

The Rule of Law in the
new EU Member States

E U i n C E E

JEAN MONNET MODULE



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

The Rule of Law in Central
and Eastern Europe:
Legal and Political Insights

a.a. 2021/2022

Prof.ssa Serena Baldin

serena.baldin@dispes.units.it



**UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI TRIESTE**

**La condizionalità dell'Unione europea
e l'adattamento delle costituzioni
dei paesi dell'Europa centro-orientale
in vista dell'adesione**



ALLARGAMENTO UE

1957: Trattato Costitutivo della Comunità Europea dell'Energia Atomica (EURATOM) e Trattato Costitutivo della Comunità Economica Europea (CEE), firmati da Belgio, Francia, Italia, Germania, Lussemburgo e Paesi Bassi.

Art. 237 del Trattato CEE e art. 205 del Trattato EURATOM sancivano come requisito per essere ammessi alla Comunità solo l'essere uno Stato europeo

ADESIONI:

- Regno Unito, Irlanda e Danimarca 1973
- Grecia 1981, Spagna e Portogallo 1986
- Austria, Finlandia e Svezia 1995
- Estonia, Lettonia, Lituania, Slovenia, Slovacchia, R. Ceca, Polonia, Ungheria (+ Malta e Cipro) 2004
- Romania e Bulgaria 2007
- Croazia 2013

Benefici dell'allargamento dell'UE:

- più prosperità per tutti gli Stati membri
- maggiore stabilità in Europa
- maggiore peso dell'UE sulla scena mondiale

CONDIZIONI DI ADESIONE

- Attuale **art. 49 del Trattato sull'Unione europea**, che fornisce la **base giuridica** per qualsiasi Stato europeo che intenda aderire all'UE, integra le condizioni per l'**adesione**:

«Ogni Stato europeo che rispetti i valori di cui all'articolo 2 e si impegni a promuoverli può domandare di diventare membro dell'Unione. ...»

- **Art. 2 TUE** stabilisce i **valori** su cui si fonda l'UE:

«L'Unione si fonda sui valori del rispetto della dignità umana, della libertà, della democrazia, dell'uguaglianza, dello Stato di diritto e del rispetto dei diritti umani, compresi i diritti delle persone appartenenti a minoranze. ...»

Art. 49, c. 2, TUE: Sulla richiesta di adesione il Consiglio si esprime all'unanimità, previa consultazione della Commissione e previa approvazione del Parlamento europeo, che si pronuncia a maggioranza dei membri che lo compongono. A conclusione di tale procedura, è il Consiglio europeo ad attribuire lo *status* di paese candidato.

CONDIZIONALITÀ EUROPEA

Principio di condizionalità: strumento di pressione attraverso cui le istituzioni europee influenzano le scelte di politica interna degli Stati beneficiari di aiuti.

Ottenimento di assistenza finanziaria o di relazioni politiche privilegiate con UE da parte di Stati terzi è subordinato al rispetto di determinati criteri.

Consiglio europeo di Copenaghen 1993: principio di condizionalità

- 1) subordinazione adesione a UE a determinati requisiti
- 2) introduzione di apposite clausole negli strumenti che stabiliscono relazioni privilegiate con Stati terzi: - concessione di un dato vantaggio vincolata al soddisfacimento di un determinato obiettivo; - mancato adempimento dà luogo a revoca o a sospensione di beneficio già concesso



CRITERI DI COPENAGHEN 1993

- **di natura politica** (raggiungimento di una stabilità delle istituzioni tale da garantire la democrazia, lo **stato di diritto**, i diritti umani e la tutela delle minoranze: ratifica CEDU, Convenzione-quadro per la protezione delle minoranze nazionali)
- **di natura economica** (rispetto dei principi dell'economia di mercato)
- **di natura giuridica** (adeguamento dei sistemi normativi nazionali all'*acquis* comunitario, ossia al complesso di diritti e obblighi condivisi da tutti gli Stati membri dell'UE)

Inoltre: il Consiglio europeo di Madrid del 1995 ha aggiunto quale criterio di adesione la **capacità amministrativa**, ossia «l'adeguamento delle strutture amministrative» dei paesi candidati

CLAUSOLE DI INTEGRAZIONE EUROPEA NELLE COSTITUZIONI

Fenomeno di costituzionalizzazione dell'Unione europea nelle Costituzioni nazionali

- modifiche costituzionali permissive o limitative dei processi di integrazione, riguardanti il trasferimento di poteri e competenze e le limitazioni di sovranità, così come richiesto dall'adesione all'UE
- limiti all'UE nelle clausole di integrazione: non è consentita la cessione integrale dei poteri; il trasferimento di poteri non può derogare il nocciolo principale della costituzione (teoria dei controlimiti)

ESEMPIO: REVISIONI IN COSTITUZIONE CROATA

1. **Emendamenti richiesti dai negoziati di adesione all'UE:** Gli emendamenti sono stati adottati su richiesta dei negoziatori europei, al fine di facilitare l'adesione all'UE: es. lo status costituzionale della Banca centrale, l'adeguamento della procedura decisionale all'appartenenza della Croazia alla NATO.

2. **Modifiche necessarie per l'adattamento dell'ordinamento giuridico all'adesione all'UE:** nuovo titolo della Costituzione (artt. 141a, 141b, 141c e 141d) che stabilisce: la base giuridica per l'adesione e il trasferimento dei poteri costituzionali alle istituzioni dell'Unione; la partecipazione degli organi governativi al processo decisionale all'interno delle istituzioni dell'Unione europea; la supremazia dell'acquis comunitario dell'Unione europea sull'ordinamento giuridico croato; i diritti dei cittadini dell'Unione europea nella Repubblica di Croazia.

v. <https://www.constituteproject.org/constitutions?lang=en>

ESERCITAZIONE

Revisione costituzione polacca:

v. art. 90 cost. in

<https://www.constituteproject.org/constitutions?lang=en>

RELAZIONE SULLO STATO DI DIRITTO 2021

https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/upholding-rule-law/rule-law/rule-law-mechanism/2021-rule-law-report/2021-rule-law-report-communication-and-country-chapters_it

[2021 Rule of Law Report - Country Chapter Belgium](#) | 

[2021 Rule of Law Report - Country Chapter Bulgaria](#) | 

[2021 Rule of Law Report - Country Chapter Czechia](#) | 

[2021 Rule of Law Report - Country Chapter Denmark](#) | 

[2021 Rule of Law Report - Country Chapter Germany](#) | 

[2021 Rule of Law Report - Country Chapter Estonia](#) | 

Altre lingue (2) ▾

Altre lingue (1) ▾

Altre lingue (1) ▾

https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/upholding-rule-law/rule-law/rule-law-mechanism/2021-rule-law-report/2021-rule-law-report-communication-and-country-chapters_it

EN

Document 52021SC0703    Share

COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT 2021 Rule of Law Report Country Chapter on the rule of law situation in Bulgaria Accompanying the COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS 2021 Rule of Law Report The rule of law situation in the European Union

SWD/2021/703 final

[Expand all](#) [Collapse all](#)

▼ Languages and formats available

	BG	ES	CS	DA	DE	ET	EL	EN	FR	GA	HR	IT	LV	LT	HU	MT	NL	PL	PT	RO	SK	SL	FI	SV
HTML																								
DOC																								
PDF																								

▼ Multilingual display

English (en) ▾ Please choose ▾ Please choose ▾ [Display](#)

▼ Text