



PNRR e lavoro: L'attuazione del Programma GOL in regione Friuli Venezia Giulia.

FRANCESCA PEDRON

Direzione centrale lavoro, formazione, istruzione e famiglia
Osservatorio sviluppo e comunicazione del mercato del
lavoro

PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA



PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA

Le Priorità Trasversali sono i principi che guidano gli investimenti, le riforme e i progetti del Piano e hanno l'obiettivo di ridurre i divari territoriali, generazionali e di genere presenti nel Paese.



Giovani

Investire nelle nuove generazioni per garantire l'accesso ai servizi di assistenza all'infanzia, migliorare il sistema scolastico e invertire il declino di natalità del Paese.



Parità di genere

Garantire con riforme, istruzione e investimenti le stesse opportunità economiche e sociali tra uomini e donne in un'ottica di gender mainstreaming.



Riduzione del divario di cittadinanza

Colmare il divario di cittadinanza valorizzando il potenziale del Sud e rafforzando i servizi sociali territoriali per il sostegno alle persone disabili e anziane.

COMPONENTI E RISORSE (MILIARDI DI EURO):



19,85

Totale

M5C1 - POLITICHE PER IL LAVORO

6,66

**M5C2 - INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE,
COMUNITÀ E TERZO SETTORE**

11,22

**M5C3 - INTERVENTI SPECIALI PER LA COESIONE
TERRITORIALE**

1,98

OBIETTIVI GENERALI:



M5C1 - POLITICHE PER IL LAVORO

- Potenziare le politiche attive del mercato del lavoro (ALMPs) e la formazione professionale: Sostenere l'occupabilità di lavoratori in transizione e disoccupati, mediante l'ampliamento delle misure di politica attiva del lavoro, nell'ambito del nuovo "Programma Nazionale per la Garanzia Occupabilità dei Lavoratori (GOL)", e promuovere la revisione della governance del sistema di formazione professionale in Italia, attraverso l'adozione del "Piano Nazionale Nuove Competenze"
- Rafforzare Centri per l'Impiego (*Public Employment Services* - PES): Promuovere interventi di *capacity building* a supporto dei Centri per l'Impiego, con l'obiettivo di fornire servizi innovativi di politica attiva, anche finalizzati alla riqualificazione professionale (*upskilling* e *reskilling*), mediante il coinvolgimento di stakeholder pubblici e privati, aumentando la prossimità ai cittadini e favorendo la costruzione di reti tra i diversi servizi territoriali
- Favorire la creazione di imprese femminili e l'introduzione della certificazione della parità di genere. Realizzare la piena emancipazione economica e sociale della donna nel mercato del lavoro, prevedendo una sistematizzazione e ristrutturazione degli attuali strumenti di sostegno, con una visione più aderente ai fabbisogni delle donne, attraverso una strategia integrata di investimenti di carattere finanziario e di servizi di supporto per la promozione dell'"imprenditorialità femminile". L'introduzione di un sistema nazionale di certificazione della parità di genere mira ad affiancare le imprese nella riduzione dei divari nella crescita professionale delle donne e alla trasparenza salariale
- Promuovere l'acquisizione di nuove competenze da parte delle nuove generazioni: favorire il *matching* tra il sistema di istruzione e formazione e il mercato del lavoro, mediante il rafforzamento del "Sistema Duale" e dell'istituto dell'apprendistato, e il potenziamento del "Servizio Civile Universale" per i giovani tra i 18 e i 28 anni

Missione 5, Componente 1, del PNRR

Si tratta del perno dell'azione di **ristrutturazione nell'ambito delle politiche attive del lavoro** che, oltre al Programma GOL, prevede

- il Piano per le Nuove Competenze
- il potenziamento dei Centri per l'Impiego
- il rafforzamento del sistema Duale

Orizzonte temporale del Programma: 2025

Le risorse complessive: **4,4 miliardi** di euro
cui si aggiungono

600 milioni di euro per il rafforzamento dei CPI

600 milioni di euro per il rafforzamento del sistema duale

Milestone 1: decreti interministeriali per l'approvazione di GOL e Piano Nuove Competenze entro il 2021

Milestone 2: adozione di Piani regionali per l'attuazione di GOL e raggiungimento di almeno il 10% dei beneficiari complessivi entro il 2022

