ▶ Erosione dei principali cardini dello stato di diritto sancito dal Diritto comunitario (Diritti Fondamentali, separazione dei poteri, Forma di stato liberal-democratica)  
(LEZIONE PROF. BALDIN del 23.04.21)

# RELAZIONE SULLO STATO DI DIRITTO 2020 IN POLONIA

---

a cura di  
Gaia JASIAK

# INDIPENDENZA DELLA MAGISTRATURA

- Le riforme dell'ordinamento giudiziario introdotte in Polonia nel 2015 sono state oggetto di profonde controversie.
- Tali riforme hanno aumentato l'influenza del potere esecutivo sul sistema giudiziario indebolendo di conseguenza l'indipendenza della magistratura.
- Questa situazione ha indotto la Commissione ad avviare nel 2017 la procedura di cui all'art.7, paragrafo 1, TUE.
- L'Unione si fonda sui valori del rispetto della dignità umana, della libertà, della democrazia, dell'uguaglianza, dello Stato di diritto e del rispetto dei diritti umani, compresi i diritti delle persone appartenenti a minoranze.

# QUADRO ANTICORRUZIONE

- Per prevenire la corruzione e promuovere la trasparenza esiste un quadro giuridico e istituzionale sviluppato: uno specifico programma anticorruzione del governo è incentrato sulla formazione e l'orientamento dei funzionari.
- Tuttavia, sono state individuate carenze strutturali in ambiti quali gli attuali sistemi di dichiarazione della situazione patrimoniale ed inoltre emergono preoccupazioni circa l'indipendenza delle principali istituzioni responsabili della lotta alla corruzione

# IL PLURALISMO DEI MEDIA

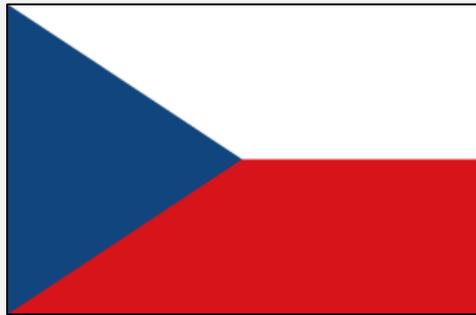
- Il quadro giuridico polacco in materia di pluralismo dei media si basa sia sulle garanzie costituzionali che sulla legislazione settoriale: risultano in atto misure di salvaguardia per l'Autorità di Regolamentazione dei Media per cui sono state espresse alcune preoccupazioni in merito alla sua indipendenza.
- Il quadro giuridico sulla trasparenza della proprietà dei media non è ugualmente applicabile a tutti gli operatori dei media e in merito alla tutela dei giornalisti resta problematica la criminalizzazione dell'oltraggio a pubblico ufficiale.

# ALTRE QUESTIONI RELATIVE AL BILANCIAMENTO DEI POTERI

- Anche altre componenti del sistema di bilanciamento dei poteri sono sotto pressione: sono state adottate riforme mediante procedure legislative accelerate che lasciano poco spazio per la consultazione dei portatori di interessi e limitate opportunità per l'opposizione di svolgere il suo ruolo nel processo legislativo.
- **In conclusione**, la Polonia ha una società civile dinamica e ha forti associazioni professionali di giudici e procuratori che partecipano al dibattito pubblico e nonostante il contesto difficile, il *difensore civico* ha continuato a svolgere un ruolo chiave a garanzia dello stato di diritto.

**GRAZIE!**

# REPORT STATO DI DIRITTO DELLA REPUBBLICA CECA



## SISTEMA GIUDIZIARIO

Composizione:

- 86 tribunali distrettuali
- 8 tribunali regionali
- 2 corti superiori
- Corte suprema
- Corte suprema amministrativa

Il Ministero della Giustizia è l'organo centrale responsabile dell'amministrazione degli organi giurisdizionali.

Le varie autorità tengono conto dei pareri dei consigli giudiziari competenti e alcuni atti amministrativi sono espletati dai presidenti delle due corti supreme.

I giudici sono nominati dal presidente della Repubblica.

La procura fa parte dell'esecutivo.

Il ministro della Giustizia nomina i pubblici ministeri.

Il procuratore generale viene nominato e destituito dal governo su proposta del ministro della Giustizia.

La legge istituisce l'ordine degli avvocati.

Attualmente sono in corso o in fase di preparazione varie riforme significative di tre ambiti del sistema giudiziario ceco.

### *1. INDIPENDENZA*

Sono attualmente all'esame del Parlamento:

- una riforma relativa alla procedura di selezione dei giudici
- un progetto di riforma del regime disciplinare per giudici, pubblici ministeri e ufficiali giudiziari

Il ministro della Giustizia nel 2019 ha inoltre proposto un progetto di riforma delle procure, in quanto nell'attuale regime non è possibile impugnare una decisione del tribunale disciplinare.

### *2. QUALITA'*

È attualmente all'esame del Parlamento la proposta del Governo relativa alla modifica della legge sulle spese di giustizia.

