

# Politica sociale

---

Anno accademico 2021-22

## Analisi politiche pubbliche



Come



Perché

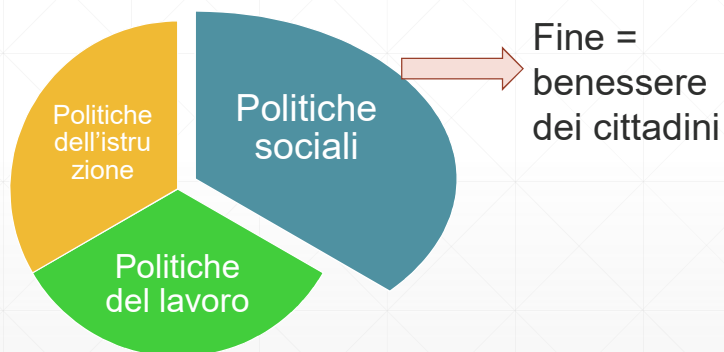


Con quali effetti

I diversi sistemi politici predispongono determinate azioni per rispondere a questioni di rilevanza collettiva

---

## Politiche sociali sottoinsieme delle politiche pubbliche



## Politiche sociali

- Si occupano dei problemi che riguardano le condizioni di vita delle persone
- Rischio: esposizione a eventualità che possono accadere; quando si verificano hanno effetti negativi per le condizioni di vita delle persone
- Bisogno: indica una mancanza di qualcosa di importante e, contemporaneamente, il bene mancante

## Cittadinanza sociale (Marshall)

## Cittadinanza

- Conferisce alle persone che compongono una comunità il diritto ai servizi sociali (Marshall)
  - Appartenenza alla comunità →
    1. Diritti civili = libertà personale, di parola, di pensiero (XVIII sec.)
    2. Diritti politici = diritto di partecipare all'esercizio del potere politico (XIX sec.)
    3. Diritti sociali = diritti che vanno dalla garanzia di un minimo benessere a quelli legati a vivere una vita secondo i costumi e le abitudini di una comunità (XX sec) = *minimo benessere* + *partecipazione nella società*
- 

## Le generazioni dei diritti

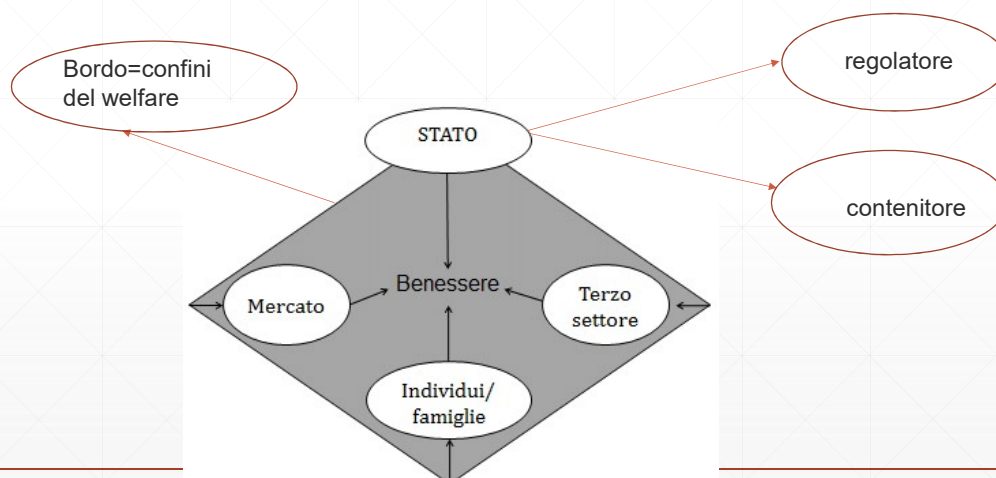
(N. Bobbio, *L'età dei diritti*, Einaudi, Torino, 1990)

Diritti di I G	Diritti di II G	Diritti di III G	Diritti di IV G
Diritti individuali Libertà individuali	Diritti sociali Libertà sociali	Diritti sociali o individuali dei cittadini del mondo	Più recenti (legati all'ITC)
Libertà di fare qualcosa	Libertà da...(bisogno, malattia...)	Uomo visto come bambino, adulto, anziano, ecc	Uomo nel villaggio globale
Lo Stato non può impedire al cittadino di fare una cosa	Stato attivo, promuove benessere o rimuove ostacoli...	Stato e associazioni devono promuovere la realizzazione di diritti sociali	Stato, ong, associazioni devono promuovere questi diritti
Libertà nello Stato	Libertà realizzate per mezzo dello Stato	Iniziativa dello Stato, delle associazioni, ...	Iniziativa dello Stato, delle associazioni, ...
Es. libertà di pensiero	Diritto al lavoro, all'istruzione	Es. qualità della vita, ambiente, ...	Privacy, sicurezza in rete

## Politiche sociali

- Obiettivo = definire le norme, gli standard di valutazione e le regole in merito alla distribuzione di alcune risorse e opportunità tra i cittadini
- Forniscono **protezione sociale** ai cittadini rispetto a un insieme codificato di rischi e bisogni che riflettono le caratteristiche di una società