- **Target 1:** almeno **3 milioni di beneficiari di GOL** entro il 2025 almeno il 75% dovranno essere
 - donne, disoccupati di lunga durata
 - persone con disabilità, giovani under 30
 - lavoratori over 55
- **Target 2:** almeno **800 mila** dovranno essere coinvolti in attività di **formazione**, di cui **300 mila** per il rafforzamento delle **competenze digitali**
- **Target 3:** almeno l'80% dei **CPI** in ogni regione entro il 2025 rispetta gli **standard** definiti quali livelli essenziali in GOL

IL PIANO NUOVE COMPETENZE

I requisiti minimi richiesti al PNC sono i seguenti:

- ✓ Definire **livelli essenziali delle prestazioni e standard di servizio della formazione professionale** per tutto il territorio nazionale;
- ✓ Individuare quali target sia gli **occupati che i disoccupati**, con l'obiettivo dell'innalzamento delle competenze digitali e della promozione dell'apprendimento lungo tutto l'arco della vita;
- ✓ Identificare le competenze e degli standard rilevanti sulla base della cooperazione tra il sistema pubblico e privato;
- ✓ Orientare gli interventi tenendo conto dei diversi bisogni dei gruppi considerati target, includendo come minimo i più vulnerabili;
- ✓ Comprendere tutte le rilevanti strategie di settore in maniera da avere un approccio organico, incluso quanto previsto nel Piano strategico nazionale per le competenze degli adulti;
- ✓ Prevedere lo sviluppo di un **sistema di previsione delle nuove competenze richieste dal mercato del lavoro nel breve e nel medio termine.**

Con riferimento agli altri investimenti della Componente 1

- **Target 4:** almeno **250 CPI** hanno completato entro il 2022 il 50% delle attività (escluse le infrastrutturali) previste nel Piano regionale di rafforzamento
- **Target 5:** almeno **500 CPI** hanno completato tutte le attività previste nel Piano regionale **entro il 2025**
- **Target 6:** almeno **135 mila ragazzi/e in più** partecipano al **Sistema Duale entro il 2025**

Programma Nazionale per la Garanzia Occupabilità dei Lavoratori - GOL

OBIETTIVI

- Centralità dei livelli essenziali delle prestazioni (LEP)
- Prossimità dei servizi
- Integrazione con le politiche attive regionali
- Integrazione con le politiche della formazione
- Rete territoriale dei servizi
- Cooperazione tra sistema pubblico e privato
- Personalizzazione degli interventi
- Coinvolgimento delle imprese e del territorio
- Rafforzamento capacità analitiche MDL
- Innovazione, sperimentazione, valutazione
- Programmazione orientata ai risultati
- Sistema informativo unitario e monitoraggio capillare

**AZIONI
DI
SISTEMA**

PROGRAMMA GOL

OBIETTIVI E RISORSE

ASSEGNATI ALLE REGIONI

2022

Regione FVG

14.344.000 euro

Tabella 2. Obiettivi assegnati alle Regioni e Province Autonome – contributo regionale al raggiungimento del target di cui all'intervento M5C1-1 "1.1 Politiche attive del lavoro e formazione" del PNRR, pari al 20% del totale.

REGIONE	QUOTE RIPARTO (%) (A)	Obiettivi regionali al 31.12.2022 (B)			Traguardi (milestone) regionali al 31.12.2022 (C)
		Numero di beneficiari di GOL	di cui: coinvolti in attività di formazione	di cui: coinvolti in formazione per il rafforzamento delle competenze digitali	Numero di beneficiari di GOL
Abruzzo	2,38	14.280	3.808	1.428	7.140
Basilicata	1,10	6.600	1.760	660	3.300
Calabria	4,52	27.120	7.232	2.712	13.560
Campania	13,57	81.420	21.712	8.142	40.710
Emilia-Romagna	6,34	38.040	10.144	3.804	19.020
Friuli-Venezia Giulia	1,63	9.780	2.608	978	4.890
Lazio	9,52	57.120	15.232	5.712	28.560
Liguria	2,42	14.520	3.872	1.452	7.260
Lombardia	11,51	69.060	18.416	6.906	34.530
Marche	2,43	14.580	3.888	1.458	7.290
Molise	0,51	3.060	816	306	1.530
P.A. Bolzano	0,76	4.560	1.216	456	2.280
P.A. Trento	0,98	5.880	1.568	588	2.940
Piemonte	6,42	38.520	10.272	3.852	19.260
Puglia	7,85	47.100	12.560	4.710	23.550
Sardegna	3,73	22.380	5.968	2.238	11.190
Sicilia	10,78	64.680	17.248	6.468	32.340
Toscana	5,76	34.560	9.216	3.456	17.280
Umbria	1,28	7.680	2.048	768	3.840
Valle d'Aosta	0,21	1.260	336	126	630
Veneto	6,30	37.800	10.080	3.780	18.900
Totale	100,00	600.000	160.000	60.000	300.000