L'ordine degli avvocati ha istituito un regime di patrocinio gratuito ampliato.

L'introduzione del fascicolo elettronico e la conseguente digitalizzazione del sistema giudiziario è stato oggetto di miglioramento.

Nel 2019 è stata adottata una riforma delle procedure di insolvenza.

### *3. EFFICIENZA*

Il sistema giudiziario non presenta particolari problemi in ambito civile e commerciale, tuttavia la durata dei procedimenti di diritto amministrativo rimane elevata. Uno dei motivi potrebbe essere attribuito alla relativa carenza di personale, considerato che solo il 4% circa di tutti i giudici si occupa di cause amministrative.

## QUADRO ANTICORRUZIONE

La competenza per combattere la corruzione è condivisa da varie autorità:

- Il dipartimento per il conflitto di interessi e la lotta alla corruzione del ministero della Giustizia è responsabile del programma anticorruzione
  - Il Consiglio anticorruzione, istituito nel 2014, funge da organo consultivo del governo
- L'Agenzia nazionale contro la criminalità organizzata indaga, in collaborazione con le procure, sui reati legati alla corruzione
- L'Ufficio di analisi finanziaria è stato istituito nel 2017 come ufficio amministrativo indipendente e svolge il ruolo di unità di informazione finanziaria
- L'Istituto supremo per la revisione contabile esamina la gestione statale delle entrate e delle spese pubbliche e i suoi accertamenti possono contribuire all'individuazione di rischi di corruzione.

Nell'indice di percezione della corruzione di Transparency International, relativo al 2019, la Repubblica Ceca si è classificata al 13° posto nell'Unione europea e al 44° posto a livello mondiale.

Dal 1999 il governo ceco ha adottato una serie di iniziative volte ad accrescere la trasparenza e la responsabilità del quadro anticorruzione. La strategia attuale riguarda il periodo 2018-2022. Nel febbraio 2020 è stato approvato il nuovo piano d'azione che si concentra su 4 ambiti principali.

Il quadro giuridico penale anticorruzione è in buona parte consolidato.

Negli ultimi anni sono in corso indagini su diversi casi di corruzione ad alto livello, a cui si sommano indagini e controlli a livello nazionale ed europeo su potenziali conflitti di interesse e sull'utilizzo dei fondi dell'UE.

Riforme che mirano ad accrescere la trasparenza e la responsabilità:

1. Diverse iniziative mirano a rafforzare le norme sulla lotta alla corruzione e sull'integrità riguardanti la pubblica amministrazione.
2. Una delle priorità è un progetto di legge che estende i poteri dell'Istituto supremo per la revisione contabile.
3. È in attesa di adozione una regolamentazione del lobbismo. Tale atto conterrà informazioni relative ai lobbisti e dei soggetti esposti al lobbismo e conterrà anche norme relative alla dichiarazione dei doni.
4. Una serie di misure prevede la protezione degli informatori e incoraggia la denuncia dei casi di corruzione. I dipendenti pubblici sono l'unico gruppo di dipendenti attualmente tutelati.
5. Nel 2016 è stato introdotto il registro appalti che ha l'obbligo di registrare online tutti i contratti che siano di valore superiore a circa 2000 euro.
6. Nel 2019 è stata adottata dal Parlamento la nuova legge in materia di nomine presso le imprese di proprietà statale ed è entrata in vigore nel gennaio 2020. Questa enuncia nuove norme per la selezione dei membri degli organi statutari e di amministrazione delle imprese di proprietà statale (società a partecipazione statale).
7. Nel 2019 il governo ha svolto un'analisi del rischio di corruzione nel settore sanitario. Da ciò è emerso che è uno dei settori a più elevato rischio in termini di corruzione in ogni ambito, a partire dai pazienti e dei prestatori di assistenza sanitaria fino ad arrivare all'amministrazione centrale.

## PLURALISMO DEI MEDIA

*Art. 7, Carta dei diritti e delle libertà fondamentali:* garantisce la libertà di espressione, il diritto all'informazione e vieta espressamente la censura.

Il governo sta prendendo in considerazione una riforma che miri a rafforzare ulteriormente l'indipendenza dell'autorità di regolamentazione dei media. Il Consiglio, in quanto organo amministrativo indipendente, ha l'autorità in tale ambito ed è chiamato a vigilare sui servizi di diffusione radiotelevisiva e sui servizi di media audiovisivi a richiesta.

Si osserva una polarizzazione crescente di recenti decisioni riguardanti la copertura mediatica di alcune questioni estremamente delicate dal punto di vista politico.

La Repubblica Ceca non dispone di norme specifiche che disciplinano la trasparenza della proprietà dei media e nemmeno in materia di assegnazione della pubblicità statale.

La legge garantisce l'accesso alle informazioni in possesso delle autorità pubbliche ed è in corso un progetto di modifica che introdurrebbe un meccanismo per contrastare le "richieste di informazioni apertamente ostruttive".

