



enterprise europe

# Come funziona l'Unione europea



Business Support on Your Doorstep



UNIVERSITA DEGLI STUDI DI TRIESTE  
Dipartimento di Ingegneria e Architettura

Claudio Pantanali, PhD - [cpantanali@units.it](mailto:cpantanali@units.it)



European Commission  
Enterprise and Industry



# La pace in Europa – gli albori della cooperazione

**L'Unione europea viene posta in essere allo scopo di mettere fine alle guerre frequenti e sanguinose tra paesi vicini, culminate nella seconda guerra mondiale.**

Negli anni Cinquanta la Comunità europea del carbone e dell'acciaio comincia ad unire i paesi europei sul piano economico e politico al fine di garantire una pace duratura. I sei membri fondatori sono il Belgio, la Francia, la Germania, l'Italia, il Lussemburgo e i Paesi Bassi. Gli anni Cinquanta sono caratterizzati dalla guerra fredda tra Est ed Ovest. Le proteste in Ungheria contro il regime comunista sono represses dai carri armati sovietici nel 1956.

L'Unione europea ha le sue radici storiche nella seconda guerra mondiale. Gli europei sono determinati a impedire il ripetersi di massacri e devastazioni di tale portata. Alla fine del periodo bellico, iniziano 40 anni di guerra fredda, in cui l'Europa è divisa tra oriente e occidente. Le nazioni dell'Europa occidentale danno vita nel 1949 al Consiglio d'Europa. Si tratta di un primo passo verso la cooperazione, ma sei paesi intendono andare oltre.

Il 9 maggio 1950 - il ministro degli esteri francese Robert Schuman presenta un piano per una più stretta cooperazione; in seguito il 9 maggio si celebrerà la Giornata dell'Europa

Il 18 aprile 1951 - sulla base del Piano Schuman sei paesi firmano un TRATTATO per riunire le rispettive industrie pesanti sotto una gestione comune. In questo modo, nessuno di essi può fabbricare per sé armi da guerra da utilizzare contro gli altri, come in passato.

I sei sono la **Germania, la Francia, l'Italia, i Paesi Bassi, il Belgio e il Lussemburgo.**

Il **25 marzo 1957** - visto il successo del Trattato del carbone e dell'acciaio, i sei paesi estendono la cooperazione ad altri settori economici. Firmano il trattato di Roma, che istituisce la **Comunità economica europea (CEE)** o «mercato comune».



**L'IDEA È CHE LE PERSONE, I BENI E I SERVIZI POSSANO CIRCOLARE LIBERAMENTE ATTRAVERSO LE FRONTIERE.**

# I PADRI FONDATORI

I seguenti leader visionari hanno ispirato la creazione dell'Unione europea in cui viviamo oggi.

Senza il loro impegno e la loro motivazione non potremmo vivere nella zona di pace e stabilità che oggi diamo per scontata.

Combattenti della resistenza o avvocati, i padri fondatori erano un gruppo eterogeneo di persone mosse dagli stessi ideali: la pace, l'unità e la prosperità in Europa.

Oltre ai padri fondatori presentati di seguito, molti altri hanno ispirato il progetto europeo e hanno lavorato instancabilmente per realizzarlo.



**Konrad Adenauer**

un democratico pragmatico ed un instancabile unificatore



**Joseph Bech**

come un piccolo Stato può giocare un ruolo cruciale nell'integrazione europea



**Johan Willem Beyen**

un piano per il mercato comune



**Winston Churchill**

l'ideatore degli "Stati Uniti d'Europa"



**Alcide De Gasperi**

un mediatore ispirato per la democrazia e la libertà in Europa



**Walter Hallstein**

un grande diplomatico al servizio dell'integrazione "europea"



