

B) Periodo anglo-sassone: Nel 1066 il *Witan*, seguendo le indicazioni del defunto Edoardo il Confessore, nomina Re Aroldo, suscitando le ire di Guglielmo il Bastardo, che ottenuti aiuti militari dai baroni e cavalieri di Bretagna, Fiandre e Aragona e l'appoggio del Papa, sbaragliò le truppe di Aroldo ad Hastings il 14 ottobre 1066.

Sul piano della **giurisdizione**, Guglielmo separò le corti ecclesiastiche da quelle civili:

-Ecclesiastical Courts: avevano competenza in tutte le questioni che riguardavano le questioni religiose, nonché le competenze attribuite al potere religioso

- **Lay Courts:** tutte le questioni che riguardavano i laici
La creazione di una giurisdizione nazionale laica favorì lo sviluppo della *common law*, nonostante gli abusi delle Corti ecclesiastiche
Guglielmo cambiò anche il rapporto con i feudatari (tenants e sub-tenants), introducendo nel 1086, il **solenne giuramento di fedeltà** (The **Salisbury Oath**).

Quali conseguenze comportò?

a- Si indebolisce il potere dei feudatari e si concentra nelle mani del Re il potere politico e militare

b- Si impedisce che i feudatari abbiano eserciti propri che potrebbero essere utilizzati contro il Re

c- Il Re ha il potere di legiferare su ogni materia

d- Al Re appartiene il potere giudiziario e questo implica:

d1- il Re esercita direttamente giustizia con i propri giudici su qualsiasi materia, in ogni luogo e nei confronti di chiunque

d2- il Re può concedere ai feudatari il diritto di amministrare giustizia, presiedendo corti feudali ma limitatamente alle questioni sorte nei loro possedimenti

d3- il Re può intromettersi a sua discrezione nell'esercizio di qualsiasi tipo di giustizia locale

Storicità del diritto inglese DIRITTO DINAMICO

Resistenza al Diritto romano PROFILI DI SOMIGLIANZA E DIFFERENZE, SISTEMA DEI WRITS

FONTI DEL DIRITTO

La mancanza di una Costituzione scritta nel Regno Unito ha come conseguenza la mancanza di un

PRINCIPIO FORMALE DI GERARCHIA DELLE FONTI

Anche se vi sono fonti del diritto riconosciute dai giudici, la mancanza di un principio gerarchico ha

effetti positivi (consente più rapidi cambiamenti normativi in ordine alle trasformazioni sociali, economiche e politiche del Paese);

effetti negativi (più difficile proteggere diritti fondamentali, libertà pubbliche e altre posizioni soggettive)

A mitigare questo secondo profilo **vi era** il Diritto dell'Unione Europea e la Convenzione Europea dei diritti umani.

Tuttavia è indubbio che in assenza di regole, la soluzione di antinomie normative appare di difficile risoluzione.

La prima regola vigente è che ogni atto del Parlamento – **ACTS OF THE WESTMINSTER PARLIAMENT** – prevale su tutte le altre fonti, in ossequio alla sua supremazia.

Ogni proposta di legge **BILL** introdotta in Parlamento deve essere approvata dalla Camera dei Comuni, dalla Camera dei Lords e deve ricevere l'assenso Reale.

Ogni membro del Parlamento può introdurre un disegno di legge.

DIRITTO COSTITUZIONALE COMPARATO Lezione 29 marzo 2017

Alcuni **BILLS** rappresentano le linee programmatiche del governo, e questi vengono introdotti in Parlamento dai ministri. Altri progetti di legge sono conosciuti come **Private Member's Bills**, o alla Camera dei Lord, come **Private peer's Bills**.

Questa procedura riguarda soltanto **LE LEGGI GENERALI**, ma possono essere previste altre procedure.

BILLS e ACTS sono considerati come la legislazione primaria.

Una legge può delegare il potere di un ministro del governo di effettuare ordini, regolamenti o regole.

Questi sono considerati come legislazione secondaria (o subordinata) (**secondary (or subordinate) legislation**).

Per ogni sessione del Parlamento, il Governo ha un programma legislativo che verrà esaminato. Al di fuori del programma, i Bills non possono di norma essere presentati nella sessione.

Nonostante il programma governativo, Bills possono, tuttavia, essere presentati in Parlamento per ragioni di urgenza.