I giornalisti sono ritenuti al riparo da qualsiasi danno fisico, ma si osserva che una componente sempre più comune negli interventi politici sono insulti verbali, diffamazione e minacce.

## ALTRE QUESTIONI ISTITUZIONALI RELATIVE AL BILANCIAMENTO DEI POTERI

La Repubblica Ceca presenta un governo parlamentare bicamerale composto dalla Camera dei deputati, dal Senato e da un Presidente eletto direttamente. Il sistema di bilanciamento è ben consolidato e la Corte costituzionale può svolgere un controllo *ex post*.

Le valutazioni d'impatto e la consultazione dei portatori di interessi sono prassi consolidate e necessarie per ogni proposta legislativa elaborata dal governo e per qualsiasi normativa che comporti costi notevoli per imprese, amministrazioni e cittadini. Attualmente sono in corso sforzi per accrescere ulteriormente la trasparenza del processo legislativo grazie ad una serie di portali online.

La Repubblica Ceca non dispone di un'istituzione nazionale per i diritti umani, ma esiste il difensore civico che difende i diritti dei cittadini di fronte alle autorità pubbliche.

Sono state intraprese iniziative volte ad organizzare dibattiti periodici su temi legati allo stato di diritto, principalmente da parte del Senato.

Alcune organizzazioni della società civile hanno chiesto un coinvolgimento più sistematico dei portatori di interessi della società civile nel processo legislativo. La pressione su alcune ONG è in crescita, in particolare nel settore della migrazione.

# REPORT SULLO STATO DI DIRITTO IN BULGARIA

a cura di

Tornese Martina Andrea

# SISTEMA GIUDIZIARIO

## PROCURATORE GENERALE

- Riforma sulla responsabilità:
  - A seguito del parere della Commissione di Venezia è stata istituita la figura del Pubblico Ministero speciale, per indagare su eventuali reati del procuratore
  - Eletto dalla Camera dei PM con maggioranza di 8 su 11 membri per 7 anni;
  - Indipendenza procedurale dal procuratore solo nel corso di un'indagine.

## CONSIGLIO SUPERIORE DI MAGISTRATURA

- Limitata indipendenza nei confronti di esecutivo, potere giudiziario e procuratore generale.
  - Proposta riforma della sua composizione, compresa una modifica della procedura di nomina e durata del mandato di soggetti tra cui il Procuratore generale.

## MAGISTRATURA

- Un magistrato può:
  - Ricevere una remunerazione aggiuntiva;
  - Diventare inamovibile dopo 5 anni di servizio;
  - Essere automaticamente promosso a un grado superiore alla fine del mandato
    - modifica alla legge sul sistema giudiziario: la nomina a un grado superiore è soggetta ad una serie di condizioni.

## ACCESSO ALLA GIUSTIZIA

- Richiesta di:
  - Abbassare la soglia per l'accessibilità al patrocinio a spese dello Stato; esenzione dei beneficiari dal versamento alle spese di giustizia;
  - Ridurre l'importo delle spese di giustizia per l'avvio di procedimenti giudiziari;
  - Migliorare la digitalizzazione nel settore giudiziario.

# IL QUADRO ANTICORRUZIONE

- 2017-18, riforme dei quadri anticorruzione giuridico e istituzionale:
  - La competenza per i casi di corruzione è stata trasferita alla Corte penale speciale;
  - Istituzione della **Commissione di contrasto della corruzione e di confisca di proventi illeciti**:
    - Composta da 3 membri + il Presidente, eletti a maggioranza semplice dall'Assemblea nazionale
    - Si occupa del **regime di confisca civile** → procedimento per cui il patrimonio di un soggetto accusato dei reati previsti dalla legge anticorruzione viene ispezionato retroattivamente fino a 10 anni prima; deve essere rilevata una discrepanza significativa tra reddito netto legittimo e valore del patrimonio.
  - La legge anticorruzione ha introdotto misure per garantire la protezione degli informatori e incoraggiare la segnalazione di casi di corruzione; chi esamina le segnalazioni non può rivelare l'identità dell'informatore (non sono consentite segnalazioni anonime).

# PLURALISMO DEI MEDIA

## CONSIGLIO PER LE COMUNICAZIONI ELETTRONICHE

- Autorità di regolamentazione per i servizi media audiovisivi;
- Organo indipendente composto da 5 membri in carica per 6 anni;
- Gestisce un registro pubblico dei servizi di media lineari e non;
- Finanziariamente dipendente dallo Stato per l'assegnazione delle risorse necessarie.

I media nazionali e locali sono soggetti a controllo politico sistematico e la maggior parte dei principali quotidiani è favorevole al governo; il clima politico non favorisce i media indipendenti e spesso si verificano attacchi ai giornalisti che denunciano casi di corruzione.

## CONSIGLIO NAZIONALE PER LA DEONTOLOGIA GIORNALISTICA

- Soggetto giuridico senza scopo di lucro che svolge attività di interesse pubblico;
- Definisce il regime di autoregolamentazione per la stampa e i media sulla base del codice di etica professionale dei media bulgari;
- Esamina i reclami presentati da cittadini e organizzazioni contro la stampa e i media.