**Sicco Mansholt**

agricoltore, combattente per la democrazia e la libertà in Europa



**Jean Monnet**

la forza unificatrice alla base della nascita dell'Unione Europea



**Robert Schumann**

l'architetto del progetto di integrazione europea



**Paul-Henri Spaak**

un visionario europeo e grande persuasore



**Altiero Spinelli**

un federalista instancabile

# L'Unione europea oggi ...

L'Unione europea è **composta da 28 Stati membri**

L'Unione europea è **governata**, sulla base del principio dello stato di diritto, da **7 Istituzioni**, ognuna delle quali riveste un ruolo specifico:

la **Commissione europea** rappresenta gli interessi generali dell'UE, è formata da un Commissario per Stato membro, con sede a **Bruxelles**. Dura in carica cinque anni, compreso il Presidente: i componenti sono nominati dal Consiglio europeo, ma devono avere l'approvazione del Parlamento europeo. Detiene il potere esecutivo e quello di iniziativa legislativa;

il **Parlamento europeo**, composto **dai rappresentanti dei cittadini degli stati membri eletti a suffragio universale diretto** da tutti i cittadini dell'Unione ogni cinque anni, compreso il presidente che per prassi rimane in carica due anni e mezzo. Ai sensi del Trattato ha sede a **Strasburgo**, città della Francia, ma svolge i suoi lavori anche a Bruxelles (dove si trova un altro emiciclo) e a Lussemburgo (sede del segretariato). Ogni singolo Stato stabilisce in autonomia le modalità di svolgimento delle elezioni e il metodo di ripartizione dei seggi. Condivide il potere legislativo insieme al Consiglio dell'Unione europea, con funzioni simili a quelle di una "camera bassa";

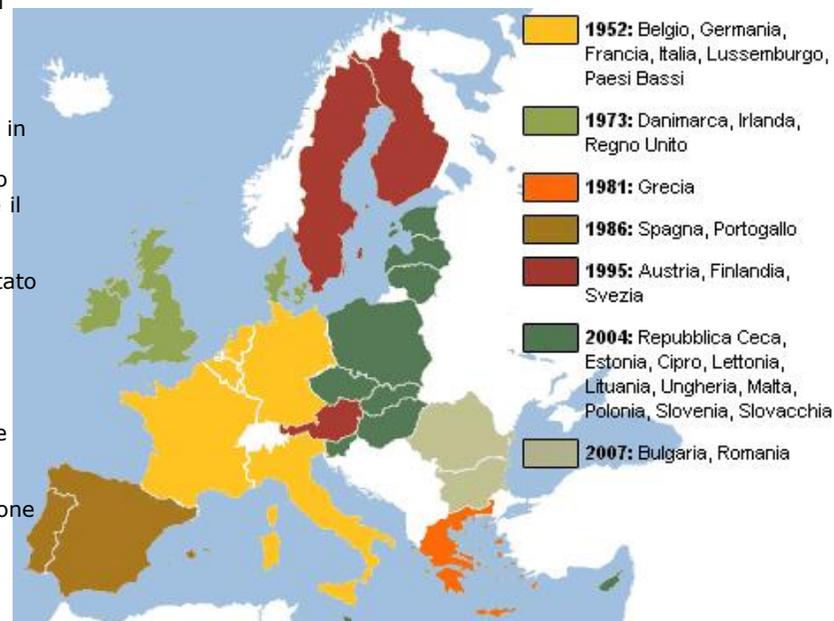
il **Consiglio dell'Unione europea** (o "**Consiglio dei ministri**"), formato da un rappresentante di ciascuno Stato membro a livello ministeriale che si occupa della stessa materia a livello statale (ad esempio al Consiglio dei ministri convocato per urgenza economica parteciperanno tutti i ministri dell'economia, ambientale quelli dell'ambiente ecc.), con sede a Bruxelles. La presidenza è assegnata a uno Stato membro e ruota ogni 6 mesi. Detiene il potere legislativo insieme al Parlamento europeo, con funzioni simili a quelle di una "camera alta";

il **Consiglio europeo** comprende un rappresentante per ogni stato: il Capo di Stato (se si tratta di repubbliche semipresidenziali o presidenziali) o quello di Governo (se si tratta di monarchie o repubbliche parlamentari). I capi di Stato e di governo sono assistiti dai ministri degli esteri e da un membro della Commissione, con sede a Bruxelles. Il Presidente, nominato dal Consiglio europeo stesso, dura in carica due anni e mezzo. Ha la funzione di dare un indirizzo generale alle politiche europee;

la **Corte di giustizia** dell'Unione europea, vigila sull'applicazione del diritto dell'Unione europea, con sede a Lussemburgo;

la **Corte dei conti** europea, verifica il finanziamento delle attività dell'UE, con sede a Lussemburgo;

La **Banca centrale europea**, è responsabile per la politica monetaria europea, con sede a Francoforte sul Meno.



