

La nascita dello Stato Sociale

Questione operaia e legislazione sul lavoro

- La questione operaia diviene centrale nel dibattito politico e non solo (v. Papa Leone XIII, *Rerum Novarum*, 1891)
- Molti paesi si dotano di leggi sul lavoro (dalla limitazione degli orari alla tutela del lavoro femminile e infantile)
- Molto discussa è la questione della tutela dagli infortuni e il concetto di rischio professionale. A fine Ottocento si assiste, pur nella diversità della legislazione, a una tendenza alla salvaguardia dell'operaio piuttosto che degli interessi del datore di lavoro grazie all'eliminazione dell'onere della prova e all'introduzione del concetto di rischio professionale.
- I provvedimenti riguardano però solo una parte della classe lavoratrice (i lavoratori agricoli, che sono ancora la maggioranza, rimangono pressoché senza tutele)



Consolidamento delle società di mutuo soccorso

- Tra gli anni Ottanta e Novanta dell'Ottocento le SM hanno uno sviluppo sostanziale nei paesi europei
- Si ampliano gli ambiti di intervento delle SM: in Italia, ad es., dove sono riconosciute con la legge del 1886, promuovono casse prestiti, cooperative per la costruzione di case, scuole serali, biblioteche circolanti...

Esempi legislazione sul lavoro

- Francia, Terza Repubblica, 1874: legge sulla limitazione orari di lavoro e divieto di lavoro nei luoghi insalubri per i minori
- Italia, 1883: istituzione Cassa nazionale di assicurazione per gli infortuni sul lavoro, a base volontaria
- Norvegia, 1894; Italia, 1898: assicurazione obbligatoria sugli infortuni del lavoro (per operai e operaie dell'industria)
- GB, 1897: *Workmen Compensation Act* ("legge Chamberlain")
- Francia, 1889: legge sugli infortuni sul lavoro

Il modello bismarckiano

Otto Bismarck, cancelliere dell'impero tedesco, introduce:

- **Assicurazione malattia** (1883), obbligatoria, finanziata per 2/3 dai contributi dei lavoratori e 1/3 da datori di lavoro. Dal 1886 estesa a tutti i lavoratori compresi quelli agricoli. Creazione di un apparato burocratico statale per la sua gestione.
- **Assicurazione infortuni** (1884), obbligatoria, finanziata dai datori di lavoro
- **Assicurazione vecchiaia, invalidità e morte capofamiglia** (1889), obbligatoria, per lavoratori industriali a basso reddito: 1/5 finanziato dallo Stato.



Caratteristiche e novità del modello bismarckiano

- Obbligatorietà delle assicurazioni occupazionali
- Divisione interventi di assistenza dalla previdenza: quest'ultima ha un carattere nazionale e non discrezionale
- Ampiezza dei beneficiari
- Carattere dirigista e autoritario
- Mezzo per inserire il movimento operaio nel sistema, per depotenziarne la carica rivoluzionaria (ma non riesce a frenarne lo sviluppo)
- Diviene un modello di legislazione sociale a livello internazionale sia per i conservatori sia per i liberali e le ali moderate del movimento operaio, anche se molti paesi europei continuano sul modello di assicurazione volontaria