## ALTRE QUESTIONI ISTITUZIONALI RELATIVE AL BILANCIAMENTO DEI POTERI

### DIFENSORE CIVICO

- Organo costituzionale indipendente eletto dall'Assemblea nazionale per un mandato di 5 anni;
- Protegge i diritti umani e le libertà fondamentali;
- Riceve denunce di violazioni di diritti e libertà da parte di autorità statali, municipali e soggetti privati;
- Formula raccomandazioni per la protezione dei diritti dei cittadini da parte di soggetti privati.

### MECCANISMO DI POST-MONITORAGGIO

- Incentrato sul Consiglio di coordinamento e cooperazione;
- Valuterà i progressi in relazione alla riforma giudiziaria, alla lotta alla corruzione e alla criminalità organizzata in modo indipendente, trasparente e obiettivo;
- Riceverà informazioni da un'ampia gamma di istituzioni competenti.

**GRAZIE!**

# RELAZIONE SULLO STATO DI DIRITTO IN SLOVACCHIA

a cura di

**GOLDIN SOFIA**

# SISTEMA GIUDIZIARIO



Il sistema giudiziario della Repubblica slovacca è formato da:

- 54 tribunali distrettuali;
- 8 tribunali regionali;
- 1 tribunale penale specializzato;
- Corte suprema;
- Corte costituzionale slovacca.

I Tribunali regionali fungono da Corti d'appello nelle cause civili, commerciali e penali e agiscono allo stesso tempo da organi giurisdizionali di primo grado in materia amministrativa.

Il Consiglio della magistratura svolge un ruolo centrale nell'autogoverno del sistema giudiziario.

## INDIPENDENZA

In Slovacchia il livello di indipendenza percepita dalla magistratura rimane molto basso. I cittadini continuano a considerare molto basso il livello di indipendenza degli organi giurisdizionali.

Il governo ha annunciato dei piani per rafforzare l'indipendenza e l'integrità della magistratura in una sentenza storica del 30 Gennaio 2019, dove la Corte costituzionale slovacca ha statuito che i controlli sui precedenti violavano il principio di indipendenza della magistratura.

Disegni di riforma per modificare l'attuale composizione del Consiglio della magistratura (processo di nomina).

Nominati 6 nuovi membri il :

- 23 aprile 2020
- 26 aprile 2020
- 20 maggio 2020

Un nuovo presidente del Consiglio della magistratura il 29 giugno 2020.

Il Governo ha annunciato di:

- rafforzare il processo di nomina dei membri della Corte costituzionale;
- Introdurre un'età pensionabile fissa per i giudici. (65 i giudici, 70 giudici corte costituzionale)

# SISTEMA GIUDIZIARIO



## QUALITÀ

Negli ultimi anni si sono intensificati gli sforzi per migliorare la qualità del sistema giudiziario slovacco.

Le autorità hanno iniziato ad attuare una serie di riforme volte a migliorare l'efficienza e la qualità del sistema giudiziario nazionale.

Sono in fase di attuazione riforme del sistema giudiziario.

Introdotta la figura dei giudici «volanti».

Introdotte misure legislative volte a cancellare azioni esecutive datate o inattive che causavano consumi di risorse.

La Slovacchia si impegna a promuovere la digitalizzazione del sistema giudiziario. Il governo ha annunciato che intende promuovere la diffusione dell'uso delle tecnologie dell'informazione nei tribunali.

Il patrocinio a spese dello stato non è ancora pienamente accessibile per le persone a rischio di povertà e le spese di giustizia in specifiche controversie commerciali sono tra le più alte dell'UE.

I Giudici continuano ad operare in modo efficiente in termini di durata dei procedimenti civili e commerciali di primo grado e tassi di ricambio, beneficiando anche di un ridotto flusso di nuove cause.

Tuttavia le prestazioni dei tribunali nei procedimenti amministrativi sono diminuite in quanto il tasso di ricambio è calato.

Il governo ha annunciato l'intenzione di:

- Creare una nuova Corte Suprema amministrativa;
- Riformare la mappa giudiziaria della Slovacchia;
- Aumentare la specializzazione dei giudici.

## QUADRO ANTICORRUZIONE



Le competenze per la prevenzione, l'accertamento e il perseguimento della corruzione sono condivise tra diverse autorità.

L'ufficio del governo è l'organo centrale per il coordinamento della prevenzione della corruzione

L'agenzia nazionale per la lotta alla criminalità del presidio di polizia è incaricata dell'accertamento e delle indagini sui reati di corruzione.

L'ufficio del procuratore speciale è competente per le indagini sui reati.

Negli ultimi tre anni la Slovacchia ha ottenuto un punteggio di 50/100 nell'indice di percezione della corruzione collocandosi al 16° posto nell'UE e al 59° a livello globale.