GOL
Programma
Nazionale per la
Garanzia
Occupabilità dei
lavoratori

DESTINATARI

Beneficiari di ammortizzatori sociali in costanza di rapporto di lavoro

Beneficiari di ammortizzatori sociali in assenza di rapporto di lavoro: disoccupati percettori di NASPI o DIS-COLL

Beneficiari di sostegno al reddito di natura assistenziale: percettori del Reddito di cittadinanza

Lavoratori fragili o vulnerabili: giovani NEET (meno di 30 anni), donne in condizioni di svantaggio, persone con disabilità, lavoratori maturi (55 anni e oltre)

Disoccupati senza sostegno al reddito: disoccupati da almeno sei mesi, altri lavoratori con minori opportunità occupazionali (giovani e donne, anche non in condizioni fragilità), lavoratori autonomi che cessano l'attività o con redditi molto bassi

Lavoratori con redditi molto bassi (i cosiddetti working poor): il cui reddito da lavoro dipendente o autonomo sia inferiore alla soglia dell'incapienza secondo la disciplina fiscale

CINQUE tipologie di PERCORSI

in relazione
all'OCCUBABILITÀ
della PERSONA

PROFILAZIONE QUALITATIVA

1

Reinserimento lavorativo: per le persone più vicine al mercato del lavoro. Servizi di orientamento e intermediazione per l'accompagnamento al lavoro

2

Aggiornamento (*upskilling*): per le persone più lontane dal mercato, ma con competenze spendibili. Interventi formativi prevalentemente di breve durata e dal contenuto professionalizzante

3

Riqualificazione (*reskilling*): per le persone lontane dal mercato con competenze non adeguate ai fabbisogni richiesti. Formazione professionalizzante più approfondita, generalmente caratterizzata da un innalzamento dei livelli di qualificazione/EQF rispetto al livello posseduti

4

Lavoro e inclusione: nei casi di bisogni complessi, in presenza di ostacoli e barriere che vanno oltre la dimensione lavorativa. Oltre ai servizi precedenti si prevede l'attivazione della rete dei servizi territoriali (a seconda dei casi, educativi, sociali, socio-sanitari, di conciliazione)

5

Ricollocazione collettiva: valutazione delle opportunità occupazionali sulla base della specifica situazione aziendale di crisi, della professionalità dei lavoratori coinvolti e del contesto territoriale di riferimento per individuare soluzioni idonee all'insieme dei lavoratori stessi

