

The Rule of Law in the
new EU Member States

E U i n C E E

JEAN MONNET MODULE



Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union

The EU Enlargement Process in the Western Balkans

a.a. 2021/2022

Dott. Ezio Benedetti

eziobenedetti@hotmail.com

ezio.benedetti@dispes.units.it



**UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI TRIESTE**

Il processo di allargamento dell'UE nei Balcani occidentali



Quadro giuridico di riferimento

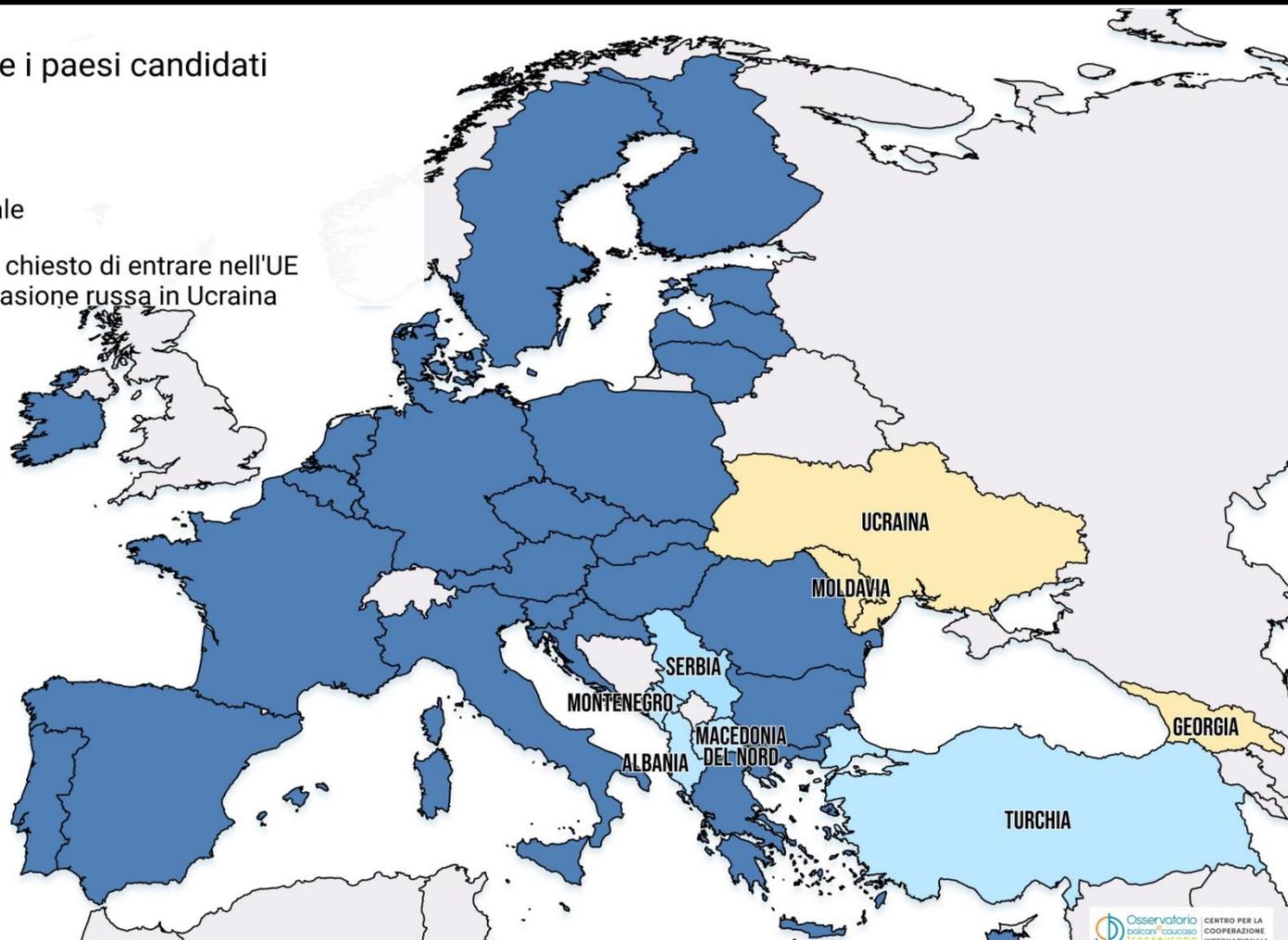
Titolo V del Trattato sull'Unione Europea (TUE): **Azione Esterna dell'UE;**

Art. 207 del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (TFUE): **accordi commerciali;**

Art. 49 TUE: criteri per l'adesione e la membership.