La lotta alla corruzione è stata individuata come una delle priorità fondamentali del programma politico del nuovo governo, che ha annunciato una serie di riforme. Il quadro giuridico penale per la lotta alla corruzione è ampiamente in vigore e sono state create delle istituzioni specializzate.

Tutte le forme di corruzione attiva, passiva, diretta e indiretta sono considerate reato.

Le competenze per la prevenzione, l'accertamento e il perseguimento della corruzione sono condivise tra diverse autorità.

Nel dicembre 2019, l'ufficio del governo ha introdotto un apposito strumento informatico per rendere più efficace la gestione del rischio di corruzione.

L'agenzia nazionale per la lotta alla criminalità del presidio di polizia (NAKA) è incaricata dell'accertamento e dell'indagine sui reati di corruzione, ad eccezione di quelli commessi da membri della polizia stessa.

La scarsa efficacia delle istituzioni delle istituzioni specializzate nella lotta alla corruzione costituisce un grave problema.

L'agenzia nazionale per la lotta alla criminalità è stata riorganizzata nel 2019.

Una delle principali difficoltà rilevate dai portatori di interessi è la capacità investigativa. In particolare, la capacità di individuare i primi indizi di corruzione è ostacolata dalla mancanza di risorse e di competenze.

La legge del 2019 sulla protezione degli informatori mira ad aumentare le misure di protezione istituendo un ufficio indipendente per le denunce. La legge è stata adottata nel gennaio 2019, ma a settembre 2020 il capo dell'ufficio non è stato nominato e l'ufficio non è ancora in funzione.

La nuova legge mira a rispondere alle preoccupazioni sollevate dal quadro precedentemente in vigore.

## QUADRO ANTICORRUZIONE



Non esiste attualmente alcun regolamento che disciplini il lobbismo in Slovacchia e le restrizioni successive alla cassazione dell'incarico sono scarse.

Misure e norme parziali rientrano nella legge sul conflitto di interessi.

Il programma del nuovo governo contiene un impegno ad adottare una legge sulle attività di lobbying, un registro obbligatorio dei lobbisti, un codice di condotta e la creazione di un registro speciale.

Per il fenomeno delle «porte girevoli», la legge sul conflitto di interessi prevede disposizioni sul periodo successivo alla cassazione dell'incarico, ma si applica esclusivamente ai funzionari pubblici. Le limitazioni sulle attività successive all'esercizio di cariche pubbliche sono applicabili per un anno dalla fine del mandato.

La GRECO ha preso atto della portata piuttosto limitata di tali disposizioni e ha raccomandato di ampliarne la portata, includendo anche gli altri funzionari impegnati in funzioni esecutive di alto livello e le norme volte ad impedire agli ex alti funzionari di intraprendere attività di lobbying dopo aver lasciato la carica.

Il 1° gennaio 2020 sono entrate in vigore nuove norme in materia di dichiarazioni patrimoniali e conflitti d'interesse dei membri del governo e di altri titolari di cariche pubbliche.

La nuova legge ha esteso la portata dei beni che devono essere dichiarati dai funzionari pubblici.

L'obiettivo è di eliminare le lacune della legislazione evidenziate dal GRECO.

Il controllo delle dichiarazioni patrimoniali è attualmente effettuato a livello nazionale da un comitato parlamentare ed a livello locale da un comitato del consiglio comunale.

Il nuovo governo si è impegnato a creare un'istituzione indipendente che non solo controlli le dichiarazioni patrimoniali, ma che sia anche responsabile delle questioni etiche.

È stato istituito un gruppo di lavoro specifico con rappresentanti delle pertinenti autorità statali, tra cui il Consiglio della magistratura, l'ufficio del procuratore generale e il Consiglio nazionale.

## PLURALISMO DEI MEDIA



La Costituzione della Slovacchia sancisce la libertà di espressione, il diritto di accesso all'informazione e il diritto di esprimere pareri verbalmente, per iscritto, con immagini o con altri mezzi, nonché di ricercare e diffondere idee e informazioni.

Il diritto di accesso alle informazioni trova espressione giuridica nella legge sulla libertà d'informazione. Anche se in Slovacchia la libertà di espressione è generalmente considerata sufficientemente protetta, la legislazione penale prevede la pena più elevata fra tutti gli stati membri dell'UE per il reato di diffamazione.

Esiste un consiglio per la diffusione radiotelevisiva e la ritrasmissione dotato di chiare competenze e responsabilità. La missione del consiglio consiste nel rafforzare l'interesse pubblico nell'esercizio del diritto all'informazione, della libertà di espressione e del diritto di accesso ai valori culturali.

Il Consiglio è incaricato di attuare la regolamentazione dello stato in materia di diffusione radiotelevisiva, ritrasmissione e fornitura di servizi di media audiovisivi. Rilascia licenze di trasmissione, può ordinare la sospensione della ritrasmissione, impone sanzioni alle emittenti.