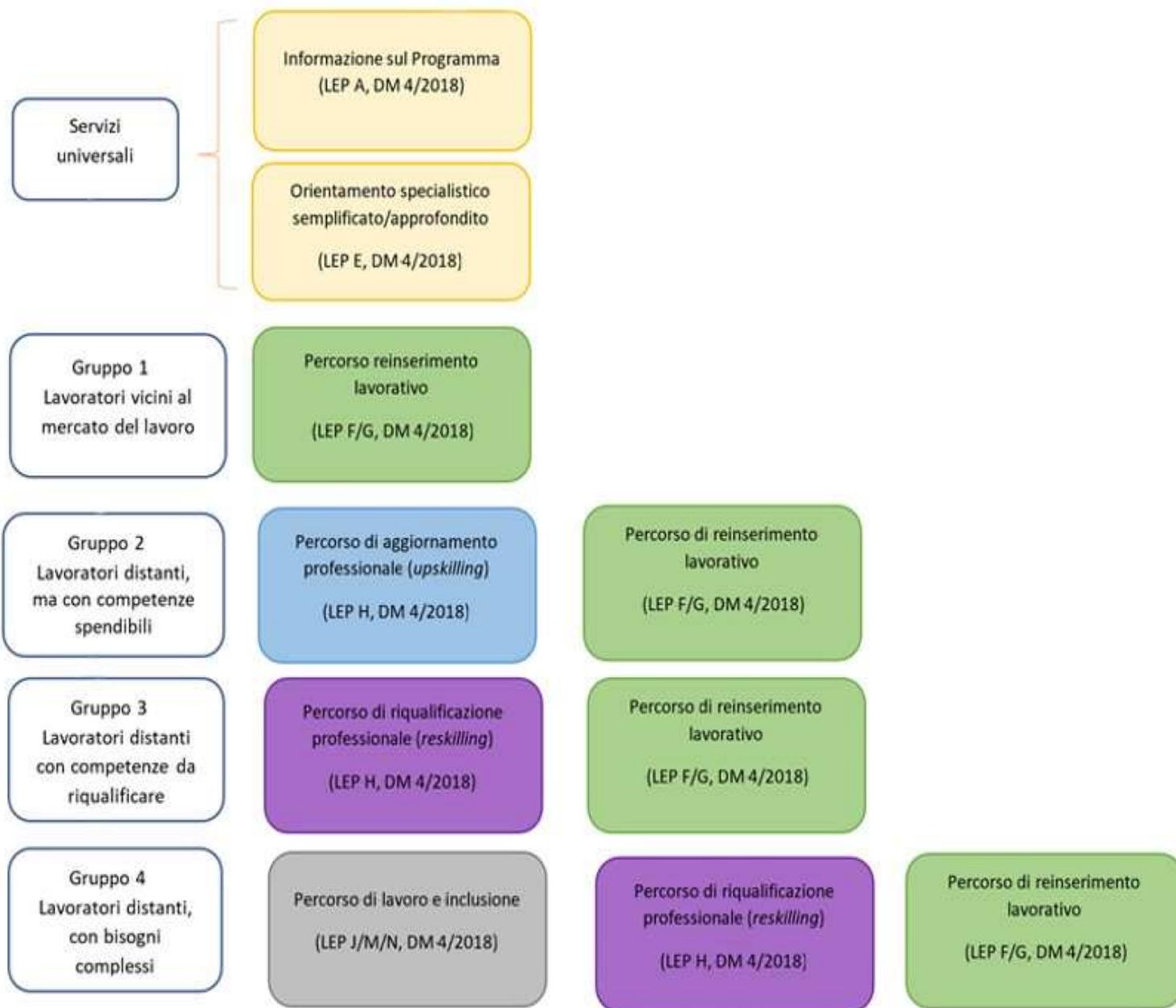
- ✓ Quali devono essere gli strumenti a supporto dell'operatore?
 - Profilazione quantitativa (Delibera Cda Anpal n. 6/2016)
 - Profilazione qualitativa (Delibera Cda Anpal n. 19/2018)

- ✓ Gli strumenti sono stati adeguati e resi comuni per individuare in maniera uniforme sul territorio nazionale l'appropriatezza dei percorsi nei servizi. La caratteristica principale di GOL è la centralità delle attività di *upskilling & reskilling* connesse al programma e l'attenzione alle fasce più vulnerabili.

- ✓ Domanda e offerta devono confrontarsi usando il medesimo linguaggio, che è quello degli standard internazionali e nazionali. Saranno messi a disposizione strumenti dinamici che permettano di ricondurre facilmente a tali standard la specifica situazione del singolo utente e le richieste del mercato del lavoro locale, in maniera da individuare uno *skill gap*.

CINQUE tipologie di PERCORSI LEP

in relazione
all'OCCUBABILITÀ
della PERSONA



PROGRAMMA GOL

RIFORMA DI
SISTEMA

SFIDA
E
OPPORTUNITÀ

- **Importanza delle risorse economiche**
- **Sinergie con altri programmi**
- **Rafforzamento dei CPI**
- **Strumenti condivisi sul territorio nazionale**



GOL – DATI DI MONITORAGGIO



LA SFIDA DI GOL in FVG

Costruzione del Piano Attuativo Regionale (PAR)

- Gestione pubblica delle politiche attive – Centri per l'Impiego
- Integrazione della formazione e dei servizi per il lavoro
- Cooperazione dei servizi pubblici e privati per utenti fragili
- Complementarità del Programma GOL e FSE+

LA SFIDA DI GOL in FVG

Partecipazione pro-attiva e sperimentazioni di sistema

- Contributo alla validazione della profilazione qualitativa dei beneficiari del Programma GOL
- Adeguamento del gestionale in uso ai CPI in conformità ai LEP GOL
- Implementazione delle procedure di presa in carico dei beneficiari inseriti nel Programma GOL

LA SFIDA DI GOL in FVG

Monitoraggio del Programma GOL

- Report bi-settimanali sull'avanzamento del Programma in FVG da parte dell'Osservatorio della Direzione Lavoro
- Note ANPAL su Monitoraggio del Programma a livello nazionale.