# Commissione Europea: la forza trainante dell'UE

E' il "**governo**" dell'Unione e riveste un ruolo centrale nelle decisioni politiche.

**Composizione:** 28 commissari, un membro per ciascun paese

**Mandato:** di 5 anni

## Compiti:

- propone gli atti legislativi al Parlamento e al Consiglio;
- dirige ed esegue le strategie politiche e il bilancio dell'Unione;
- vigila sull'applicazione del diritto europeo (insieme con la Corte di giustizia);
- rappresenta l'Unione europea a livello internazionale, per esempio nei negoziati con paesi terzi per la conclusione di accordi.

## Sede: Bruxelles



#### POLITICHE

- ▶ Affari economici e finanziari
- ▶ Agenzie esecutive
- ▶ Agricoltura e sviluppo rurale
- ▶ Ambiente
- ▶ Centro comune di ricerca
- ▶ Concorrenza
- ▶ Energia e dei trasporti
- ▶ Fiscalità e unione doganale
- ▶ Giustizia, libertà e sicurezza
- ▶ Imprese e industria
- ▶ Istruzione e cultura
- ▶ Mercato interno e servizi
- ▶ Occupazione, affari sociali e pari opportunità
- ▶ Affari marittimi e pesca
- ▶ Politica regionale
- ▶ Ricerca
- ▶ Salute e consumatori
- ▶ Società dell'informazione e mezzi di comunicazione

#### RELAZIONI ESTERNE

- ▶ Allargamento
- ▶ Commercio
- ▶ EuropeAid - Ufficio di Cooperazione
- ▶ Relazioni esterne
- ▶ Sviluppo
- ▶ Aiuti umanitari

#### SERVIZI GENERALI

- ▶ Comunicazione
- ▶ Istituto statistico- Eurostat
- ▶ Segretariato generale
- ▶ Ufficio delle pubblicazioni
- ▶ Ufficio europeo per la lotta antifrode

#### SERVIZI INTERNI

- ▶ Bilancio
- ▶ Informatica
- ▶ Infrastrutture e logistica - Bruxelles
- ▶ Infrastrutture e logistica - Lussemburgo
- ▶ Interpretazione
- ▶ Personale e amministrazione
- ▶ Responsabile per la protezione dei dati della Commissione europea
- ▶ Servizio di audit interno
- ▶ Servizio giuridico
- ▶ Traduzione
- ▶ Ufficio dei consiglieri per le politiche europee
- ▶ Ufficio Gestione E Liquidazione Dei Diritti Individuali

# Consiglio dell'Unione europea o consiglio dei ministri" la voce degli stati membri

**Ruolo e funzioni:** è il principale organo decisionale e rappresenta gli Stati membri.

**Composizione:** i ministri dei governi degli stati membri che si riuniscono in base all'ordine del giorno:

Affari generali e relazioni esterne, Affari economici e finanziari (ECOFIN), Giustizia e affari interni (GAI), Occupazione, politica sociale, salute e tutela dei consumatori, Concorrenza, Trasporti, telecomunicazioni ed energia, Agricoltura e pesca, Ambiente, Istruzione, gioventù e cultura.

## Di cosa si occupa:

1. coordinare le politiche economiche generali degli Stati membri;
2. concludere accordi internazionali tra l'UE e altri Stati o organizzazioni internazionali;
3. approvare il bilancio dell'UE insieme al Parlamento europeo;
4. approvare leggi, unitamente al Parlamento, in molti settori;
5. elaborare la politica estera e di sicurezza comune dell'UE
6. coordinare la cooperazione fra i tribunali e forze di polizia nazionali in materia penale

La maggior parte di tali responsabilità riguarda i settori comuni tra i paesi dell'Unione europea.

Le ultime due responsabilità riguardano i settori in cui gli Stati membri non hanno delegato i propri poteri ma stanno semplicemente cooperando - "cooperazione intergovernativa".