L'Unione europea e i paesi candidati

-  Unione europea
-  Candidato ufficiale
-  Paesi che hanno chiesto di entrare nell'UE a seguito dell'invasione russa in Ucraina



Allargamento e negoziati (Aprile 2022)

Obiettivi e premesse storico-politiche

Fine delle guerre in ex Jugoslavia (1991-1999)

OBIETTIVO UE «promuovere la **pace, la stabilità e lo sviluppo economico** dei 6 Paesi dei Balcani Occidentali con una prospettiva di adesione».

- **1999 Processo di stabilizzazione e associazione (SAP):** un quadro univoco che avrebbe dovuto regolare le relazioni tra l'UE ed i WB
- **1999 Patto di stabilità**, un'iniziativa più ampia che coinvolgeva tutti i principali attori internazionali. Il Patto di stabilità è stato sostituito dal Consiglio di cooperazione regionale nel 2008.
- Il **Consiglio europeo del 2003 di Salonicco** ha ribadito che tutti i paesi della regione erano potenziali candidati all'adesione all'UE. Questa "prospettiva europea" è stata ribadita nella strategia della Commissione per i Balcani occidentali del febbraio 2018 e in quella dell'ottobre 2020,
- **A seguito dei regolari vertici UE-Balcani occidentali v. anche Dichiarazione di Sofia del 17 maggio 2018 / Dichiarazione di Zagabria del 6 maggio 2020 / Dichiarazione di Brdo (6 ottobre 2021).**

a) Il processo di stabilizzazione ed associazione (SAP)

- Lanciato nel 1999, il SAP è il quadro strategico che sostiene il graduale avvicinamento dei paesi dei Balcani occidentali agli standards ed alle regole dell'UE. **Il SAP si basa su 1) relazioni contrattuali bilaterali, 2) assistenza finanziaria, 3) dialogo politico, 4) relazioni commerciali 5) cooperazione regionale.**
- Questi rapporti contrattuali assumono la forma di **accordi di stabilizzazione e associazione (SAA) che prevedono la cooperazione politica ed economica e la creazione di zone di libero scambio con i paesi interessati.**
- **Esistono meccanismi di controllo esterni ed interni per la attuazione degli SAA (rule of law, diritti umani, principi democratici comuni)**
- L'ultimo Paese della regione a firmare lo SAA è stato il Kosovo nel 2016. Non ratificato come nel caso degli altri 5 paesi dai membri riuniti in sede di consiglio, è un accordo solo tra UE e Kosovo visto il mancato riconoscimento del Paese da parte di 5 membri (Slovacchia, Romania, Grecia, Spagna e Cipro).
- **SIA IL PROCESSO DI ASSOCIAZIONE CHE L'ADESIONE VERA E PROPRIA SI CARATTERIZZANO PER UNA FORTE CONDIZIONALITA' POLITICA ED ECONOMICA**

b) Il processo di adesione (1)

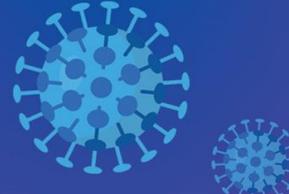
- Una volta terminato il procedimento di associazione i candidati all'adesione devono innanzitutto soddisfare i c.d. **Criteri di Copenaghen (35 capitoli negoziali)**.
- Una volta che ad un Paese viene riconosciuto lo **status di candidato**, esso attraversa le varie fasi del processo a un ritmo largamente dipendente dai suoi meriti e dai progressi ottenuti nel **recepimento dell'acquis comunitario** (è un processo negoziale complesso ed articolato guidato e coordinato dalla CE ma sottoposto alla verifica politica del Consiglio)
- Un paese candidato deve adottare e attuare tutta la legislazione dell'UE (l'acquis comunitario). La Commissione riferisce sui progressi ottenuti da ciascun paese nelle sue relazioni annuali . **Ogni decisione importante è presa dal Consiglio, che delibera all'unanimità, dall'apertura dei negoziati alla loro chiusura. Il trattato di adesione deve essere approvato dal Parlamento e dal Consiglio prima di essere ratificato da tutti gli Stati contraenti.**

b) Il processo di adesione (2)