## Diamante del welfare



## **Cos'è il welfare state? (Ferrera)**

- Insieme di politiche pubbliche connesse al processo di modernizzazione
  - Tramite queste politiche pubbliche lo Stato garantisce ai cittadini protezione contro rischi e bisogni, sotto forma di assistenza, assicurazione o previdenza sociale
  - Introduce specifici diritti sociali e forme di contribuzione finanziaria
- 

## **Welfare state**

- Wagner introduce il termine in Germania (1879) → ruolo interventista dello Stato nel garantire il benessere dei cittadini → comporta aumento della spesa pubblica cui si fa fronte con imposte progressive sul reddito
  - Temple (1941): welfare state = intervento dello Stato determinante per il benessere del cittadino
-

## Capire il welfare state

- Cause dello sviluppo del WS
- Scopi
- Elementi costitutivi
- Funzionamento

I quattro elementi sono fortemente correlati tra loro



complessità

## Welfare state

Potere organizzato dello Stato utilizzato per **modificare le forze di mercato** in tre direzioni:

1. Garantire un reddito minimo alle persone indipendentemente dal valore di mercato della loro proprietà
2. Ridurre l'insicurezza mettendo le persone in grado di far fronte a eventi del ciclo di vita (es. malattia, vecchiaia, ecc.)
3. Assicurare ai cittadini uno standard minimo di servizi sociali

**Stato assistenziale**



**Equità**  
(diritto alle prestazioni)



## Welfare state (Wilensky)

- Caratteristica essenziale del WS = protezione da parte dello Stato di standard minimi di reddito, salute e sicurezza fisica, istruzione e abitazione garantita a ogni cittadino come **diritto pubblico** e **non come carità**



- Diritto del cittadino di rivendicare prestazioni di welfare
- 

## Critiche alla definizione di WS

- Troppo generica = non definisce le caratteristiche degli standard minimi
- Troppo poco astratta = si riferisce a un'ampia gamma di politiche, tutte con implicazioni differenti



universalismo

Quali sono gli elementi costitutivi? Come funzionano?

***Come i diversi Stati garantiscono e organizzano i servizi?***

---

## Divisione sociale del welfare state (Titmuss)

- 3 categorie di welfare che rispondono a bisogni differenti: → Differente organizzazione dei servizi e diverso impatto redistributivo
  - 1. Welfare sociale
  - 2. Welfare fiscale
  - 3. Welfare aziendale
- Possano produrre disuguaglianza sociale
- 

## Le critiche

- Prospettive evolucioniste → presuppongono un welfare universalistico
  - Crisi economica → crisi del welfare
  - Critiche:
    1. Posizione neomarxista
    2. Posizione liberale
-



## Critica neomarxista

- Efficacia ed efficienza: WS non incide sulle cause dei bisogni e non modificano le disuguaglianze sociali, ma intervengono ex post (inefficacia); richiedono un enorme apparato burocratico (inefficienza)
- Controllo sociale: le persone considerate *meritevoli* dell'aiuto (*eligibility*) sono sottoposte a un controllo dei comportamenti maggiore rispetto alle altre
- Condizionamenti ideologici: WS, attraverso le politiche sociali, indebolisce la coscienza di classe = il dibattito tra mezzi di produzione e bisogni/rischi derivati da essi passa in secondo piano
- Sostenibilità fiscale: Stato deve garantire:
  - Accumulazione (per pochi)
  - Legittimazione (da parte di tutti)



Contraddizione →  
esplosione in momenti di  
crisi economica

## Critica neoliberaista

Welfare State:

- Radicalizza il conflitto sociale e non lo mitiga
- Impedisce il corretto funzionamento delle forze di mercato
- Disincentiva gli investimenti
- Disincentiva il lavoro = persone a basso reddito sono disincentivate ad accettare qualsiasi tipo di lavoro → dipendenza dallo Stato

Mancanza di motivazione al lavoro



## Elementi in comune

- Welfare state non può essere la risposta sempre valida ai problemi sociopolitici delle economie capitaliste
  - Entrambe le posizioni non contemplano lo smantellamento del WS
  - Entrambe le posizioni non propongono una soluzione realistica per organizzare lo Stato e la società
- 

## Welfare state (Flora, Heidenheimer, 1982)

- WS risponde a due processi fondamentali:
    1. Formazione degli stati nazionali e trasformazione in democrazie di massa
    2. Espansione del capitalismo
  - WS = risposta istituzionale a diverse domande di uguaglianza e sicurezza sociale ed economica garantita attraverso tre mezzi:
    1. Pagamento diretto di prestazioni in denaro
    2. Erogazione diretta di servizi in natura
    3. Estensione indiretta di benefici mediante crediti e deduzioni fiscali
-

## **Criteri per distinguere il WS**

- Tipi di prestazione e regole di eleggibilità = cosa offre e chi può accedere
  - Eventi che trovano copertura = rischi/bisogni considerati
  - Ampiezza della copertura = percentuale di popolazione cui si indirizzano le prestazioni
-