Proposte possono essere fatte anche da dipartimenti governativi ma devono essere presentate al **Parliamentary Business and Legislation (PBL) Committee of the Cabinet** ed è necessario circa un anno perché la proposta possa accedere alla sessione parlamentare. Il *Committee* prenderà in esame tutte le proposte presentate e illustrerà al Governo i contenuti.

Le proposte sono esaminate sul piano tecnico e giuridico prima di essere avviate nell'iter parlamentare e, in prima battuta, ricevere un drafting legislativo.

Per i disegni di legge più complessi possono esserci più drafters.

Se si tratta di Bill relativi a materie che sono state oggetto di **Devolution** al Galles, alla Scozia o all'Irlanda del Nord, è necessario che coloro che effettuano il draft consultino i Parlamenti di Galles, Scozia e Irlanda del Nord ed ottengano il loro consenso.

Il **Committee** prenderà in esame il testo finale del Bill insieme agli altri documenti che vi sono collegati e nel caso di esito positivo stabilirà quando il disegno di legge **inizierà l'iter parlamentare alla Camera dei Comuni o alla Camera dei Lords**.

I Bills sono pubblicati per essere consultati prima dell'avvio della procedura parlamentare e possono passare attraverso un esame pre-legislativo davanti a una commissione parlamentare, che farà le sue osservazioni e raccomandazioni al Governo.

Ciò significa che il testo potrebbe essere modificato prima dell'inizio dell'iter e in questo caso necessita di una ulteriore presa d'atto dal PBL Committee.

FASI PARLAMENTARI

La maggior parte dei Bills possono iniziare il loro iter **sia alla Camera dei Comuni che alla Camera dei Lord**.

Il governo prenderà questa decisione in modo di garantire una corretta ed equilibrata ripartizione dei lavori in aula.

DIRITTO COSTITUZIONALE COMPARATO Lezione 29 marzo 2017

Alcuni Bills devono tuttavia iniziare il loro iter alla Camera dei Comuni, come ad esempio, quelli che impongono tasse (FINANCE BILLS) o abbiano rilevanza costituzionale.

Prima lettura

Si tratta di una fase **puramente formale** e non vi è dibattito sul disegno di legge. Sostanzialmente i parlamentari prendono visione del testo e discutono fra di loro.

Seconda lettura

C'è un dibattito sui punti centrali del progetto di legge, che si tiene nella Camera scelta.

Un ministro del Governo apre il dibattito, illustrando il provvedimento sottoposto all'Assemblea.

L'Opposizione replicherà aprendo il dibattito.

DIRITTO COSTITUZIONALE COMPARATO Lezione 29 marzo 2017

Il Governo chiuderà il dibattito rispondendo alle osservazioni presentate e nessun emendamento può essere presentato in questa fase, sebbene i membri della Camera potranno farsi un'idea degli emendamenti che presenteranno nelle fasi successive.

Alla fine del dibattito si procederà alla votazione e nel caso di voto sfavorevole il Bill cesserà l'iter parlamentare. Tuttavia, non è mai successo che il Governo sia battuto in questa fase.

COMMITTEE STAGE (fase davanti al Committee del MPS)

In questa fase il Bill è esaminato nei suoi dettagli.

Nella Camera dei Comuni questo procedimento può essere condotto da una commissione appositamente nominata e composta da parlamentari (a Public Bill Committee) che riflette proporzionalmente la composizione della Camera.

In questo caso, prende il nome di **Committee of the Whole House**

Presso la Camera dei Lords, il Committee si riunirà presso il Palazzo di Westminster. In entrambi casi qualunque Lord può partecipare.

Un **Public Bill Committee** nella Camera dei Comuni può assumere pareri orali e scritti sul progetto di legge. Il Committee decide se mantenere lo stesso testo od eventualmente prenderà in considerazione eventuali emendamenti presentati dal Governo o da altri membri della Camera stessa.

Gli emendamenti non possono tuttavia stravolgere il testo e devono essere coerenti con la materia oggetto del disegno di legge.

Modifiche ai disegni di legge (in commissione o in altre fasi) da parte del Governo possono essere proposte per rendere maggiormente funzionale il provvedimento alle intenzioni del Governo stesso o per evitare un voto negativo.

In caso di modifiche incidenti è sempre necessario il parere favorevole del Comitato PBL

REPORT STAGE (fase del report)

In entrambe le Camere, questa fase deve svolgersi in aula e si discutono gli emendamenti e in loro assenza la fase è puramente formale.