- I paesi candidati e potenziali candidati ricevono **assistenza finanziaria per attuare le riforme necessarie**. Dal 2007, l'assistenza preadesione dell'UE è stata convogliata attraverso un **unico strumento unificato: lo strumento di assistenza alla preadesione (IPA)**. Oggi siamo ad IPA III (2021-2027): 9 miliardi di EUR
- Priorità: «investments and support to competitiveness and inclusive growth, sustainable connectivity, and the twin green and digital transition».
- Nel mese di Aprile 2020 la CE ha varato un ambizioso piano di sostegno alle economie della regione per fronteggiare la crisi pandemica (Comunicazione della CE del 29 aprile 2020)



EU response to the coronavirus pandemic in the Western Balkans



March 2020
#Coronavirus

Overview of the EU support package

The EU is mobilising a package of **over €410 million** in reallocated bilateral financial assistance to support the Western Balkans during the coronavirus emergency.



€38 million

of immediate funding to address the most pressing medical equipment and protection needs.



€374 million

in short to medium term assistance to support the social and economic recovery of the region.



Ensuring the flow of essential goods, expanding Green Lanes within the region

BOSNIA AND HERZEGOVINA

€7 million of immediate support for the health sector
€73.5 million of support for the social and economic recovery

MONTENEGRO

€3 million of immediate support for the health sector
€50 million of support for the social and economic recovery

ALBANIA

€4 million of immediate support for the health sector
€46.7 million of support for the social and economic recovery



SERBIA

€15 million of immediate support for the health sector
€78.4 million of support for the social and economic recovery

KOSOVO*

€5 million of immediate support for the health sector
€63 million of support for the social and economic recovery

NORTH MACEDONIA

€4 million of immediate support for the health sector
€62 of support for the social and economic recovery

* This designation is without prejudice to positions on status, and is in line with UNSCR 1244/1999 and the ICJ Opinion on the Kosovo declaration of independence

Cosa succede? Dove siamo oggi? (1)

Dato per assodato il sostegno economico, le prospettive di adesione restano quelle di un progresso lento e mai scontato

BOSNIA-ERZEGOVINA: ASA 2015, DOMANDA DI ADESIONE NEL 2016, PARERE DELLA CE NEL 2019 (14 priorità prima) – POTENZIALE CANDIDATO

KOSOVO: ASA 2016 – POTENZIALE CANDIDATO

ALBANIA: ASA 2006, DOMANDA DI ADESIONE NEL 2009, STATUS DI CANDIDATO DAL 2014 (0 capitoli negoziali aperti)

MACEDONIA DEL NORD: ASA 2004, DOMANDA DI ADESIONE 2004, CANDIDATO DAL 2005 (0 capitoli aperti)

MONTENEGRO: ASA 2010, DOMANDA DI ADESIONE 2008, STATUS DI CANDIDATO DAL 2010, NEGOZIATI APERTI NEL 2012 (screening completato nel 2013, 3 capitoli chiusi su 33)

SERBIA: ASA 2013, DOMANDA DI ADESIONE 2009, STATUS DI CANDIDATO 2012, APERTURA NEGOZIATI 2014 (screening completato nel 2015, 2 capitoli chiusi su 34)

Cosa succede? Dove siamo oggi? (2)

- Da anni l'Unione è impegnata in un delicato e complesso esercizio di tira e molla nella regione, non privo di rischi: a frenare sulla strada della membership la sempre più accentuata **“fatica da allargamento”** trasformatasi poco a poco in un esplicito scetticismo, soprattutto in alcuni paesi membri; a spingere invece la centralità strategica dell'area e il crescente timore che attori interessati e spregiudicati, come Cina, Russia e Turchia, possano approfittare dell'apatia europea per guadagnare posizioni e clienti. Questa dimensione risulta ancor più vera oggi con lo scoppio del conflitto in Ucraina e con i rischi (concreti) legati ad un'ulteriore destabilizzazione della regione (Kosovo, Bosnia....).