In Slovacchia non esiste un quadro normativo sistematico che consenta la trasparenza della proprietà dei media. L'MPM 2020 conclude pertanto che si tratta dell'ambito a più alto rischio per il paese. L'MPM 2020 sottolinea che i media che non operano con lo stato o che non ricevono finanziamenti pubblici non vi sono elencati.

In termini di indipendenza politica, la Slovacchia non dispone delle garanzie giuridiche che impedirebbero in modo efficace i conflitti di interesse tra proprietari dei media e partiti del governo, gruppi di parte o politici.

Attualmente non esiste un quadro per regolamentare la distribuzione della pubblicità di stato. Le autorità slovacche hanno sottolineato che la legge sulla diffusione radiotelevisiva e la trasmissione non definisce l'espressione «pubblicità di stato».

L'omicidio del giornalista Jan Kuciak e della sua fidanzata nel 2018 ha suscitato un ampio dibattito in tutta la società slovacca in merito alla sicurezza dei giornalisti

Persiste un certo grado di vessazioni nei confronti dei giornalisti. Nel 2019 la piattaforma del Consiglio d'Europa per la protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti ha pubblicato dei messaggi d'allerta relativi alla Slovacchia. I messaggi riguardavano attacchi verbali nei confronti di giornalisti.

## ALTRE QUESTIONI



La salvaguardia dei diritti fondamentali è affidata anche ad autorità indipendenti , non solo alla Corte costituzionale

Il governo nominato nel marzo 2020 ha dichiarato di voler rendere più stabile e prevedibile il quadro normativo con iniziative come il miglioramento della pianificazione e della trasparenza nel processo legislativo.

Il governo sta valutando l'opportunità di rafforzare i poteri della corte costituzionale, in particolare la valutazione della conformità delle leggi alla costituzione e le procedure di ricorso costituzionale concernenti le violazioni dei diritti fondamentali.

Impegno a rafforzare la trasparenza, l'efficienza e la responsabilità della pubblica amministrazione.

La creazione di un piano strategico nazionale potrebbe migliorare il coordinamento interno

Le autorità indipendenti partecipano alla salvaguardia dei diritti fondamentali, ma sarebbe opportuno attribuire loro mandati più chiari.

Ogni anno, il centro nazionale slovacco per i diritti umani e la parità, redige e pubblica una relazione sul rispetto dei diritti umani e, nel 2018, il ministero della giustizia ha pubblicato un progetto di modifica del quadro giuridico per garantire che esso rispetti pienamente i principi delle Nazioni Unite sullo status delle istituzioni nazionali.



# **RULE OF LAW REPORT**

**Rapporto sullo stato di diritto in Croazia**

**a cura di Majna PANGERC**

# Sistema giudiziario

► 3 livelli:

a) organi giurisdizionali di primo grado di competenza generale: tribunali municipali (*općinski sudovi*)

b) organi giurisdizionali di secondo grado tribunali di contea: (*županijski sudovi*)

c) organi giurisdizionali di primo grado di competenza specializzata: 9 tribunali commerciali (*trgovački sudovi*), 4 tribunali amministrativi (*upravni sudovi*), Alta corte per reati minori (*visoki prekršajni sud*), Alta corte commerciale (*visoki trgovački sud*) e Alta corte amministrativa di II grado (*visoki upravni sud*)

- 
- ▶ Corte suprema (*vrhovni sud*) = tribunale di secondo e terzo grado
  - ▶ Consiglio giudiziario dello stato indipendente (*neovisno državno sudbeno vijeće*) = garantisce **autonomia** e **indipendenza** del potere giudiziario
  - ▶ Seleziona e nomina i giudici e i presidenti degli organi giurisdizionali
  - ▶ Ufficio del procuratore generale (*državno odvjetništvo RH*) = organo giudiziario **autonomo** e **indipendente**, funge da pubblico ministero ed è guidato dal procuratore generale
  - ▶ Poteri di nomina e carriera dei procuratori spettano al consiglio della procura di stato e al procuratore generale
  - ▶ Consiglio della procura dello stato (*državnoodvjetničko vijeće*) = organo di autogoverno **indipendente**, assicura autonomia e indipendenza all'ufficio del procuratore di stato, seleziona e nomina i procuratori di stato, decide su responsabilità disciplinari e eventuali revoche
  - ▶ Ordine degli avvocati (*hrvatska odvjetnička komora*) = organizzazione di autogoverno professionale e indipendente

# Indipendenza

- ▶ Livello di indipendenza della magistratura tra il più basso in UE
- ▶ Motivo? Percezione di ingerenza o pressione esercitata dal governo e dai politici (ma anche pressione da interessi economici)
- ▶ Nel 2018: modifica della legge sul consiglio giudiziario dello stato e consiglio della procura di stato (in quanto la corte costituzionale dichiarò che il consiglio giudiziario non motivò sufficientemente la decisione sulla nomina di un giudice a un altro tribunale)
- ▶ Giudici e pubblici ministeri = nominati con un processo meritocratico che si basa su un sistema di punteggio
- ▶ Modifiche del 2018: aumentare l'obiettività e trasparenza della procedura di nomina
- ▶ Modifiche del 2018: meno distinzioni tra candidati e riduzione del potere del consiglio nella selezione dei candidati
- ▶ Modifiche del 2018: introduzione di un sistema online di dichiarazioni patrimoniali dei funzionari giudiziari
- ▶ Scopo: miglioramento dell'integrità e della trasparenza, prevenire i conflitti di interesse e rafforzare la fiducia dei cittadini nel sistema giudiziario
- ▶ Sistema non ancora operativo