## Sede: Bruxelles



# Il Parlamento Europeo: la voce dei cittadini



**Sede:** Strasburgo – Bruxelles  
dove si incontrano le Commissioni

**Rappresenta 500 milioni di cittadini** ed è il più grande parlamento multinazionale del mondo.

**Composizione: 750 deputati** di cui 72 italiani, **eletti** ogni **5 anni** a suffragio universale diretto.

## RUOLO E FUNZIONI

**Potere legislativo** che condivide con il Consiglio dell'Unione europea. Ha dunque facoltà di adottare le leggi comunitarie (direttive, regolamenti, ecc) in numerosi settori: libertà di circolazione dei lavoratori, realizzazione del mercato interno, ricerca e sviluppo tecnologico, ambiente, protezione dei consumatori, istruzione, cultura, sanità, ecc.

**Potere di bilancio:** in condivisione con il Consiglio dell'Unione europea

**Poteri di controllo:** sulle attività dell'Unione europea



Sede di Strasburgo

Organizzazione	Unione europea
Tipo	Monocamerale
Istituito	30 marzo 1962
Predecessore	Assemblea parlamentare europea
Presidente	Antonio Tajani
Vicepresidenti	14
Ultima elezione	22-25 maggio 2014
Prossima elezione	2019
Numero di membri	750



Gruppi politici	<ul style="list-style-type: none"><li> EPP (216)</li><li> S&amp;D (189)</li><li> ECR (74)</li><li> ALDE (68)</li><li> EUL/NGL (52)</li><li> G - EFA (51)</li><li> EFDD (42)</li><li> ENF (39)</li><li> Non iscritti (19)</li></ul>
-----------------	--

**Sede** Espace Léopold

**Indirizzo** Rue Wiertz 60,  
Bruxelles

**Sito web** [www.europarl.europa.eu](http://www.europarl.europa.eu)



UNIVERSITA DEGLI STUDI DI TRIESTE  
Dipartimento di Ingegneria e Architettura

Claudio Pantanali, PhD - [cpantanali@units.it](mailto:cpantanali@units.it)

# Le Commissioni

Questa è una lista delle commissioni permanenti e dei rispettivi presidenti (aggiornata all'aprile 2017).

Commissione	Acronimo	Presidente	Gruppo
Affari esteri	AFET	 David McAllister	PPE
*Diritti dell'uomo (sottocommissione)	DROI	 Pier Antonio Panzeri	S&D
*Sicurezza e difesa (sottocommissione)	SEDE	 Anna Fotyga	ECR
Sviluppo	DEVE	 Linda McAvan	S&D
Commercio internazionale	INTA	 Bernd Lange	S&D
Bilanci	BUDG	 Jean Arthuis	ALDE
Controllo dei bilanci	CONT	 Ingeborg Gräßle	PPE
Problemi economici e monetari	ECON	 Roberto Gualtieri	S&D
Occupazione e affari sociali	EMPL	 Thomas Händel	GUE/NGL
Ambiente, sanità pubblica e sicurezza alimentare	ENVI	 Adina-Ioana Vălean	PPE
Industria, ricerca e energia	ITRE	 Jerzy Buzek	PPE
Mercato interno e protezione dei consumatori	IMCO	 Vicky Ford	ECR
Trasporti e turismo	TRAN	 Karima Delli	Verdi/ALE
Sviluppo regionale	REGI	 Iskra Mihaylova	ALDE
Agricoltura e sviluppo rurale	AGRI	 Czesław Siekierski	PPE
Pesca	PECH	 Alain Cadec	PPE
Cultura e istruzione	CULT	 Petra Kammerevert	S&D
Giuridica	JURI	 Pavel Svoboda	PPE
Libertà civili, giustizia e affari interni	LIBE	 Claude Moraes	S&D
Affari costituzionali	AFCO	 Danuta Hübner	PPE
Diritti della donna e uguaglianza di genere	FEMM	 Vilija Blinkevičiūtė	S&D
Petizioni	PETI	 Cecilia Wikström	ALDE



# Il Consiglio Europeo

Ha il compito di definire i grandi orientamenti politici ed economici e gli obiettivi generali dell'Unione.

E' stato fondato il 10 dicembre 1974

**Non è un'Istituzione comunitaria, è un organo politico dell'UE**

## Composizione

I capi di Stato o di governo degli Stati membri, il Presidente della Commissione europea, assistiti da il Ministro degli Affari esteri e un membro della Commissione.