Cosa succede? Dove siamo oggi? (3)

Ultimo in ordine di tempo lo scenario incluso **nelle CONCLUSIONI DEL CONSIGLIO (14 dicembre 2021)**

Premesse:

- A) La crisi **COVID-19** continua ad avere gravi ripercussioni negative sulle nostre società ed economie.
- B) Il Consiglio ribadisce il suo **impegno a favore dell'allargamento**
- C) **equa e rigorosa condizionalità** e del principio meritocratico
- D) **insistenza sulle riforme fondamentali per ovviare a una serie di carenze strutturali persistenti** in settori quali lo Stato di diritto, i diritti fondamentali, il rafforzamento delle istituzioni democratiche e la riforma della PA

Cosa succede? Dove siamo oggi? (4)

Priorità del Consiglio:

- A) RULE OF LAW (diritti fondamentali, libertà di espressione e alla libertà e al pluralismo dei media, riforma PA, funzionamento e indipendenza delle istituzioni democratiche)**
- B) CRITERI ECONOMICI (Agenda verde e la connettività sostenibile, cambiamenti climatici)**
- C) RELAZIONI DI BUON VICINATO E COOPERAZIONE REGIONALE (mercato regionale comune dei Balcani occidentali, riconciliazione e stabilità regionale)**
- D) POLITICA ESTERA E DI SICUREZZA COMUNE (allineamento, comunicazione strategica)**
- E) ALTRI TEMI (migrazioni, lotta alla criminalità organizzata)**

Problemi aperti secondo Commissione e Consiglio (1)

PROCESSO DI STABILIZZAZIONE E DI ASSOCIAZIONE

- MACEDONIA DEL NORD (coop.ne regionale e buon vicinato, stato di diritto e media)
- ALBANIA (disallineamento PESC, coop.ne regionale e buon vicinato, stato di diritto e magistratura, lotta vs corruzione e criminalità)
- BOSNIA ERZEGOVINA (Stato di diritto vs corruzione e criminalità, crisi politica, migrazioni, riforma PA e costituzione, riforme economiche, disallineamento PESC, coop.ne regionale e buon vicinato)
- KOSOVO (Stato di diritto vs corruzione e criminalità, EULEX, riforme PA, riforme economiche, dialogo Serbia, cooperazione regionale, liberalizzazione visti)

Problemi aperti secondo Commissione e Consiglio (2)

ALLARGAMENTO

- MONTENEGRO (33 CAPITOLI APERTI, 3 CHIUSI) problemi con corruzione, media, riforma PA e indipendenza istituzioni, riforma elettorale e dialogo politico
- SERBIA (22 CAPITOLI APERTI, 2 CHIUSI) problemi con magistratura, corruzione e criminalità, libertà di espressione e diritti fondamentali, crimini di guerra, disallineamento PESC, buon vicinato e dialogo con Pristina)

SCENARI FUTURIBILI....

- Dopo l'aggressione da parte della Russia il 28 febbraio 2022 l'Ucraina ha presentato domanda di adesione all'Ue, seguita il 3 marzo 2022 da Georgia e Moldavia.
- La guerra in Ucraina sta aprendo degli spazi per una riflessione più ampia sulle relazioni tra l'Ue e i paesi che le stanno attorno, a partire dai Balcani occidentali. Se si realizzassero effettivamente dei passi avanti con l'allargamento verso est, anche il processo che interessa i Paesi balcanici potrebbe ripartire: sarebbe impensabile ammettere l'Ucraina nell'Ue lasciando ancora esclusi i paesi della regione che hanno avviato da ben più tempo il processo di avvicinamento all'Unione.



“Between the fear that something would happen
and the hope that still it wouldn't, there is much
more space than one thinks. On that narrow, hard,
bare and dark space a lot of us spend their lives.”

IVO ANDRIĆ

Grazie per la vostra attenzione

Per chi fosse interessato a ricevere
più informazioni scrivere a
eziobenedetti@hotmail.com