# Qualità

- ▶ Uso dei sistemi di comunicazione elettronica e di sistemi elettronici di gestione delle cause è molto limitato
- ▶ Es. non è sempre possibile presentare istanze o ricevere atti di citazione in forma elettronica
- ▶ Negli ultimi anni tanti progressi
- ▶ È possibile presentare istanze on line nei tribunali commerciali, di contea e municipali
- ▶ Nel 2019: introduzione del sistema di consegna postale centralizzato
- ▶ Gli organi giurisdizionali possono presentare i documenti elettronicamente (con firma digitale) per l'intermediario di un fornitore di servizi postali e questi consegnerà il documento sotto forma di lettera

- 
- Carenza di risorse umane nei due consigli
  - Nel 2020 il Consiglio giudiziario dello stato contava 5 funzionari, il Consiglio della procura ha solo 3 funzionari
  - Più risorse nell'ufficio del procuratore generale
  - Difficile attirare candidati qualificati per ruolo di investigatori finanziari specializzati
  - Con le ultime modifiche il carico di lavoro dei giudici è risultato più omogeneo ed efficiente
  - Pubblicazione delle sentenze di primo e secondo grado rimane limitata (online tra i più bassi in UE)

# Efficienza

- ▶ Molti arretrati e lunghi procedimenti presso i tribunali civili e commerciali
- ▶ Nel 2019: durata media dei procedimenti presso gli organi giurisdizionali di primo grado è di circa 855 giorni (contenziosi civili) e 735 giorni (contenziosi commerciali)
- ▶ Molto meno invece nei tribunali di contea di secondo grado - 258 giorni
- ▶ Alta corte commerciale di secondo grado – 634 giorni
- ▶ Corte suprema – 720 giorni per un procedimento civile
- ▶ Tra il 2016 e 2019 riduzione del 50% degli arretrati (casi pendenti da 10 anni e più)
- ▶ Miglioramento dei processi aziendali dell'alta corte commerciale
- ▶ Nel 2019: modifiche anche del codice di procedura penale – si vuole accelerare i procedimenti penali

# Quadro anticorruzione

- Quadro giuridico e politico volto a prevenire la corruzione nel settore pubblico
- Ufficio pubblico ministero specializzato che si occupa di perseguire i casi di corruzione e criminalità organizzata, cioè l'Ufficio per la lotta contro la corruzione e la criminalità organizzata (*Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta*) – USKOK e il dipartimento di polizia specializzato (parte del Ministero dell'interno), cioè l'Ufficio nazionale di polizia per la lotta contro la corruzione e la criminalità organizzata (*Policijski nacionalni ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta*) - PNUSKOK

- 
- ▶ Percezione della corruzione: 18° posto tra gli stati membri, 63° posto a livello mondiale
  - ▶ Il 97% dei croati considera il fenomeno della corruzione molto diffuso, il 74% si sente anche danneggiato quotidianamente
  - ▶ Il 91% delle imprese considera il fenomeno della corruzione molto diffuso, il 57% ritiene che questo rappresenti un vero problema nelle attività commerciali
  - ▶ Codice penale: diversi tipi di corruzione configurati come reato, sono previste pene e sanzioni
  - ▶ I membri del governo non possono essere perseguiti per un reato senza l'approvazione del governo stesso, dove è prevista una pena detentiva fino a 5 anni,
  - ▶ Luglio 2020: proposta del governo di abolire il regime di immunità per i membri del governo

- 
- Strategia anticorruzione 2015-2020: 7 obiettivi, tra cui l'integrità del sistema politico e dell'amministrazione;
  - **3 piani d'azione biennali** che prevedono iniziative in materia di istruzione e formazione + sviluppo di manuali di orientamento
  - Piani 2015-2016 e 2017-2018: entrambi parzialmente attuati
  - Piano 2019-2020: programma anticorruzione per le imprese pubbliche – obiettivo: intensificare la vigilanza interna ed esterna, istituzione di criteri trasparenti per valutare l'efficienza commerciale
  - Nuova strategia anticorruzione per il periodo 2021-2030
  - Organo centrale per la prevenzione della corruzione è il **Ministero della giustizia** (*Ministarstvo pravosuda*) dotato di un'unità di coordinamento nell'attuazione delle strategie anticorruzione e dei piani d'azione
  - Consiglio per la prevenzione della corruzione (*Savjet za sprečavanje korupcije*) = **organo consultivo** del governo, composto da rappresentanti di istituzioni pubbliche e organizzazioni non governative
  - Consiglio nazionale per il monitoraggio dell'attuazione della strategia anticorruzione (*Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije*) che riferisce al parlamento due volte all'anno