Nel caso di presentazione e approvazione di emendamenti il testo viene riformulato.

Terza lettura

Alla Camera dei Comuni si svolgerà un'altra discussione generale sul disegno di legge subito dopo la fase di Report. Alla Camera dei Lords la terza lettura avrà luogo il giorno successivo ed è ancora possibile la presentazione di emendamenti.

Fasi successive

Entrambe le Camere devono essere d'accordo sul testo di un disegno di legge prima che possa diventare legge (Act).

DIRITTO COSTITUZIONALE COMPARATO Lezione 29 marzo 2017

Questo significa che se il progetto di legge è modificato nella seconda Camera, si deve tornare alla Prima Camera per le parti modificate dagli emendamenti.

DIRITTO COSTITUZIONALE COMPARATO Lezione 29 marzo 2017

La prima Camera può respingere o modificare gli emendamenti, o proporre alternative. Il Bill potrebbe andare avanti e indietro da una Camera all'altra prima che venga approvato un testo identico in entrambe. Questa fase che noi chiamiamo "navetta" è definita dagli inglesi "ping pong".

Il tempo necessario per passare attraverso tutte le fasi dipende dalla lunghezza del Bill e dalla celerità dei lavori in Commissione e aula.

Nel caso in cui sia proposto un Bill in caso di grave urgenza può essere approvato anche in pochi giorni

Un disegno di legge di particolare complessità può essere introdotto all'inizio della sessione e approvato solo alla fine dell'anno successivo.

ROYAL ASSENT

Un Bill che è stato approvato da entrambe le Camere diventa legge (Act) dopo che è stato dato l'assenso reale (Royal Assent) e questo è stato comunicato al Parlamento.

La maggior parte delle disposizioni contenute nella legge possono entrare in vigore successivamente all'assenso reale

Normalmente accade entro due mesi. Ciò consente al Governo e ai soggetti che devono dare attuazione alla legge di adottare le misure necessarie a tal fine.

Da tre a cinque anni dopo l'entrata in vigore della legge, il dipartimento competente per materia e responsabile dell'attuazione della legge, valuta il funzionamento in concreto del provvedimento e propone eventualmente modifiche legislative.

FONTI SECONDARIE

Il Parlamento non è in grado di provvedere all'enorme numero di provvedimenti legislativi che devono essere adottati, come accade del resto nell'esperienza costituzionale statunitense.

Di conseguenza, il Parlamento è costretto a delegare poteri legislativi ad altri soggetti, non potendo la Monarchia dal XVII secolo adottare provvedimenti a carattere normativo.

Si parla in proposito di **DELEGATED (or secondary) LEGISLATION**

DIRITTO COSTITUZIONALE COMPARATO Lezione 29 marzo 2017

Questa legislazione riguarda modificazioni specifiche che possono essere apportate a un legge approvata dal Parlamento.

I c.d. **Statutory instruments** rappresentano la maggior parte della legislazione delegata e possono includere anche Regolamenti (Rules) e Codici di condotta.

Ad esempio:

The Public Service Pensions Revaluation (Prices) Order 2016

The Tax Credits (Income Thresholds and Determination of Rates) (Amendment) Regulations 2016

The Medicines and Healthcare Products Regulatory Agency Trading Fund (Amendment) Order 2016

The Legislative Reform (Exempt Lotteries) Order 2016

The Immigration (Health Charge) (Amendment) Order 2016

Draft Statutory Instruments

2016 No.

Immigration

The Immigration (Health Charge) (Amendment) Order 2016

Made ***

Coming into force ***

The Secretary of State makes the following Order in **exercise of the powers conferred by sections** 38(1) and (3) and 74(8) of the Immigration Act 2014(1).

In accordance with section 38(4) of that Act, in specifying the amount of the charge under section 38(3)(b) of the Act, the Secretary of State has (among other matters) had regard to the range of health services that are likely to be available free of charge to persons who have been given immigration permission.

In accordance with section 74(2) of the Immigration Act 2014, a draft of this Order was laid before and approved by a resolution of each House of Parliament.

Come opera la delegated legislation?

La legge delega consente al governo di apportare modifiche a una legge senza la necessità di far passare nuovamente la legge dal Parlamento. Il contenuto può essere il più vario e può riguardare modifiche tecniche, ma che in ogni caso non snaturano il contenuto della legge approvata dal Parlamento.