Si riunisce tre/due volte l'anno.

**Sede** Ospitato dallo Stato che esercita la presidenza del Consiglio (con l'ampliamento si riunisce sempre a Bruxelles)



# La Corte di Giustizia

La Corte di Giustizia europea **assicura il rispetto** e l'interpretazione uniforme del **diritto comunitario**.

## Composizione :

Corte di giustizia: un giudice per ciascun paese dell'UE, più 11 avvocati generali  
Tribunale: 47 giudici. Nel 2019 aumenteranno a 56 (2 giudici per ciascun paese dell'UE).

**Mandato** 6 anni

**Sede** Lussemburgo

**Compiti:** garantire che il diritto dell'UE venga interpretato e applicato allo stesso modo in ogni paese europeo, garantire che i paesi e le istituzioni dell'Unione rispettino la normativa dell'UE. È competente a conoscere le controversie che possono sorgere tra gli Stati membri, le istituzioni comunitarie, le imprese e i privati. Nel 1989 le è stato affiancato il Tribunale di primo grado



# La Corte dei Conti

La Corte dei Conti **controlla** tutte le entrate e le spese dell'Unione europea.

**Composizione** 28 rappresentanti degli Stati membri nominati dal Consiglio dell'Unione europea

**Mandato** 6 anni

**Compiti** Controlla la legittimità e la regolarità delle entrate e delle spese dell'Unione europea. Può effettuare controlli, presso le Istituzioni europee, gli Stati membri e dove lo ritenga necessario.



# Banca Centrale europea

E' il massimo organismo di gestione della politica monetaria dell'Unione europea Monetaria.  
Ha iniziato a funzionare dal 1° giugno 1998

**Sede** Francoforte

**Composizione:** i governatori delle banche centrali ed esperti del settore monetario o bancario di designati dai singoli stati; **mandato** 8 anni

## Compiti

1. autorizzare l'emissione di banconote e monete
2. garantire la stabilità monetaria

Le banche centrali nazionali non sono scomparse ma costituiscono oggi, a fianco della Banca Centrale Europea, il **Sistema Europeo delle Banche Centrali** (SEBC) operativo dal 1° gennaio 1999.