- 
- Altri organismi: Ministero pubblica amministrazione (*Ministarstvo uprave*), Corte dei conti (*Državni ured za reviziju*), Ufficio antiriciclaggio (*Ured za sprečavanje pranja novca*), Commissione per la prevenzione dei conflitti di interesse (*Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa*) e Commissione nazionale di controllo delle procedure di aggiudicazione di appalti pubblici (*Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave*)
  - Funzionari pubblici rispettano il codice di condotta
  - Per i parlamentari e coloro che rivestono funzioni esecutive non c'è nessun codice che fornisce linee guida in materia di conflitti di interesse

- 
- Molto deboli sono i meccanismi di vigilanza e di applicazione  
→quadro che disciplina la prevenzione dei conflitti di interesse tra funzionari statali e locali
  - La grande maggioranza dei casi di corruzione si verifica a livello locale e di contea
  - Intenzione di modificare la legge sulla prevenzione dei conflitti di interessi
  - I funzionari che sono soggetti alla legge sulla prevenzione del conflitto di interesse devono dichiarare i loro beni patrimoniali e identificare la fonte del reddito di attività professionali e non
  - I funzionari presentano le dichiarazioni al momento dell'accettazione dell'incarico o cessazione del rapporto o eventuale nuova nomina
  - Nel 2019: introduzione della legge sulla protezione di persone che denunciano irregolarità
  - Ampio ambito di applicazione: corruzione, violazioni di leggi, regolamenti e azioni che presentano minaccia all'interesse pubblico
  - **Difensore civico** = organo competente per la segnalazione esterna delle irregolarità



# Pluralismo dei media

- ▶ Libertà di espressione e informazione sancita dalla costituzione
- ▶ Pluralità dei media garantita dalle leggi
- ▶ Autorità di regolamentazione dei media (*Regulatorno tijelo za medije*) = autorità **indipendente** istituita per legge, dotata di personalità giuridica
- ▶ Composta da sette membri (compreso il presidente), che vengono nominati dal parlamento su raccomandazione del governo
- ▶ Mandato di 5 anni, alla scadenza il membro può presentare nuova candidatura
- ▶ Tutte le decisioni dell'agenzia sono pubblicate nella gazzetta ufficiale

- 
- 
- I fornitori di servizi dei media devono comunicare annualmente all'agenzia i dati della proprietà e i cambi di proprietà
  - Queste relazioni devono contenere dati sui titolari, sulle percentuali di quote e azioni
  - Problemi nell'identificazione del titolare effettivo – poca trasparenza
  - Accesso alle informazioni = garantito dalla legge
  - Commissario per l'informazione (*Povjerenik za informiranje*) = organismo **indipendente**, che protegge e attua la legge sull'accesso delle informazioni
  - Prima legge nel 2003, poi miglioramenti con la legge del 2013
  - Commissario:
    - a) tutela il diritto di accesso alle informazioni pubbliche e il loro riutilizzo
    - b) monitora la pubblicità delle attività delle autorità
    - c) può depositare atti a procedere e emettere ordini per reati minori
    - d) ha un ufficio piccolo – 17 dipendenti
  - Protezione dei giornalisti: diritto di esprimere la propria opinione e di non svolgere i loro compiti se questo fosse in contrasto alle norme che regolano la professione giornalistica
  - Non sono tenuti a comunicare le proprie fonti
  - Sono esposti a numerose minacce on line
  - Nel 2019: intentate oltre 1000 azioni legali contro i giornalisti

# Bilanciamento dei poteri

- ▶ Sistema parlamentare **unicamerale**
- ▶ La corte costituzionale può effettuare revisioni costituzionali ex post
- ▶ Progetti di legge presentanti dal qualsiasi membro del parlamento o governo
- ▶ Partecipazione dei cittadini debole
- ▶ Ufficio legislativo del governo (*Ured za zakonodavstvo*) coordina le consultazioni pubbliche e garantisce il portale delle consultazioni online
- ▶ Piattaforma di consultazione online *e-Savjetovanja* è diffusa ed il numero di consultazioni sono in aumento



## Conclusioni:

- ▶ Stato relativamente giovane che negli ultimi anni ha compiuto progressi, ma permangono alcune debolezze
- ▶ Livello di indipendenza della magistratura rimane tra i più bassi in UE
- ▶ Mancanza di risorse sufficienti
- ▶ Sistema informatico aggiornato carente
- ▶ Positivo il sistema di consegna postale
- ▶ Corruzione desta ancora preoccupazione
- ▶ Sistema del bilanciamento dei poteri è sostenuto da strumenti online di consultazione per il pubblico e da un commissario per l'informazione
- ▶ Nuovo piano nazionale del governo per il periodo 2020-2026 a sostegno della società civile