GOL - DATI DI MONITORAGGIO

	Presi in carico in GOL		Target PNRR 2022		Target Nazionale 2022	
	Valore (A)	Val. %	Valore (B)	Tasso di conseguimento (A/B%)	Valore (C)	Tasso di conseguimento (A/C%)
ABRUZZO	9.965	1,4	7.140	139,6	14.280	69,8
BASILICATA	6.947	1,0	3.300	210,5	6.600	105,3
P.A. BOLZANO	2.320	0,3	2.280	101,8	4.560	50,9
CALABRIA	28.795	4,1	13.560	212,4	27.120	106,2
CAMPANIA	97.181	13,7	40.710	238,7	81.420	119,4
EMILIA-ROMAGNA	44.066	6,2	19.020	231,7	38.040	115,8
FRIULI-VENEZIA GIULIA	22.070	3,1	4.890	451,3	9.780	225,7
LAZIO	61.752	8,7	28.560	216,2	57.120	108,1
LIGURIA	9.837	1,4	7.260	135,5	14.520	67,7
LOMBARDIA	76.971	10,9	34.530	222,9	69.060	111,5
MARCHE	18.551	2,6	7.290	254,5	14.580	127,2
MOLISE	1.726	0,2	1.530	112,8	3.060	56,4
PIEMONTE	44.784	6,3	19.260	232,5	38.520	116,3
PUGLIA	68.300	9,6	23.550	290,0	47.100	145,0
SARDEGNA	43.299	6,1	11.190	386,9	22.380	193,5
SICILIA	69.564	9,8	32.340	215,1	64.680	107,6
TOSCANA	45.681	6,4	17.280	264,4	34.560	132,2
P.A. TRENTO	5.004	0,7	2.940	170,2	5.880	85,1
UMBRIA	11.373	1,6	3.840	296,2	7.680	148,1
VALLE D'AOSTA	1.337	0,2	630	212,2	1.260	106,1
VENETO	39.604	5,6	18.900	209,5	37.800	104,8
Totale	709.127	100,0	300.000	236,4	600.000	118,2

Fonte: ANPAL, Sistema Informativo Unitario (dati al 31 dicembre 2022)

GOL - DATI DI MONITORAGGIO

	1	2	3	4	Valori % (di riga)			
	Reinserimento lavorativo	Aggiornamento (upskilling)	Riqualificazione (reskilling)	Lavoro e inclusione	Reinserimento lavorativo	Upskilling	Reskilling	Lavoro e inclusione
	<i>Valori assoluti</i>							
ABRUZZO	5.165	2.811	1.729	260	51,8	28,2	17,4	2,6
BASILICATA	2.450	1.950	2.374	173	35,3	28,1	34,2	2,4
P.A. BOLZANO	1.398	541	114	267	60,3	23,3	4,9	11,5
CALABRIA	9.707	7.249	10.930	909	33,7	25,2	38,0	3,1
CAMPANIA	38.127	23.202	31.624	4.228	39,2	23,9	32,5	4,4
EMILIA-ROMAGNA	28.071	10.551	3.825	1.619	63,7	23,9	8,7	3,7
FRIULI-VENEZIA GIULIA	14.004	6.079	1.702	285	63,5	27,5	7,7	1,3
LAZIO	36.546	14.354	9.817	1.035	59,2	23,2	15,9	1,7
LIGURIA	5.265	2.832	1.155	585	53,5	28,8	11,7	6,0
LOMBARDIA	41.062	21.396	10.273	4.240	53,3	27,8	13,3	5,6
MARCHE	11.996	4.224	2.011	320	64,7	22,8	10,8	1,7
MOLISE	950	391	348	37	55,0	22,7	20,2	2,1
PIEMONTE	23.588	12.408	7.768	1.020	52,7	27,7	17,3	2,3
PUGLIA	31.373	20.634	14.167	2.126	45,9	30,2	20,7	3,2
SARDEGNA	25.252	10.813	6.292	942	58,3	25,0	14,5	2,2
SICILIA	24.782	17.549	23.241	3.992	35,6	25,2	33,4	5,8
TOSCANA	29.499	9.755	4.984	1.443	64,6	21,4	10,9	3,1
P.A. TRENTO	3.141	1.287	297	279	62,8	25,7	5,9	5,6
UMBRIA	6.851	3.146	1.237	139	60,2	27,7	10,9	1,2
VALLE D'AOSTA	373	430	78	456	27,9	32,2	5,8	34,1
VENETO	23.932	13.532	1.022	1.118	60,4	34,2	2,6	2,8
Totale	363.532	185.134	134.988	25.473	51,3	26,1	19,0	3,6