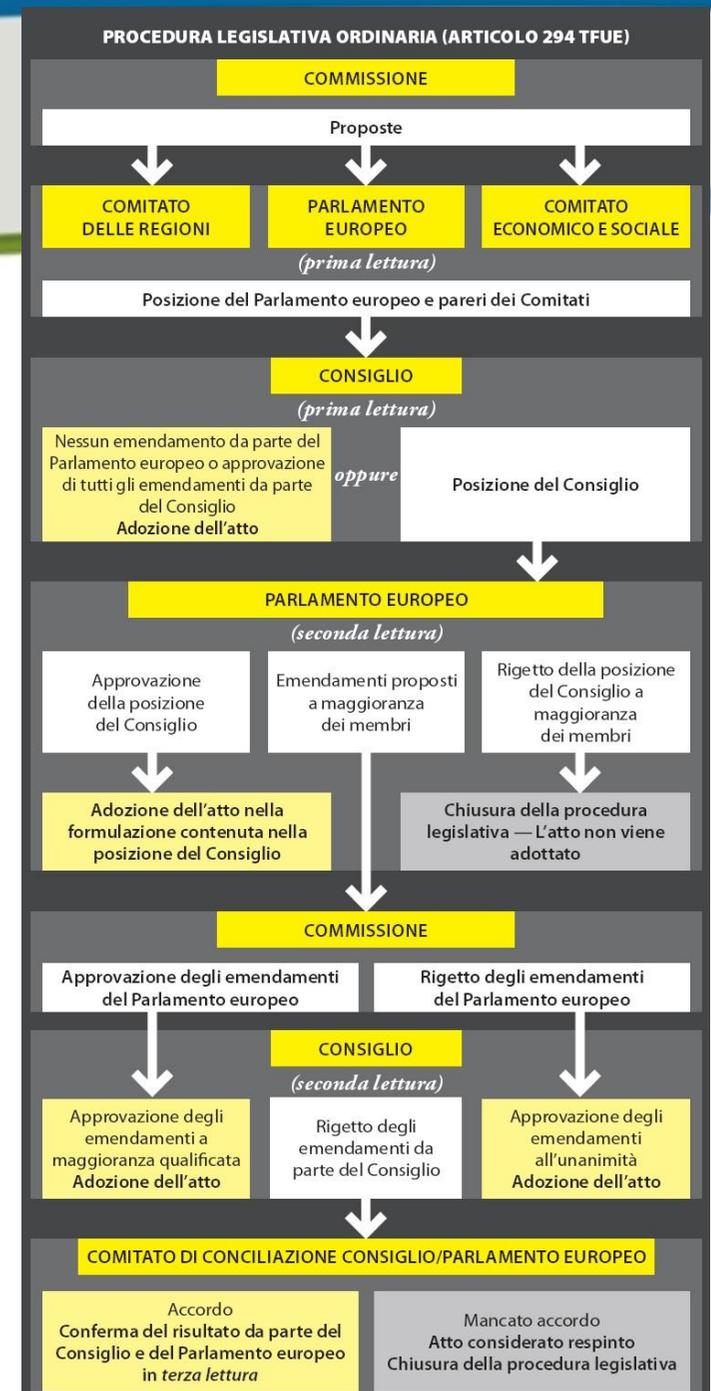


# Diritto dell'UE

Il diritto dell'UE si divide in **primario e derivato**.

I trattati (**diritto primario**) costituiscono le basi e contengono le norme fondamentali per tutte le azioni dell'UE.

Il **diritto derivato**, che comprende i regolamenti, **le direttive** e le decisioni, è fondato sui principi e sugli obiettivi fissati nei trattati.



# Diritto dell'UE: regolamenti, direttive e altri atti

**Per realizzare gli obiettivi stabiliti nei trattati, l'UE adotta diversi tipi di atti legislativi. Alcuni sono vincolanti, altri no. Alcuni si applicano in tutti i paesi dell'UE, altri solo in alcuni di essi.**

## Regolamenti

Un regolamento è un atto legislativo **vincolante**. Deve essere applicato in tutti i suoi elementi nell'intera Unione europea. Ad esempio, quando l'Unione ha deciso che dovevano esservi garanzie comuni sui beni importati dall'esterno dell'UE, il Consiglio ha adottato un regolamento.

## Direttive

**Una direttiva è un atto legislativo che stabilisce un obiettivo che tutti i paesi dell'UE devono realizzare.** Tuttavia, spetta ai singoli paesi definire attraverso disposizioni nazionali come tali obiettivi vadano raggiunti. Un esempio è quello della direttiva sui diritti dei consumatori dell'UE, che rafforza i diritti dei consumatori in tutta l'Unione, ad esempio eliminando spese e costi nascosti in Internet, ed estendendo il periodo entro il quale i consumatori possono recedere da un contratto d'acquisto.

## Decisioni

Una decisione è vincolante per i suoi destinatari (ad esempio un paese dell'UE o una singola impresa) ed è direttamente applicabile. Ad esempio, la Commissione ha adottato una decisione sulla partecipazione dell'UE alle attività di varie organizzazioni impegnate nella lotta al terrorismo. La decisione si riferiva unicamente a tali organizzazioni.

## Raccomandazioni

Una raccomandazione non è vincolante. Quando la Commissione ha raccomandato alle autorità giudiziarie dei paesi dell'UE di intensificare l'uso delle videoconferenze per aiutare i servizi giudiziari a lavorare meglio in un contesto transfrontaliero, ciò non ha prodotto conseguenze sul piano giuridico. Una raccomandazione consente alle istituzioni europee di rendere note le loro posizioni e di suggerire linee di azione senza imporre obblighi giuridici a carico dei destinatari.

## Pareri

Un parere è uno strumento che permette alle istituzioni europee di esprimere la loro posizione senza imporre obblighi giuridici ai destinatari. Un parere non è vincolante. Può essere emesso dalle principali istituzioni dell'UE (Commissione, Consiglio, Parlamento), dal Comitato delle regioni e dal Comitato economico e sociale europeo. Durante il processo legislativo, i comitati emettono pareri che riflettono il loro specifico punto di vista, regionale o economico e sociale. Ad esempio, il Comitato delle regioni ha emesso un parere sul pacchetto di politiche per ripulire l'aria in Europa