Il settore assistenziale e sanitario

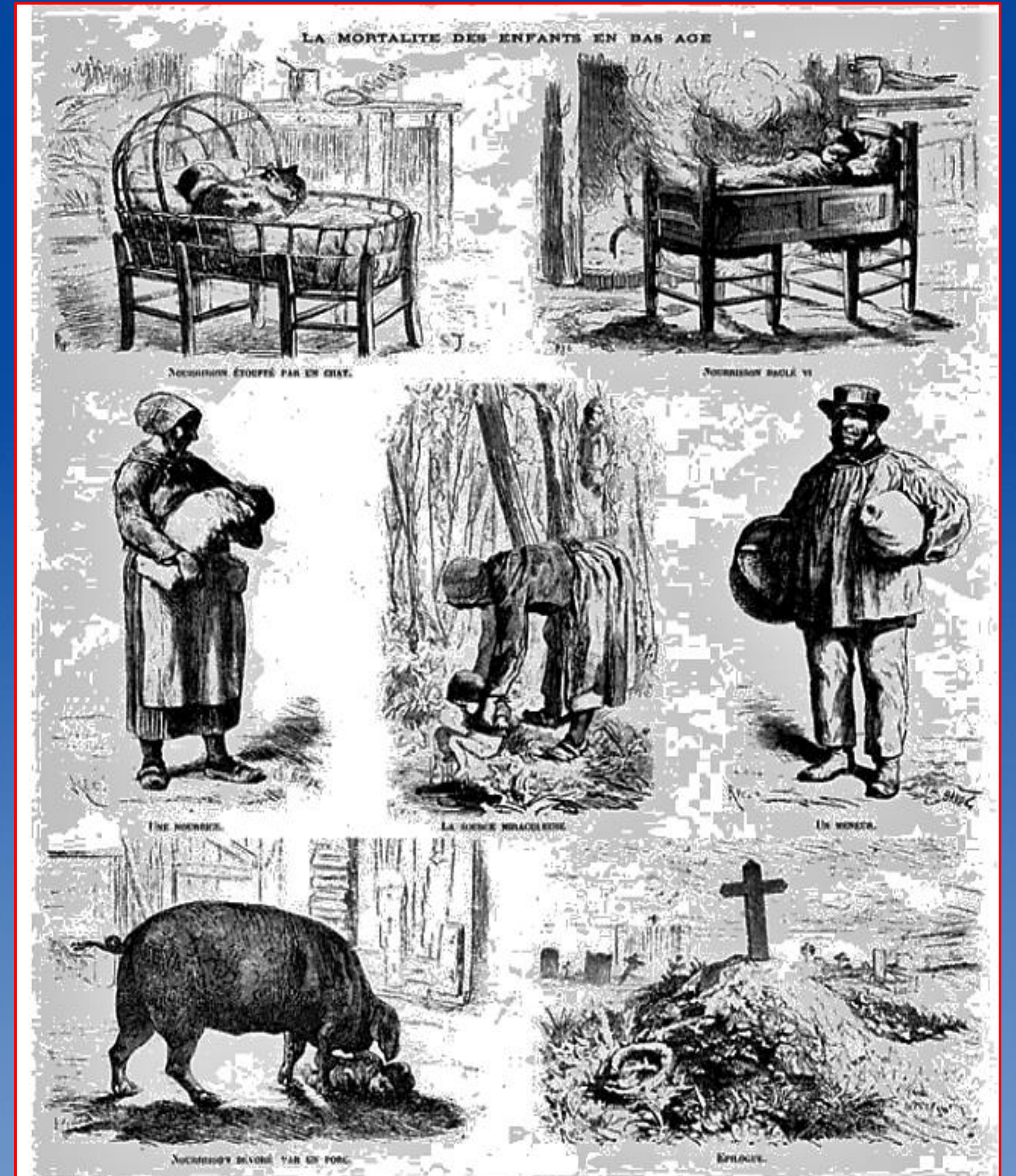
Anche qui abbiamo un sistema basato su due pilastri:

- A. La **carità legale**, prestazioni erogate da istituzioni pubbliche in campo assistenziale e sanitario facenti capo allo Stato e da amministrazioni locali
- B. La **beneficenza (da privata a pubblica)**

In questi anni inizia inoltre a diffondersi una nuova attenzione al settore della **maternità e infanzia** grazie anche a una nuova cultura dell'igiene



Source: D. de L. Sabattier, *Fin du XIXe siècle*, Bibliothèque des Arts décoratifs.



Source: «L'Illustration», 12 décembre 1874.

Focus Italia

- Legge Crispi-Pagliani sulla tutela dell'igiene e della sanità pubblica (1888)
- Legge Rattazzi (1862) e Legge Crispi (1890): Conversione Opere pie in Istituzioni pubbliche di beneficenza e loro sottoposizione delle Congregazioni di Carità e Ministero dell'interno. Si attuano procedure di concentramento e trasformazione
- Introduzione del domicilio di soccorso (1891)
- Creazione liste dei poveri a livello comunale per l'assistenza medico-ospedaliera
- Ridefinizione delle competenze tra comuni e province in materia di assistenza all'infanzia abbandonata e assistenza ai malati psichiatrici
- La mendicizia e il vagabondaggio continuano ad essere disciplinate come questione d'ordine pubblico (Legge Pubblica Sicurezza 1889)

Tendenze che si affermano alla fine dell'Ottocento

- Affermazione del **ruolo dello Stato** (eccezioni: Usa e Giappone)
- Netta **differenziazione tra previdenza e assistenza**
- Affermazione delle **politiche previdenziali**, basate su due pilastri:
 - 1) Modello di natura pubblica, assicurazioni occupazionali volontarie o obbligatorie, destinato per lo più ai lavoratori dell'industria
 - 2) Modello di natura privata, con l'espansione delle SM
- Diritto del lavoratore non solo al salario ma alla copertura del **rischio professionale**, quantificabile e certo.