GOL - DATI DI MONITORAGGIO

	Maschi	Femmine	Totale	15-29	30-54	55+	Totale	Italiana	Straniera	Totale	>=6mesi	>=12mesi
ABRUZZO	41,3	58,7	100,0	22,8	58,4	18,8	100,0	89,0	11,0	100,0	50,3	44,2
BASILICATA	47,9	52,1	100,0	27,5	53,8	18,7	100,0	94,3	5,7	100,0	62,0	55,5
P.A. BOLZANO	45,9	54,1	100,0	28,3	51,3	20,4	100,0	66,4	33,6	100,0	24,3	12,7
CALABRIA	51,2	48,8	100,0	24,3	57,2	18,5	100,0	94,8	5,2	100,0	66,2	59,9
CAMPANIA	48,8	51,2	100,0	27,1	55,7	17,2	100,0	95,1	4,9	100,0	52,6	45,7
EMILIA-ROMAGNA	38,3	61,7	100,0	19,4	58,7	21,9	100,0	70,0	30,0	100,0	34,3	25,8
FRIULI-VENEZIA GIULIA	37,0	63,0	100,0	29,9	52,5	17,6	100,0	81,1	18,9	100,0	31,1	27,0
LAZIO	43,9	56,1	100,0	27,6	55,2	17,2	100,0	84,7	15,3	100,0	42,8	27,0
LIGURIA	37,9	62,1	100,0	9,0	64,2	26,8	100,0	80,2	19,8	100,0	43,8	30,8
LOMBARDIA	39,4	60,6	100,0	19,4	59,1	21,5	100,0	77,8	22,2	100,0	26,9	20,5
MARCHE	39,3	60,7	100,0	29,7	51,2	19,1	100,0	81,3	18,7	100,0	34,7	27,9
MOLISE	43,8	56,2	100,0	22,2	59,4	18,4	100,0	93,3	6,7	100,0	56,5	44,0
PIEMONTE	41,4	58,6	100,0	29,5	52,9	17,6	100,0	78,2	21,8	100,0	30,7	25,0
PUGLIA	46,9	53,1	100,0	31,7	54,0	14,3	100,0	96,0	4,0	100,0	52,9	44,5
SARDEGNA	48,9	51,1	100,0	31,2	52,8	16,0	100,0	95,6	4,4	100,0	54,3	47,9
SICILIA	50,0	50,0	100,0	26,4	58,3	15,3	100,0	95,7	4,3	100,0	58,7	53,8
TOSCANA	39,9	60,1	100,0	25,6	54,4	20,0	100,0	76,5	23,5	100,0	37,2	30,9
P.A. TRENTO	38,8	61,2	100,0	26,2	56,5	17,3	100,0	69,1	30,9	100,0	29,2	16,2
UMBRIA	40,0	60,0	100,0	28,8	54,3	16,9	100,0	76,5	23,5	100,0	29,7	20,9
VALLE D'AOSTA	40,3	59,7	100,0	22,3	54,2	23,5	100,0	75,9	24,1	100,0	38,5	29,2
VENETO	39,2	60,8	100,0	30,3	50,9	18,8	100,0	76,7	23,3	100,0	21,3	16,0
Totale	44,0	56,0	100,0	26,4	55,5	18,1	100,0	85,9	14,1	100,0	43,1	35,6

Skill-gap analysis

Skill intelligence e Skill forecasting

Transizioni digitale ed ecologica

Transizioni lavorative e crisi aziendali

Raggiungere i più vulnerabili

Sviluppo di modelli innovativi di servizio

Sviluppo ulteriore delle reti territoriali

Raggiungere i target 2025