STATUTORY INSTRUMENTS (SIs)

Sono un tipo di legislazione delegata. Normalmente ne vengono adottati 300 all'anno e sono soggetti a drafting da parte dell'ufficio legale di un dipartimento governativo di particolare importanza. Possono anche essere previste delle fasi di consultazione dei soggetti interessati.

The House of Lords Delegated Powers Scrutiny Committee

Dal 1992, è stata istituita presso la House of Lords una Commissione che tiene sotto costante controllo le modalità con cui in cui i poteri legislativi sono delegati dal Parlamento a ministri del governo, ed esaminare tutte le leggi che prevedono l'attribuzione di competenza all'adozione di SIs.

La Camera dei Comuni non ha una commissione equivalente.

DELEGA LEGISLATIVA AI PARLAMENTI DI IRLANDA DEL NORD, SCOZIA E GALLES

I poteri devoluti sono molto differenti nelle tre Regioni.

Dal 1998, con il **Northern Ireland Act, l'Irlanda del Nord** ha un proprio Parlamento e un Esecutivo. La Devolution ha prodotto effetti significativi sul bilanciamento dei poteri nel Regno Unito e ha sostanzialmente modificato le fonti normative.

Al Parlamento sono assegnate tutte le competenze legislative che non sono espressamente riservate al Parlamento di Westminster, e al GOVERNO l'attività esecutiva sulle materie oggetto di DEVOLUTION.

L'Act è frutto del Belfast Agreement del 10 aprile 1998 che contiene disposizioni per la transizione pacifica verso la Devolution. La Section 3 permetteva al Segretario di Stato di adottare provvedimenti per dare effettività all'accordo.

Il Parlamento può fare leggi, che tuttavia sono subordinate all'assenso reale. La competenza legislativa è limitata.

Per quanto riguarda la **Scozia**, lo **Scotland Act** del 1998 ha istituito il Parlamento e il Governo scozzese, cui sono state devolute progressivamente competenze autonome. Le leggi del parlamento necessitano del Royal Assent.

Per il **Galles**, la devolution ha riguardato in prima battuta soltanto il potere di legislazione secondaria previsto dal **Government of Wales Act** del 1998. Nel 2006, il successivo **Government of Wales Act** ha

DIRITTO COSTITUZIONALE COMPARATO Lezione 29 marzo 2017

riformato il sistema elettorale e introdotto il principio di separazione dei poteri fra il Welsh Government e la National Assembly of Wales, che può approvare Acts in un ambito piuttosto ampio (20 materie) senza una previa concertazione con Westminster.

BYE LAWS indicano la legislazione delegata **ad autorità locali** oppure ad enti pubblici che riguardano interessi locali oppure in aree di intervento settoriale.

DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA BREXIT

CONVENZIONE EUROPEA DEI DIRITTI UMANI E DELLE LIBERTA' FONDAMENTALI entrata in vigore dal 2 ottobre 2000

CASE LAW

Nonostante il fatto che le norme derivanti da una fonte legislativa (Statutory source) prevalgono su quelle provenienti da altre fonti, vi è una caratteristica distintiva della Costituzione britannica secondo cui la norma può essere, e spesso lo è, creata dalle decisioni dei giudici. Il "**CASE LAW**" anche chiamato "COMMON LAW" non è inferiore alla legge prodotta dal Parlamento. A meno che o fino a quando non sia abrogata o modificata da uno Statute o Act, ha piena forza normativa. La legge è concepita come qualcosa che prende vita quando la si applica.

Le decisioni dei giudici, come si è visto analizzando la teoria del precedente, sono esse stesse fonti del diritto.

Ci sono delle aree dove il precedente giudiziario anticipa il legislatore che va a completare il sistema come nel diritto privato inglese o nelle ipotesi di **Natural Justice** (principio terminologia tecnica per indicare ad esempio regole sull'imparzialità (nemo iudex in causa propria) e il diritto ad un equo processo (contraddittorio).

PRIVILEGI PARLAMENTARI

Sono stati definiti come la somma di tutti i diritti attribuiti ai membri delle Camere, si tratta delle garanzie costituzionali che le costituzioni attribuiscono ai parlamentari e ai titolari delle più alte cariche dello Stato e degli organi costituzionali.

CONSUETUDINE

Costituisce una forma indiretta di fonte del diritto.